



资质等级：甲 级
证书编号：[建]城规编141055

鸿鹄高远，乡韵悠长

阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划

(2020-2025年)

设计编号：(LNG20353G)

阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划（2020-2025年）

设计编号：(LNG20353G)



工程名称: 阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划（2020-2025年）
委托方: 东梁镇人民政府
设计编号: LNG20353G
总经理: 张立鹏
副总经理: 陈如铁
总工程师: 王国庆
院 审: 马猛
所 长: 刘大明
项目负责人: 刘大明
专业负责人: 张晋同
参编人员: 武滨洋
孙义来
张健
侯星罡
审 核: 莽闻生
校 对: 曹嘉轩

未加盖辽宁省城乡建设规划设计院
有限责任公司成果、出图专用章无效

版权所有 不得翻印

目录

第一章、项目概况

第二章、现状分析

第三章、村庄现状发展评估分析

第四章、村庄发展目标及定位

第五章、村庄空间规划

第六章、风貌整治与建房规划

第七章、规划实施

➤ 现场调研



第一章 项目概况

1.1 规划背景

1.2 上位规划

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.5 规划依据

1.6 规划重点

1.1 规划背景

国家层面

中央一号文件——《中国中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕

部委层面

五部委联合发布的《关于统筹推进村庄规划工作的意见》
自然资源部发布《全面开展国土空间规划工作的通知》

辽宁省层面

《辽宁省落实乡村振兴战略推进村庄规划工作实施方案》
《辽宁省“千村美丽万村整洁”行动实施方案》

阜新市、阜蒙县层面

阜新市
阜蒙县县域乡村建设规划(2017 -2030年)
《阜新市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》
事业单位针对2019阜新乡村振兴计划大量人才引进



哈拉户稍村村庄的实际发展需求，面临阜新市都市区、东梁镇温泉城的建设背景，以及前所未有的重大战略机遇。加快城乡统筹发展，推进美丽乡村建设任务，推进农村人居环境改善工作，科学指导村庄健康可持续发展，**编制实用性村庄规划**。抓好农村人居环境整治，以实施“千村美丽、万村整洁”行动为抓手，以农村**“厕所革命，生活垃圾治理、污水治理、村庄清洁整治和化绿化为重点**，扎实开展农村人居环境整治工作。

1.1 规划背景

国土空间体系下村庄规划的变革

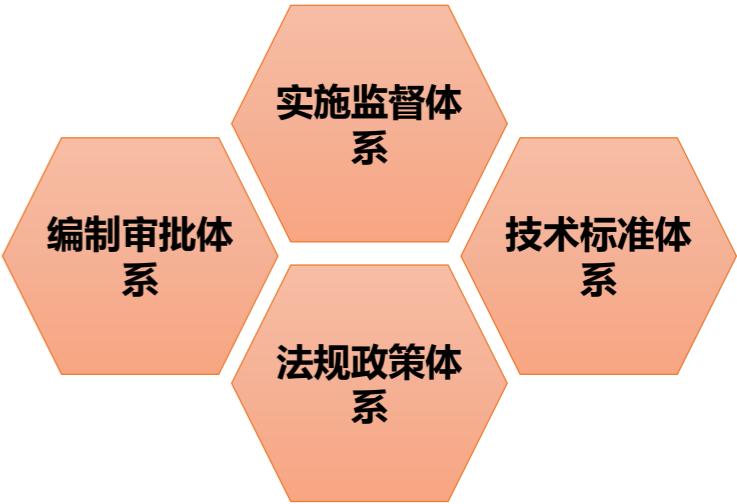
<p>《关于统筹推进村庄规划工作的意见》</p> <p>2019.01.04 五部委</p>	<p>《建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》</p> <p>2019.05.23 国务院</p>	<p>《全面开展国土空间规划工作的通知》</p> <p>2019.05.28 自然资源部</p>	<p>《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》</p> <p>2019.05.29 自然资源部</p>
<p>2019年底完成村庄分类 2020年底县域层面基本完成村庄布局</p>	<p>五级三类四体系、实用性村庄规划</p>	<p>编制“多规合一”的实用性村庄规划，尽快形成规划成果</p>	<p>到2020年底，有条件有需求的村庄应编尽编；作为实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可依据</p>



国土空间规划“五级三类四体系”：

	总体规划	详细规划	相关专项规划
全国国土空间规划			专项规划
省级国土空间总体规划			专项规划
市国土空间总体规划			
县国土空间总体规划	(边界内)详细规划	(边界外)村庄规划	专项规划
村庄国土空间规划			专项规划

四体系



1.1 规划背景

《关于统筹推进村庄规划工作的意见》

《意见》明确力争到2019年底，基本明确：**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类**等村庄分类；

集聚提升类村庄：现有规模较大的中心村。

城郊融合类村庄：城市近郊区以及县城城关镇所在地村庄。

特色保护类村庄：历史文化名村、“传统村落、少数民族特色村庄、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄。

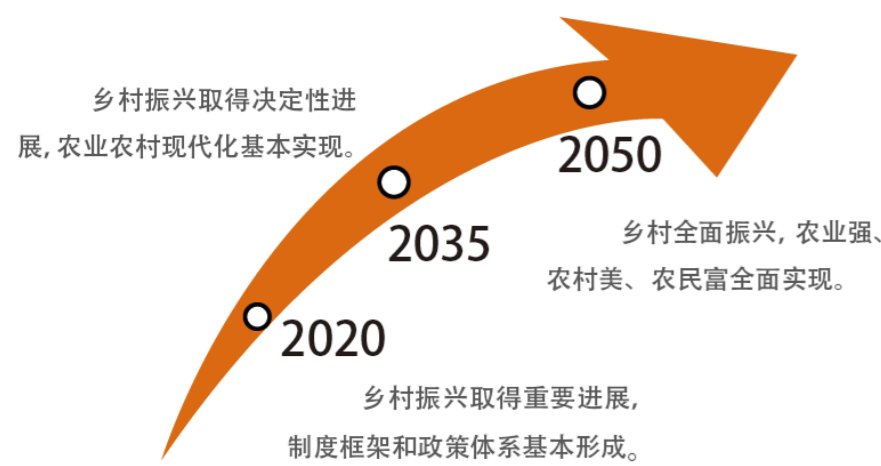
搬迁并类村庄：位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区、因重大项目建设需要搬迁、以及人口流失特别严重的村庄。

暂不分类村：对于看不准的村庄，可暂不做分类，留出足够的观察和论证时间。

《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

主要任务:**八大统筹一个明确**。统筹**村庄发展目标**。统筹**生态保护修复**。统筹**耕地和永久基本农田保护**。统筹**历史文化遗产与保护**。统筹**基础设施和基本公共服务设施布局**。统**簿产业发展空间**。统筹**农村住房布局**。统筹**村庄安全和防灾减灾**。明确规划**近期实施项目**

2018 年的中央一号文件指出乡村振兴 “三步走” 时间表：



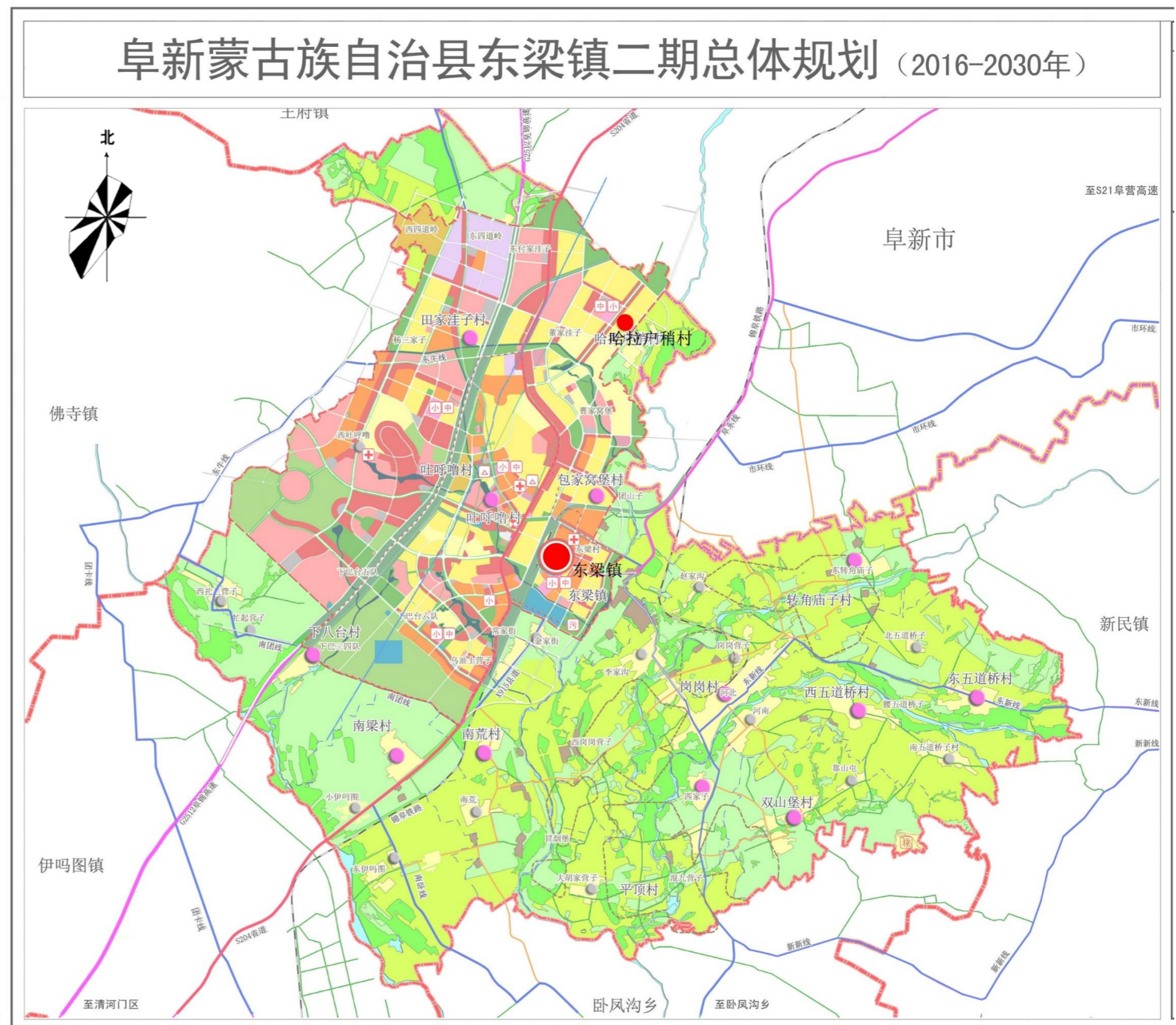
- ✓ 1、城镇开发边界外的乡村地区编制村庄规划作为详细规划，报上一级政府审批。
- ✓ 2、编制 “多规合一 ”的实用性村庄规划。
- ✓ 3、空间规划背景下村庄规划编制重点通盘考虑。



1.2 上位规划

- 本次村庄规划在《阜新蒙古族自治县东梁镇二期总体规划（2016-2030年）》的指导下进行规划设计。
- 上位规划中指出哈拉户哨村未来发展方向依托东梁镇温泉城和现有农业基础，发展农业、服务业。

- 上位规划中指出哈拉户哨村未来发展方向依托东梁镇温泉城和现有农业基础，发展农业、服务业。



1.3 规划范围

- 本次规划范围以哈拉户稍村的行政边界范围为准。
- 哈拉户稍村村域面积为**756.6公顷**。

1.4 规划期限

规划期限：2020-2025年。



1.5 规划依据

《中华人民共和国城乡规划法》；
《中华人民共和国土地管理法》；
《基本农田保护条例》；
《历史文化名城名镇名村保护条例》；
《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
《农村人居环境整治三年行动方案》；
《村庄整治规划编制办法》（建村〔2013〕188号）；
《村庄规划用地分类指南》（建村〔2014〕98号）；
《村土地利用规划编制技术导则》（国土资厅发〔2017〕26号）；
《辽宁省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》；
《阜蒙县县域乡村建设规划(2017 -2030年)》；
《阜新市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；

1.6 规划重点及难点

- 落实上位管控要求，引导村庄开发保护；
- 突出村民主体地位，成果形式通俗易懂；
- 激发村庄活力，促进产业发展；
- 完善服务设施，提升农村人居环境；
- 依靠资源优势，打造农业之乡。

第二章 现状分析

2.1 村庄区位

2.2 资源条件

2.3 土地利用

2.4 人口及经济特征

2.5 产业特征

2.6 基础设施建设情况

2.7 公共服务设施情况

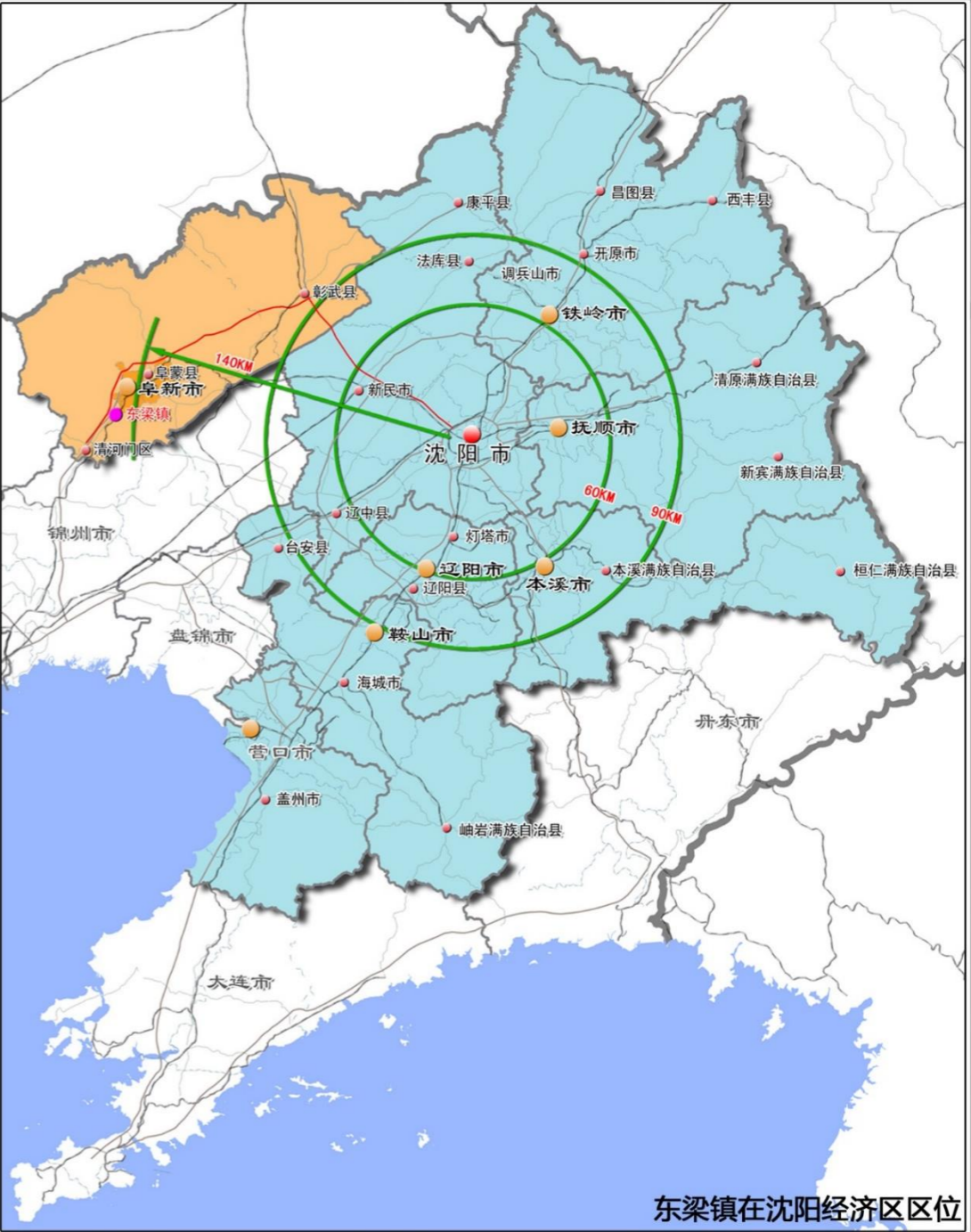
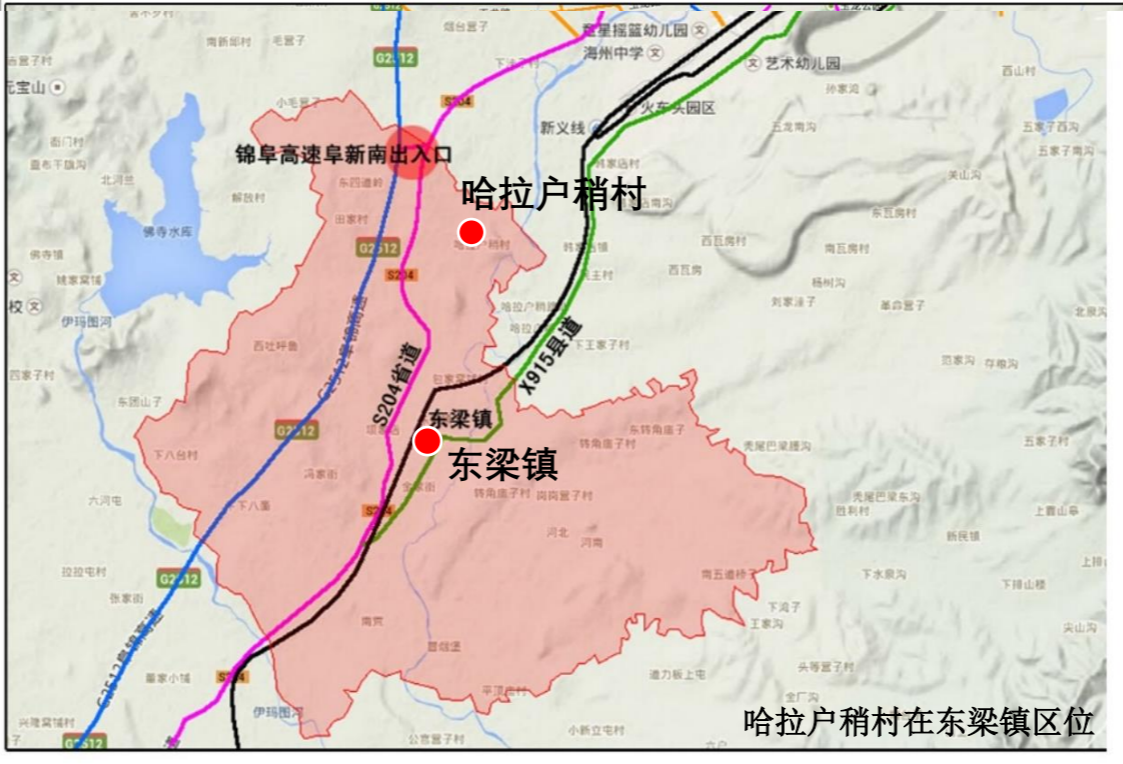
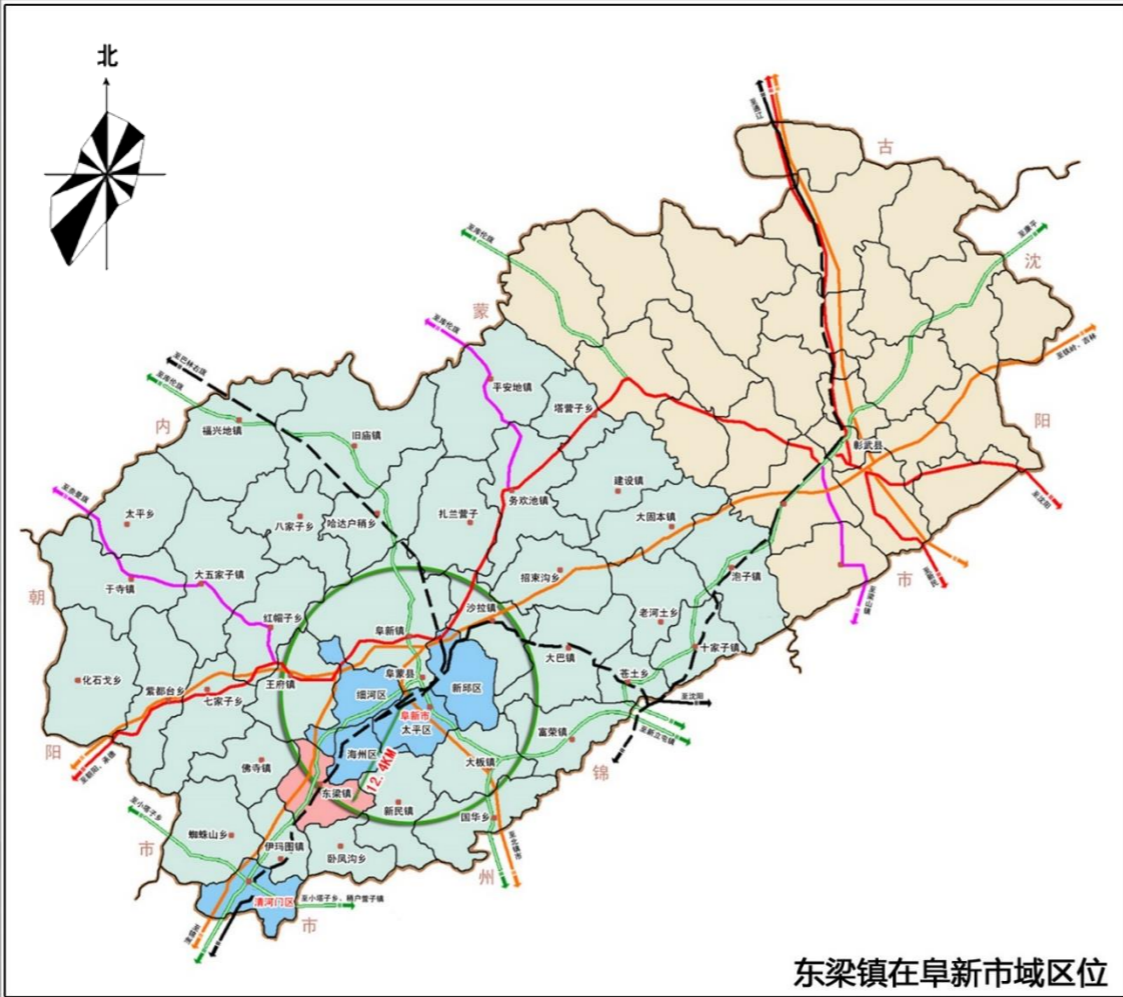
2.8 村庄整体风貌分析

2.9 现状总结及研判

2.1 村庄区位

宏观区域背景——
区位分析

哈拉户稍村处于东梁镇的北部，省道S204穿过哈拉户稍村村域，西侧紧邻阜锦高速公路出入口，区位优势显著。



东梁镇地处阜新市西南部，隶属阜新蒙古族自治县管辖。镇区北距阜新市中心15公里，南距清河门区18公里，东距海棠山风景区22公里；北与市开发区接壤，西邻佛寺镇，南与伊吗图镇、卧风沟乡毗邻，东接新民镇。全镇幅员面积118.7平方公里。

2.1 村庄区位

微观区位——村庄周边情况

哈拉户稍村隶属于阜新县东梁镇，S204省道穿村而过，区位优势优越，交通便利。

村庄距离东梁镇政府约 4 公里，距韩家店镇政府2.6公里。村庄东与民主村相接，西临田家洼子村；南与董家洼子村相邻；北依东付家洼子村及新地村。



2.2 资源条件

自然资源

➤ 地形平坦

哈拉户稍村村域地势平坦，土壤肥沃，有利于农作物生长，村内以旱田为主。

➤ 河流穿过

村域中间有河流穿过。

周边自然资源

➤ 阜新东梁温泉城

辽宁阜新东梁温泉城项目位于阜新市温泉新城，设计中借鉴欧洲小镇理念，打造东北首屈一指的欧市温泉小镇。东梁镇由于有得天独厚的温泉资源和深厚的农业产业资源，已形成“山水互动，农旅合一”的旅游产业模式。

村庄道路



村庄良田



存在问题：

- 1、村内小河周边环境差，河流水量少。
- 2、农业环境差，未合理利用。
- 3、道路路面较差。

2.3 土地利用—现状用地

- 哈拉户稍村村域面积756.7公顷;
- 村庄现状建设用地68.3公顷;
- 基本农田面积为109.2公顷。

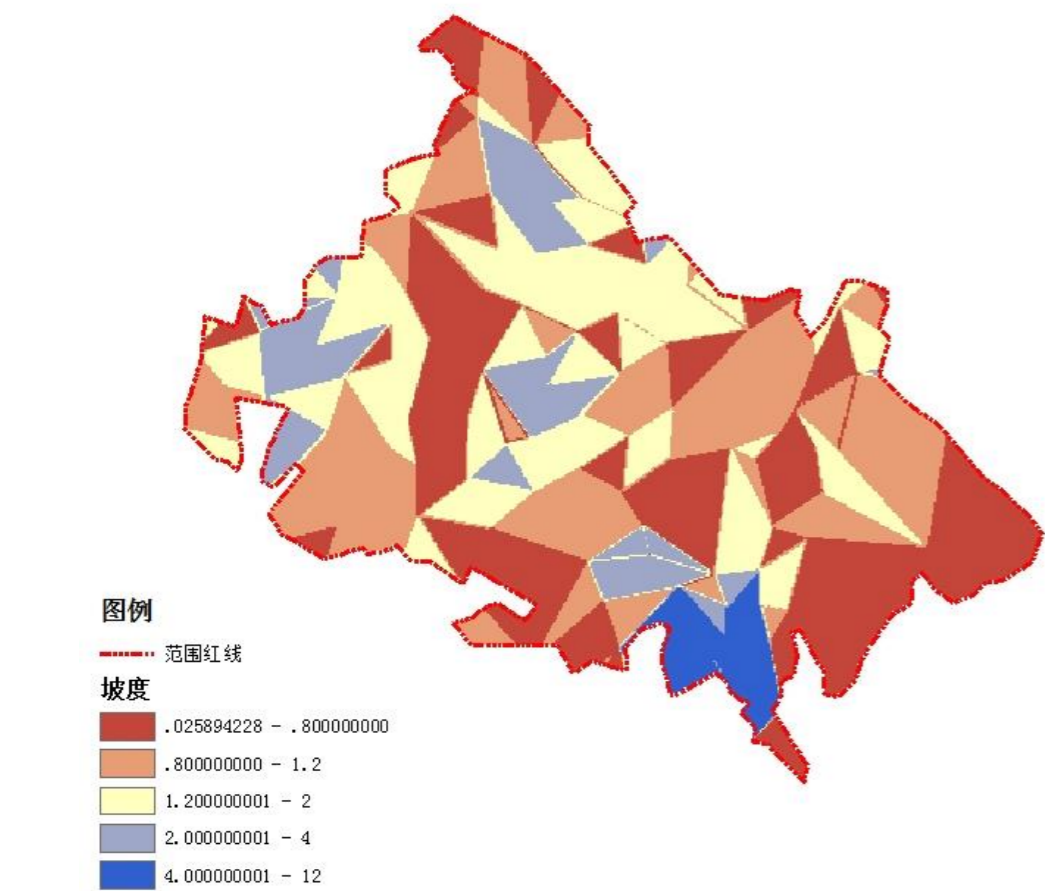


哈拉户稍村庄土地利用：
现状以村民住宅用地、设施农用地、基本农田为主

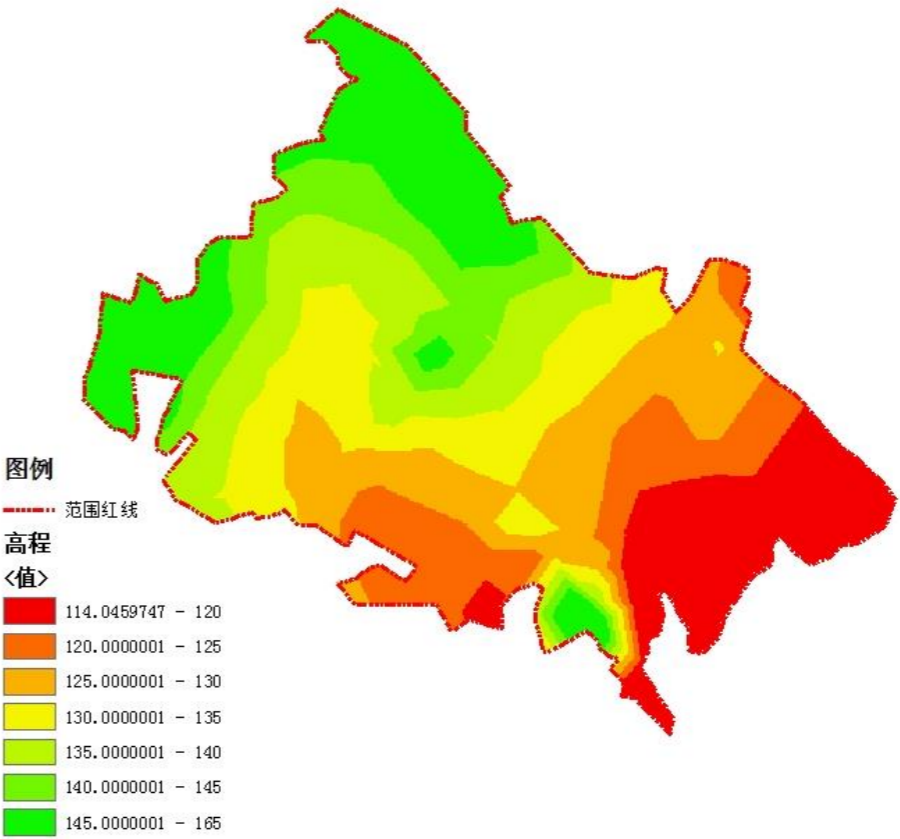
2.3 土地利用—地形地貌分析

哈拉户稍村域内地势北高南低，大部分土地较为平坦（坡度<20度），小部分土地有高程之差。

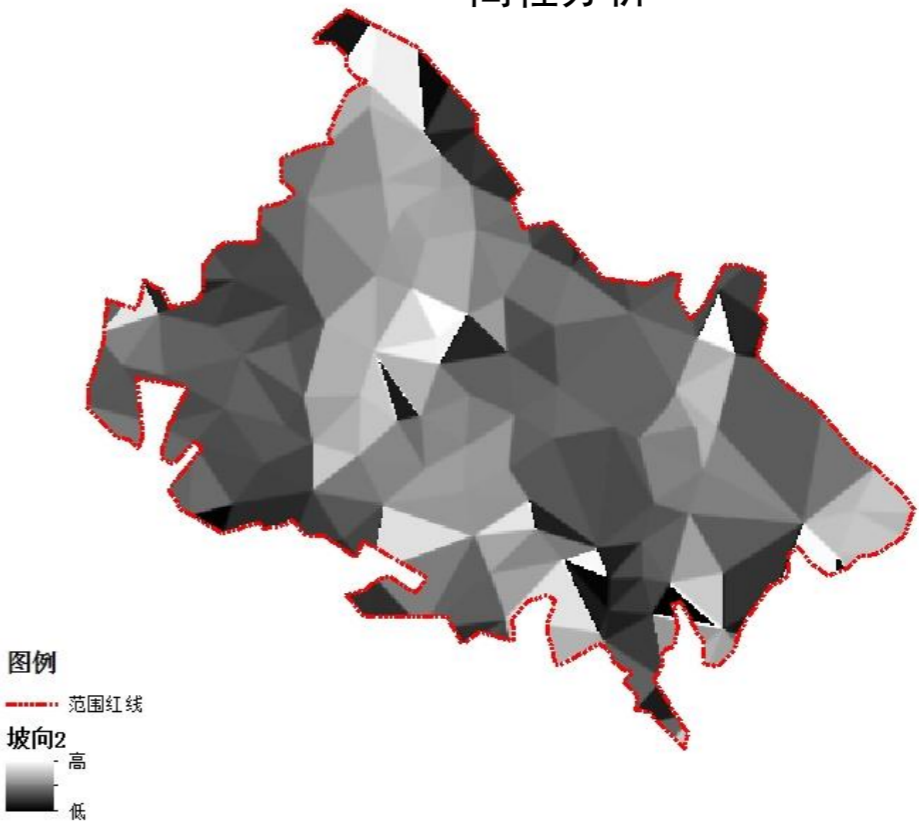
哈拉户稍村庄内部有河流穿过，除此之外的村庄内部地形相对平坦，本村历史上无大规模自然灾害的记载。



坡度分析



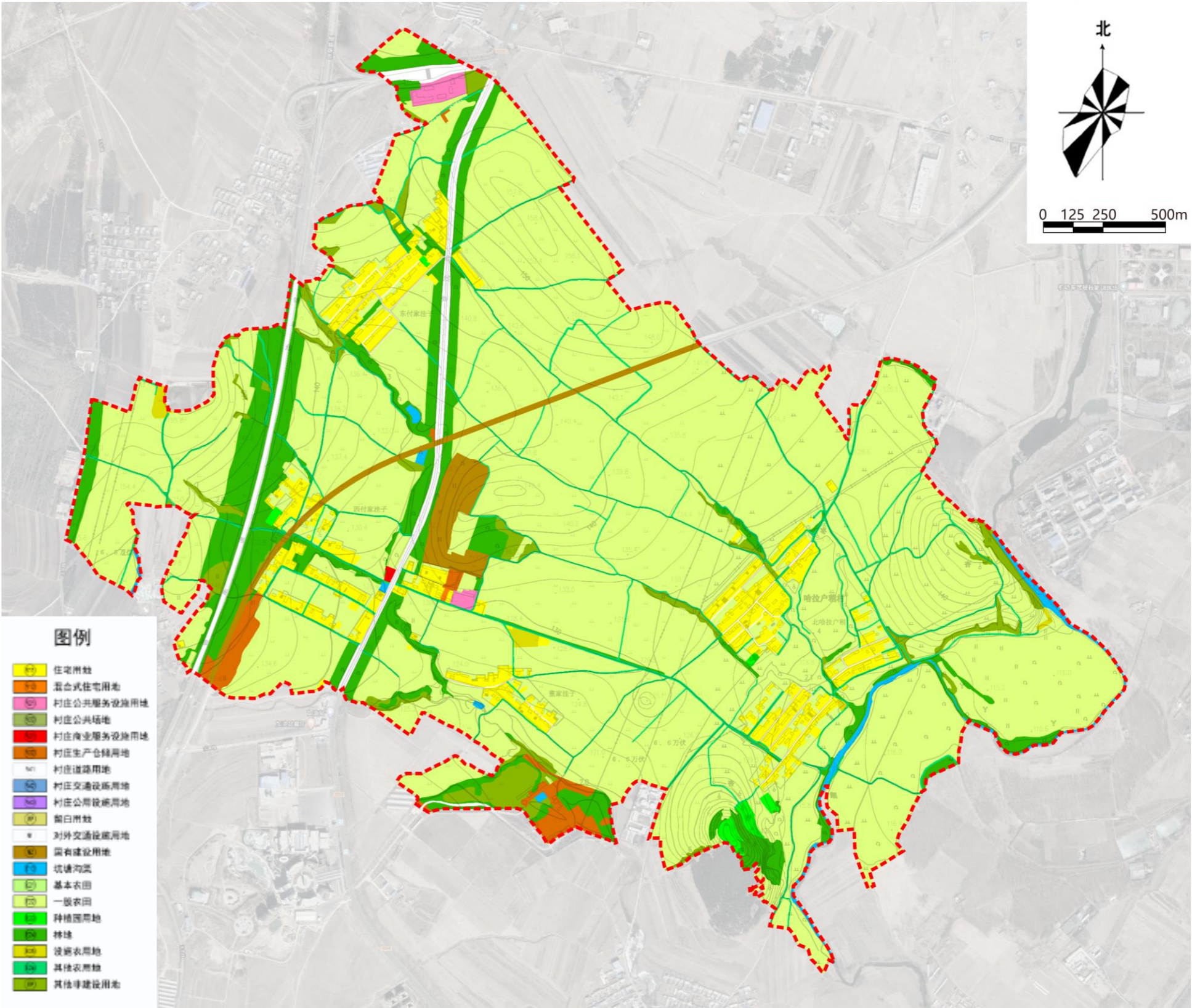
高程分析



坡向分析

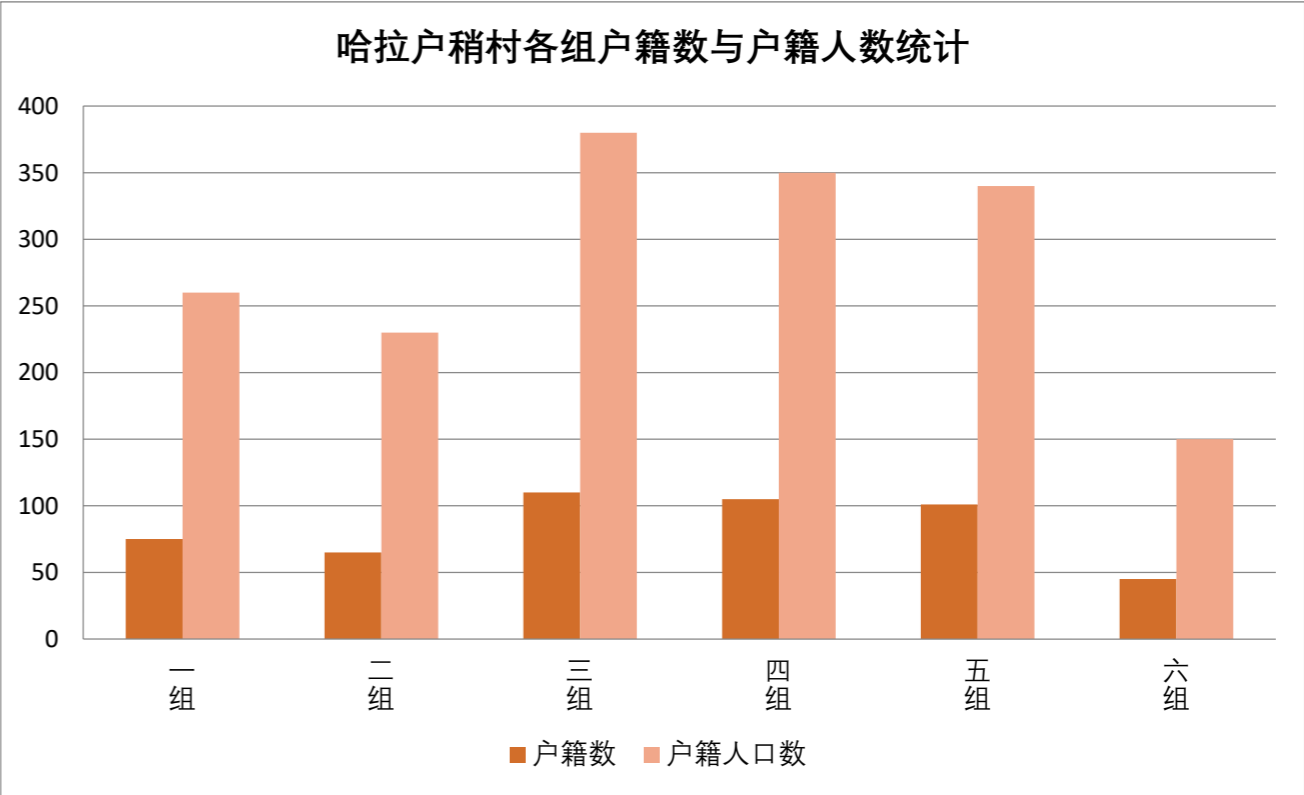
2.3 土地利用—现状用地

用地代码	用地名称		面积（公顷）	占总用地（%）
			现状	现状
V	村庄建设用地		61.09	8.07
	村民住宅用地		46.98	
	其中	住宅用地	46.85	
		混合式住宅用地	0.13	
	村庄服务用地		2.84	
	其中	村庄公共服务设施用地	2.84	
		村庄公共场地	——	
	村庄产业用地		9.09	
	其中	村庄商业服务设施用地	0.19	
		村庄生产仓储用地	8.90	
	村庄基础设施用地		2.19	
	其中	村庄道路用地	2.19	
		村庄交通设施用地	——	
		村庄公用设施用地	——	
N	非村庄建设用地		27.95	3.70
	其中	国有建设用地	12.38	
		对外交通设施用地	15.57	
E	非建设用地		667.62	88.23
	水域		6.03	
		自然水域	4.85	
	其中	坑塘沟渠	1.18	
		农林用地		661.59
	其中	耕地	549.63	
		种植园用地	2.24	
		林地	77.20	
		设施农用地	1.70	
		其他农用地	12.97	
	其他非建设用地		17.85	
总计		756.66	100	



2.4 人口及经济特征

- 哈拉户稍村域户籍数为501户，村户籍人口数为1710人，其中：哈拉户稍一组户籍数75户，户籍人数为260人，哈拉户稍二组户籍数65户，户籍人数为230人，哈拉户稍三组户籍数110户，户籍人数为380人，哈拉户稍四组户籍数105户，户籍人数为350人，哈拉户稍五组户籍数101户，户籍人数为340人，哈拉户稍六组户籍数45户，户籍人数为150人，常年无人居住的农村住房有60户。
- 村内16-60岁的常住人口数550人，60岁以上450人。
- 劳动人口主要从事农业
- 人均收入为14200元



- 村内劳动力资源缺乏。
- 空心化严重。
- 人口老龄化严重。

2.5 产业特征

- 村域内以种植玉米和设施农业为主，围绕村民住宅用地周边大部分种植玉米。
 - 养殖业有一种猪培育基地，散户养殖有猪、牛、羊等。
 - 村庄内有一处嘉兴牧业种猪培育基地。
- 村庄产业结构：第一产业比例较高，第二、三产业较少，村民收入主要以第一产业为主。
 - 目前农业种植销售收入是村民主要的经济收入来源，未来随着务农人群年龄增长，青壮年人群外出务工数量的增加，受市场的波动影响，都影响着农业的发展。



2.6 基础设施建设

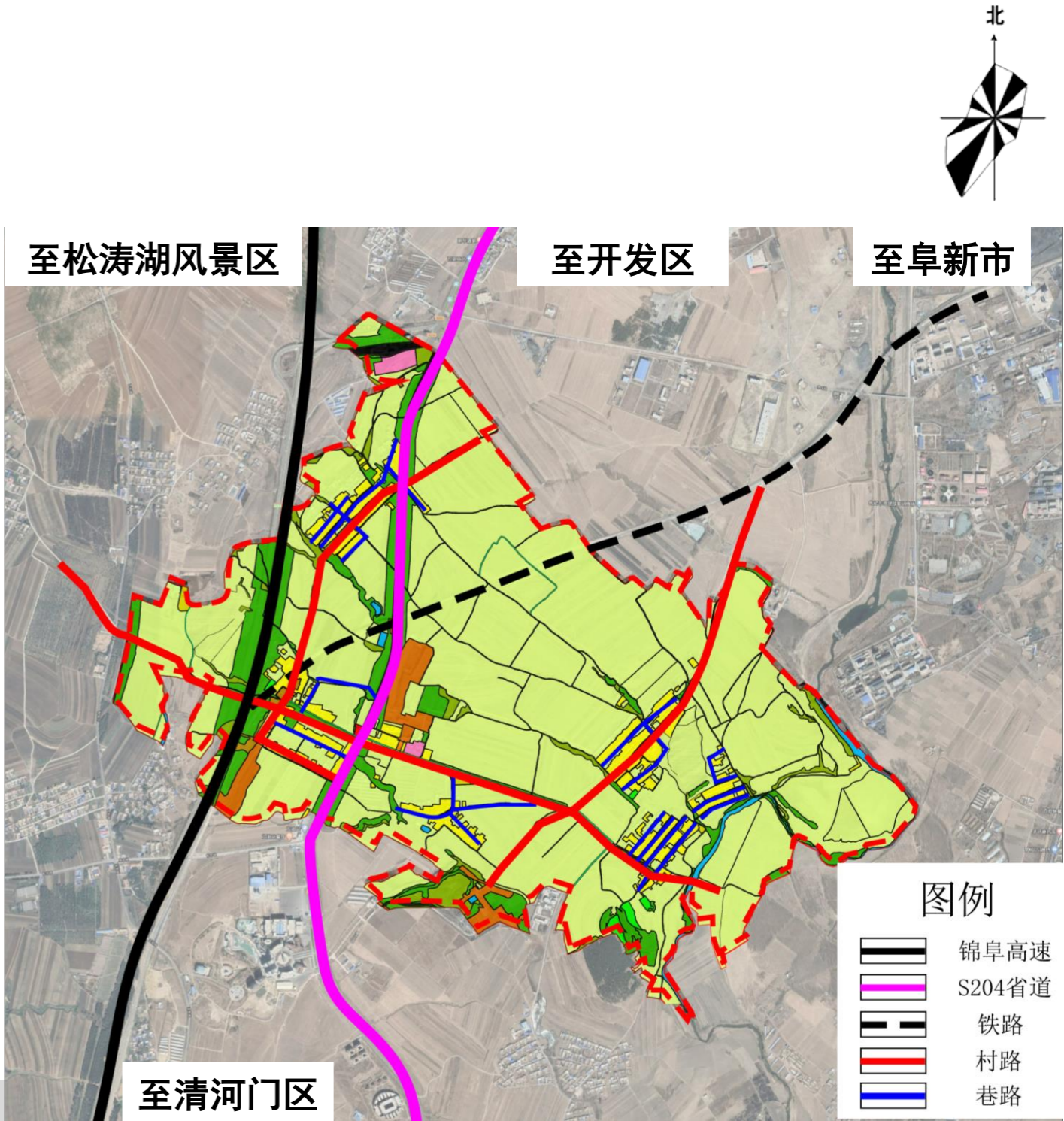
道路设施

- 村内道路主干路较为规整，路面硬化路率较高，部分道路为尽端路。巷路与村主要道路存在错位交叉，村主要道路宽约在5米，巷路宽约在2-3米左右。
- 村庄与外部交通联系主要集中于南北向村庄主路（S204）



存在问题：

- 1、村庄内部路乱堆乱放现象较多
- 2、村庄土路路面较多
- 3、村域内省道S204穿过，车流量较大，常有大货车经过



2.6 基础设施建设

给、排水设施：

■ 给水设施：村庄各组还并未实现全天候供水。

供水时段早：5-8 晚：14-21

■ 排水设施：**边沟排放，道路边沟状况良好。**

生活污水全部为自然散排放，直接排放到宅基地内或村庄道路，对地下水的水质造成一定程度的威胁。

3.环卫设施：

■ 目前各家尚未完成农村改厕。

■ 全村主要道路设有**垃圾收集点**，生活垃圾统一收集后填埋

■ 有部分垃圾裸露堆放路边，道路路边**缺少垃圾箱**

4.供热、燃气设施：

■ 村内无集中供暖设施。

■ 无集中燃气设施，主要燃烧原料为秸秆或煤炭，产生污染。

5.电力、电信设施：

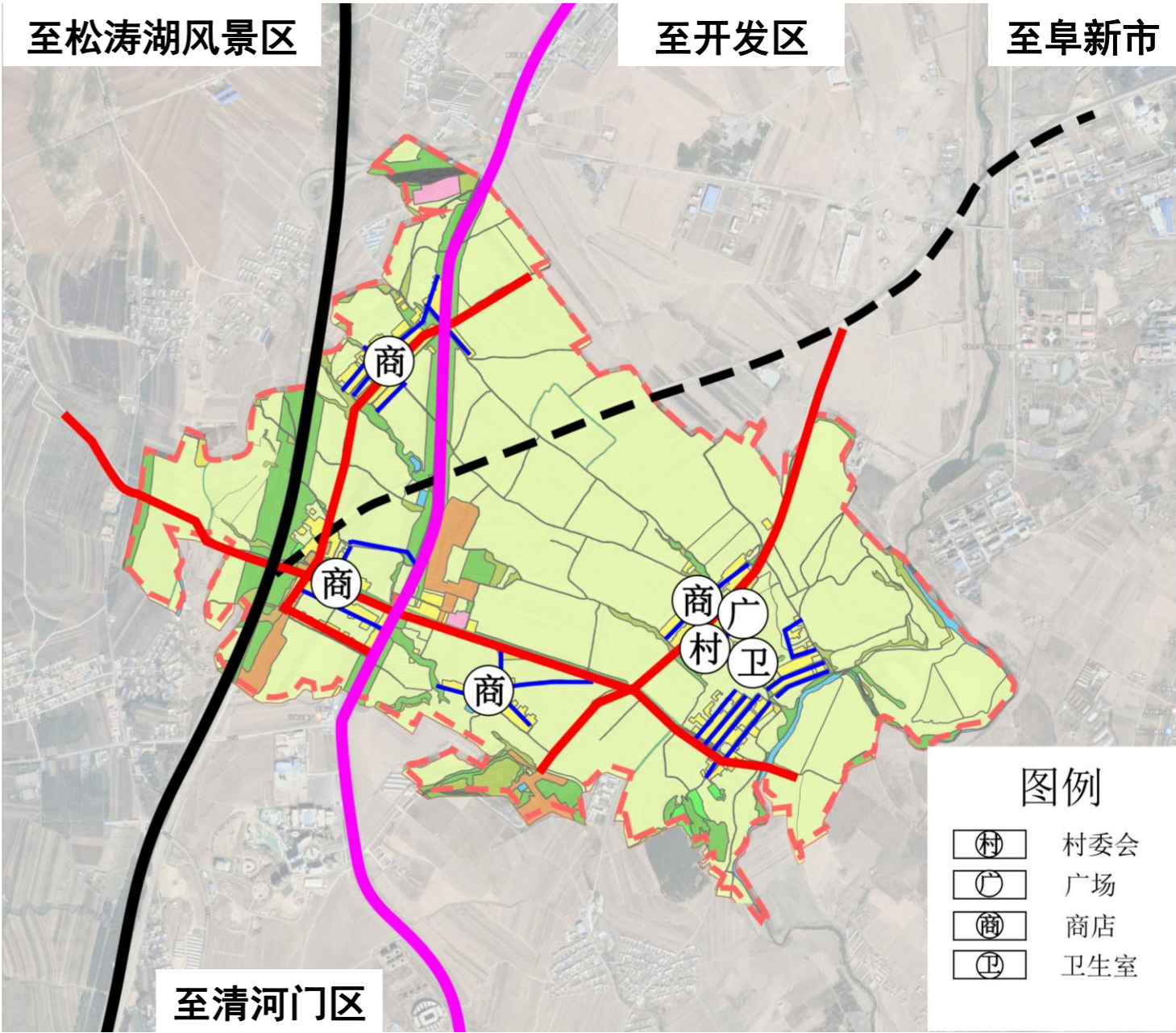
■ 变压器均为杆上变压器。电信线路为架空敷设，宽带普及率较高

问题总结：柴草乱堆乱放，缺少安全指引；村民自建房屋风格、色彩、高度杂乱，与周边环境不协调。



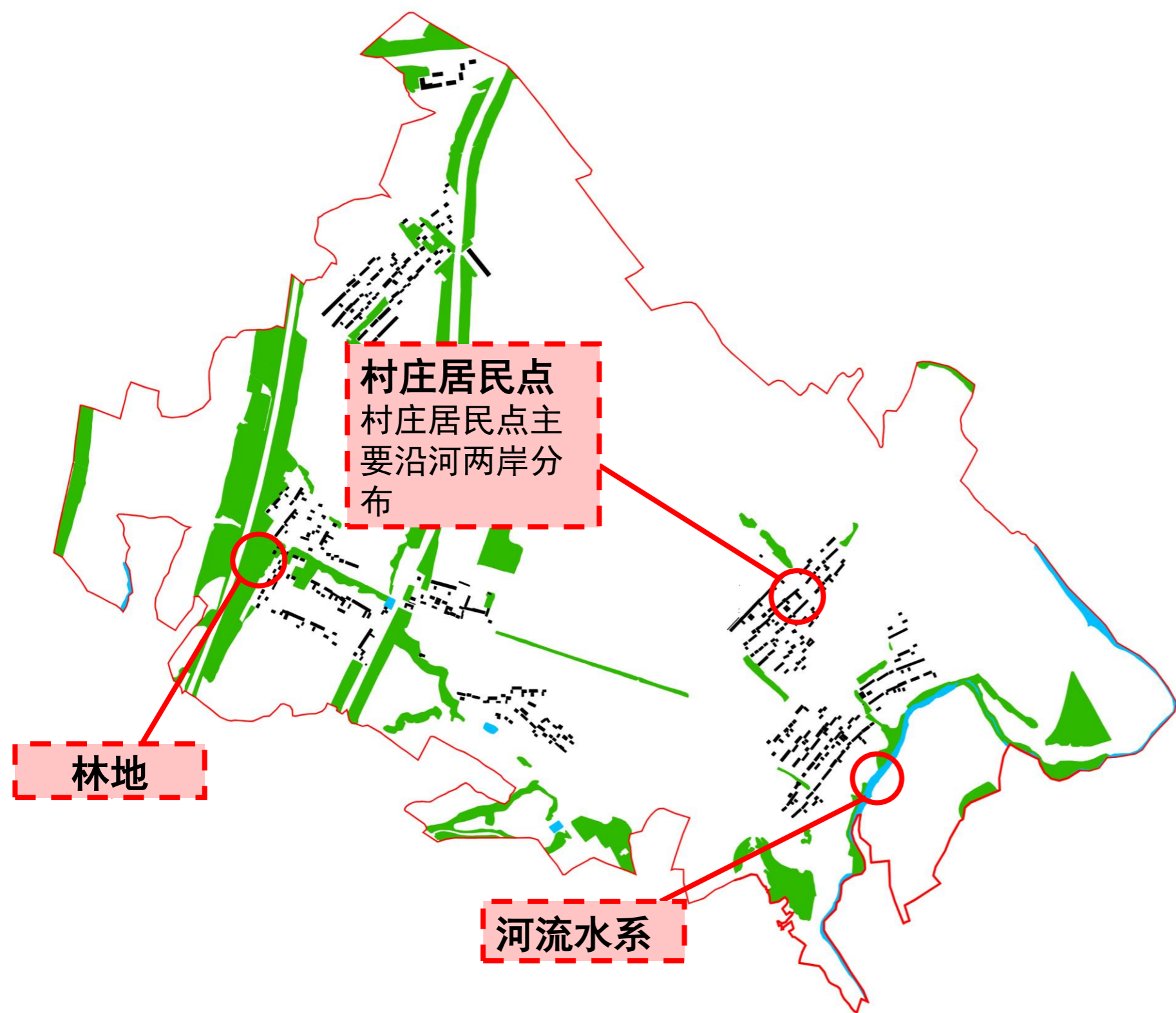
2.7 公共服务设施建设

- 现有**村委会**1处，为二层建筑。**广场**一处，村委会外广场面积较宽敞，可适当安装室外健身器材。村委会周边布有集中商业。
- 村委会旁有**卫生室**、**民兵连**；



- 缺少托老所、文化活动场地等公共服务设施。
- 村庄**缺乏小活动场所**等必要的公共活动空间。

2.8 村庄整体风貌分析



(1) 居民点空间**布局紧凑**，与自然田园相呼应

村域范围内东侧，河流穿过村庄，中部地形相对平坦，是村庄主要分布区域，这里均匀分布有较多的农田与村庄、农田相互交错，村庄与自然水系相依。

(2) **村庄风貌不佳，环境卫生问题较严重**

主要街道为一层砖瓦建筑；样式单一。村庄环境有待整治提升。

(3) **自然村空心化现象突出**

村貌建筑一般，尤其是交通相对不便地区，出现了部分弃置、半弃置建筑，村民生活环境质量较差。

2.9村庄问题分析

现状小结

- 1.省道S204穿过村域，村域内各组联系较为困难；
- 2.村内60岁以上老人占总人口26%，人口老化严重；
- 3.村庄内部水系、水岸环境质量较差，河道堵塞；
- 5.废旧房舍较多，闲置空地没有合理利用
- 6.柴禾堆放散乱现象较为严重。

第三章 村庄现状发展评估分析

3.1 生态敏感性评价

3.2 村庄建设开发适宜性评价

3.1 生态敏感性评价

生态敏感性分析：

- 哈拉户稍村主要生态廊道由山体、水体、林地等生态结构性要素构成。

将哈拉户稍村生态敏感性上划分三类分区，包括不敏感区、敏感区及极敏感区。详细描述如下：

■ 不敏感区

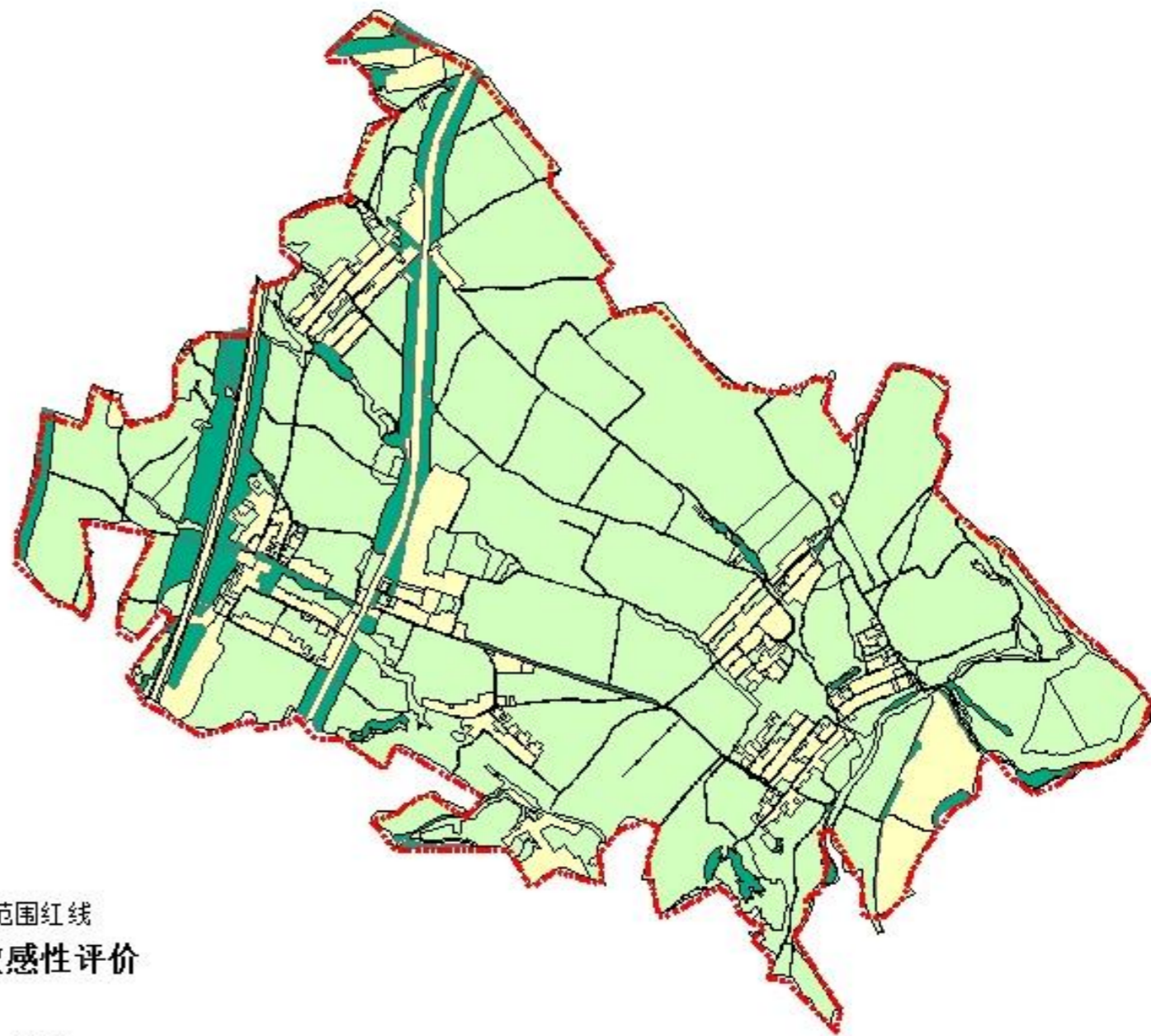
可承受一定强度的开发建设，土地可作多种用途开发。

■ 敏感区

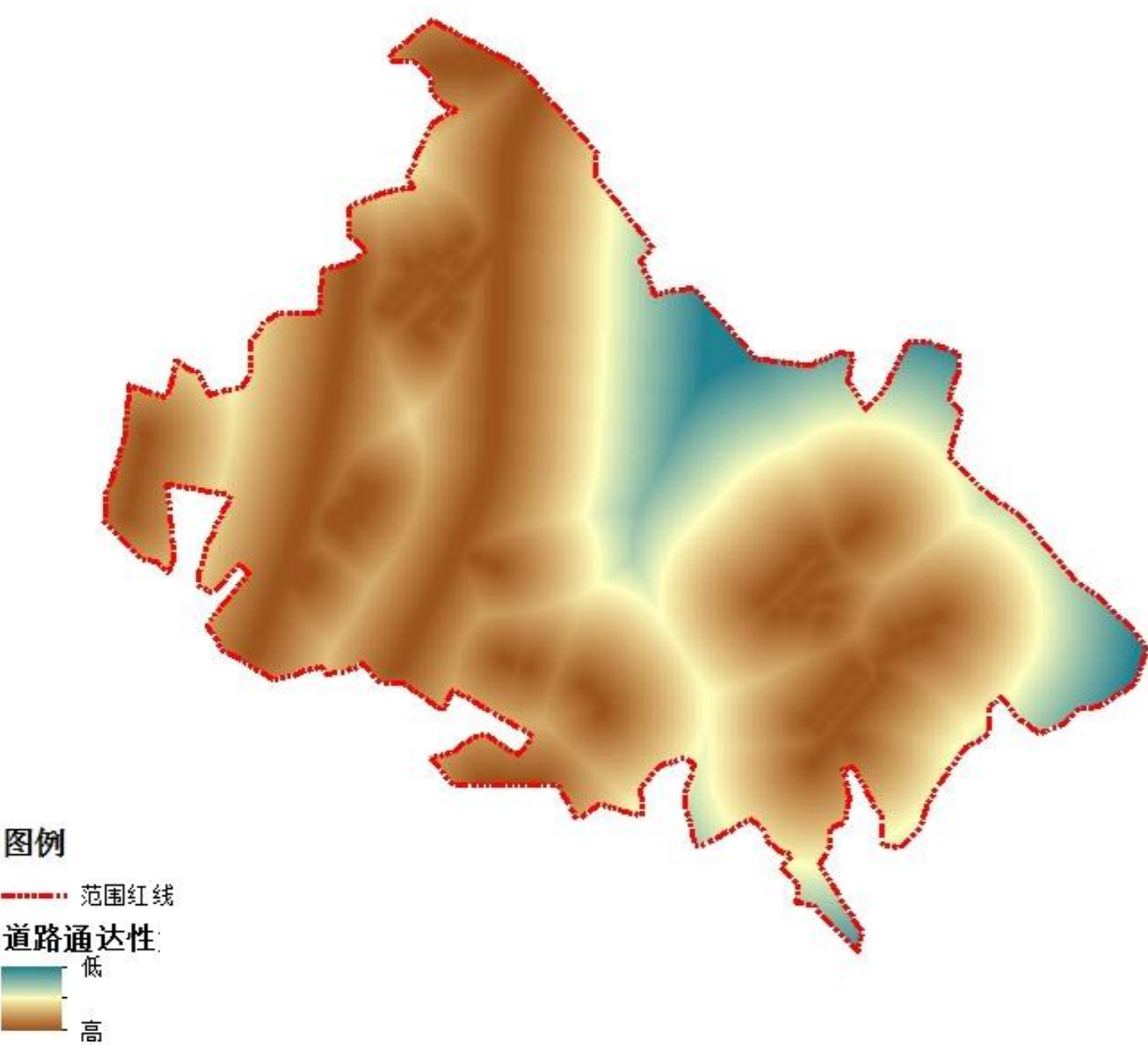
能承受一定的人类干扰，但若遭遇严重干扰会引起环境空气质量下降、植被破坏、噪音等生态环境问题，生态恢复慢。

■ 极敏感区

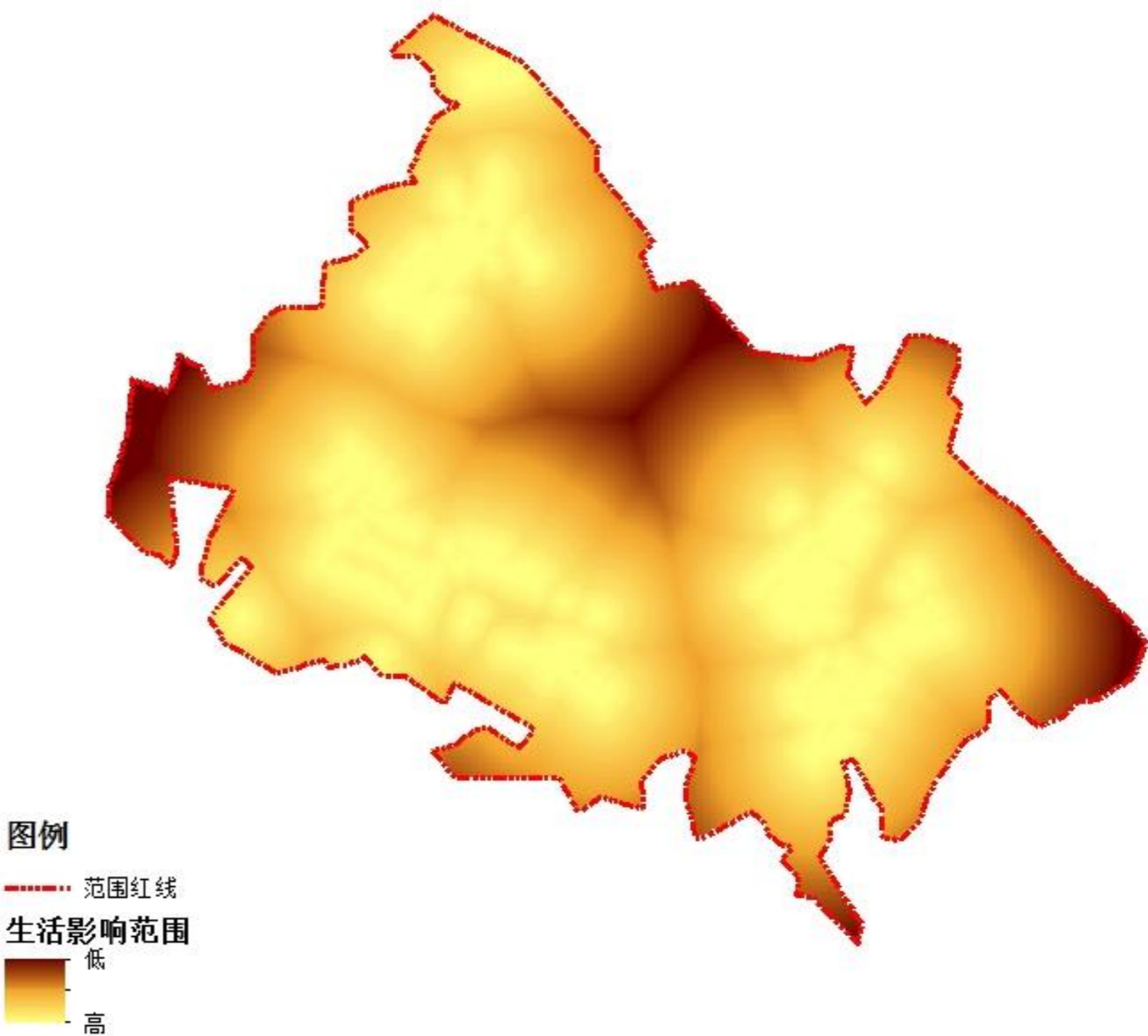
该区域生态价值高，对开发建设活动极为敏感，一旦出现破坏干扰，有可能会给区域生态系统带来严重破坏。



3.2 村庄建设开发适应性评价

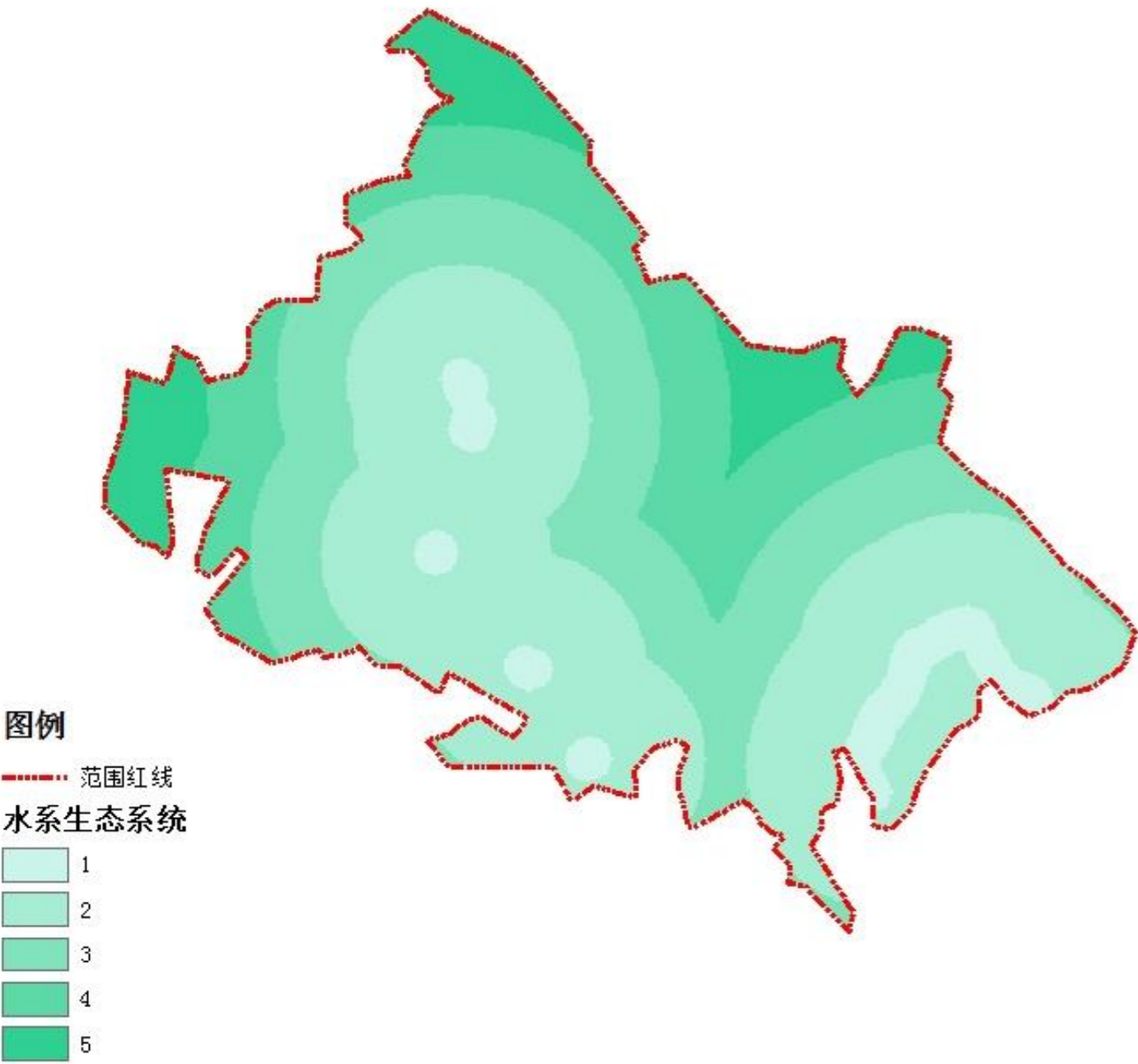


道路通达性分析

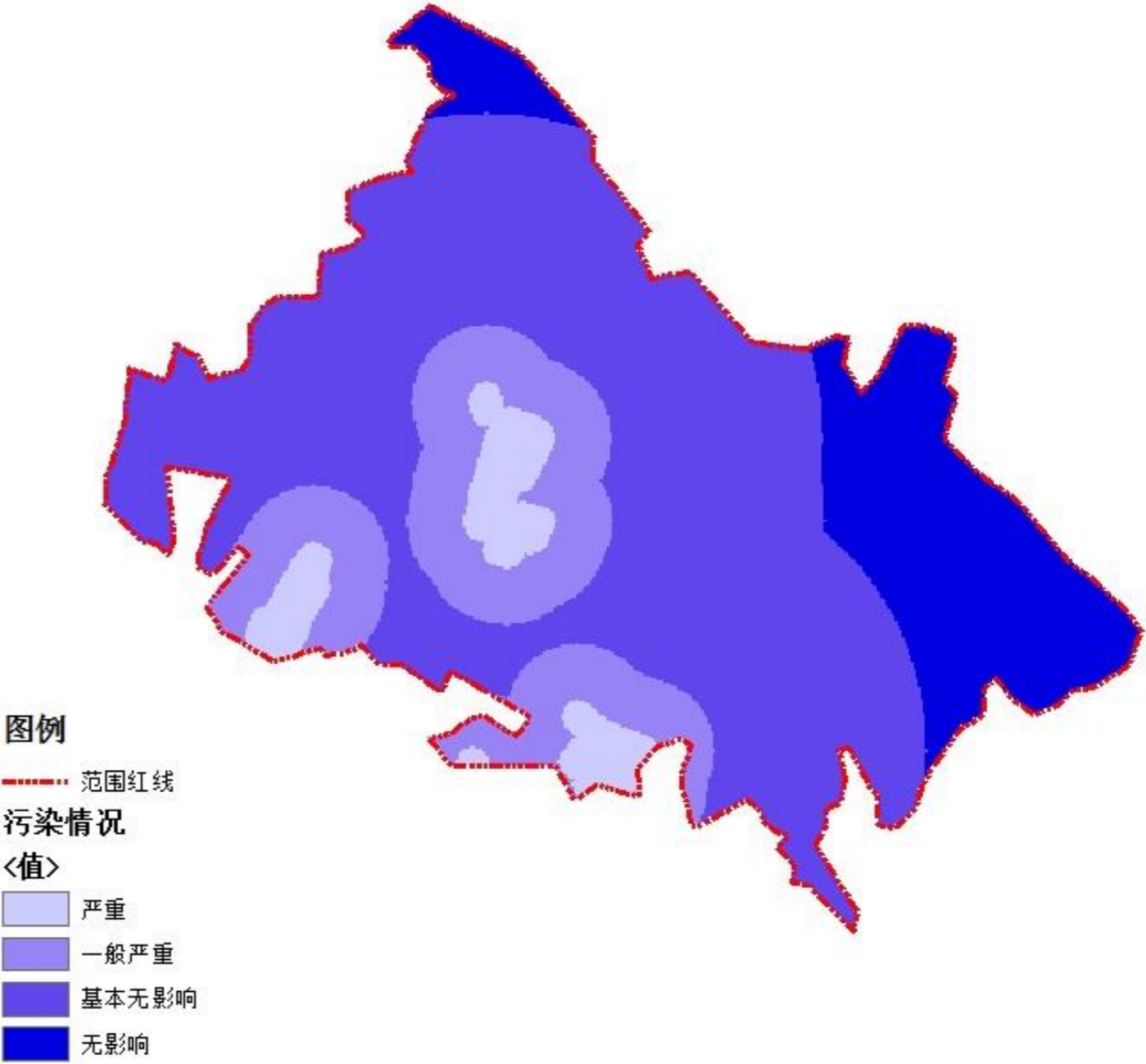


生活影响范围分析

3.2 村庄建设开发适应性评价

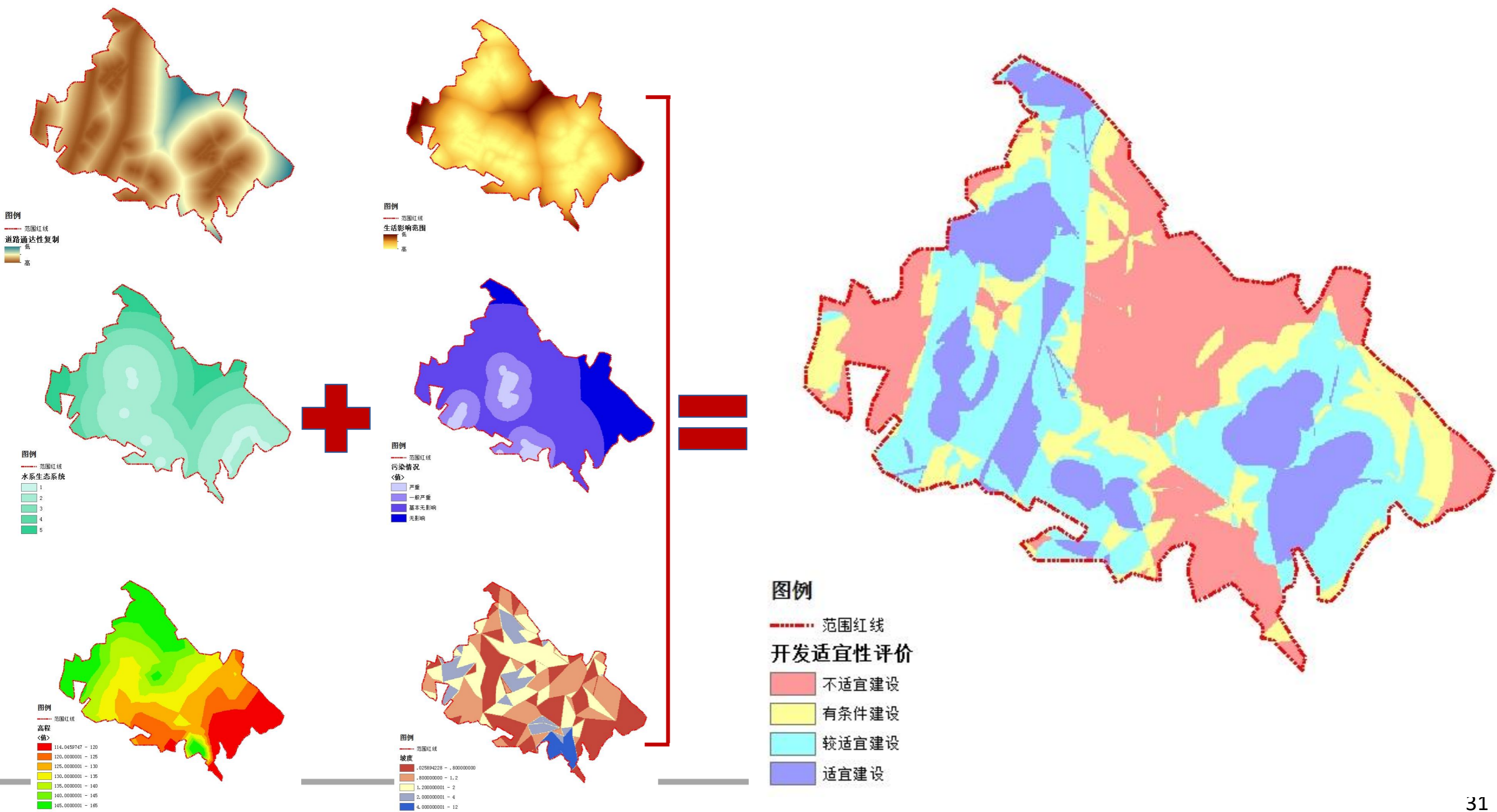


水系生态系统分析



可能污染范围分析

3.2 村庄建设开发适应性评价



第四章 村庄发展目标及定位

4.1 发展目标

4.2 规划定位

4.3 村庄发展规模

4.1 发展目标

本次规划立足哈拉户稍村现状，统筹区域资源和挖掘文化特色，制定符合哈拉户稍村发展的特色功能类型，以集聚提升类村庄发展模式为前提，打造以无人机基地为亮点，高品质农业为主导，休闲产业为辅翼的综合产业发展模式，建成产业兴旺、生态宜居、生活富裕、服务功能完善、基础设施配套齐全，环境优美的美丽宜居村庄。

01 近期发展目标

基础设施建设基本完善，公共服务设施基本齐全，村容村貌焕然一新，村庄产业特色明显，实现美丽乡村专项建设目标。

02 远期发展目标

巩固逐步提升美丽乡村建设成果，提升村庄旅游知名度，实现无人机基地、高品质农业和休闲产业三产联动的整体定位。

03 分项发展目标

经济目标：至规划期末，产业结构改变，形成以基础农业为核心，以无人机基地为亮点，以休闲产业为辅助的格局。依托温泉城与无人机基地，成为“双城”后勤基地。

环境目标：生态环境秀美、村容村貌整洁、风貌完整。

文化目标：田园文化，特色明显，与村庄未来产业发展相结合。

4.2 规划定位

以乡村振兴国家战略为发展核心，进行资源要素整合，打造**集聚提升类**村庄

鸿鹄高远 乡韵悠长

以**高品质农业**为核心，以**无人机基地**为亮点，依托周边优势资源，打造独具特色的**无人机产业村、高品质农业示范村，农业休闲旅游区域联动示范点**

- 到2025年，乡村人居环境良好，一二三产业规模化、休闲农业成型、乡村旅游稳步推进。
- 到2035年，打造成为阜新地区特色的农业种植示范区、休闲农业+乡村采摘的新名片，乡村完全进入现代化水平，形成生态村庄、现代化村庄、美丽宜居村庄的目标，全面实现乡村振兴。

4.3 村庄发展规模

人口规模:

综合增长率预测人口户数规模		
年份	人数 (人)	户数 (户)
2020年	1710	501
2025年	1750	495

用地规模:

依据现状建设用地规模及土地利用规划的上位规划要求，考虑未来村庄发展需求，村庄建设用地为**65.9公顷**，基本农田面积为**109.2公顷**。

4.3 村庄发展规模

类型	指标名称	单位	2020年现状	2025年远期目标	属性
用地	建设用地总规模	公顷	61.09	65.85	约束性
	人均建设用地规模	平方米	357	376	预期性
	耕地保有量	公顷	-	-	约束性
	永久基本农田保护面积	公顷	109.2	109.2	约束性
	林地保有量	公顷	77.2	77.2	预期性
	水域、湿地保有量	公顷	6.03	6.03	预期性
	生态保护红线控制面积	公顷	-	-	约束性
经济	人均生产总值	万元	1.2	2.2	预期性
	一产产值	万元	-	-	预期性
	三产产值	万元	-	-	预期性
基础设施	硬化路比例	%	60	100	预期性
	垃圾处理率	%	60	100	预期性
	污水处理率	%	0	100	预期性
	卫生厕所普及率	%	30	100	预期性
公共服务设施	文化活动中心	个	1	3	预期性
	公共活动场地	个	1	3	预期性
	卫生医疗服务中心	个	1	3	预期性
	拖老所	个	0	1	预期性

第五章 村庄发展目标与定位

5.1 产业发展规划

5.2 用地布局规划

5.3 空间结构规划

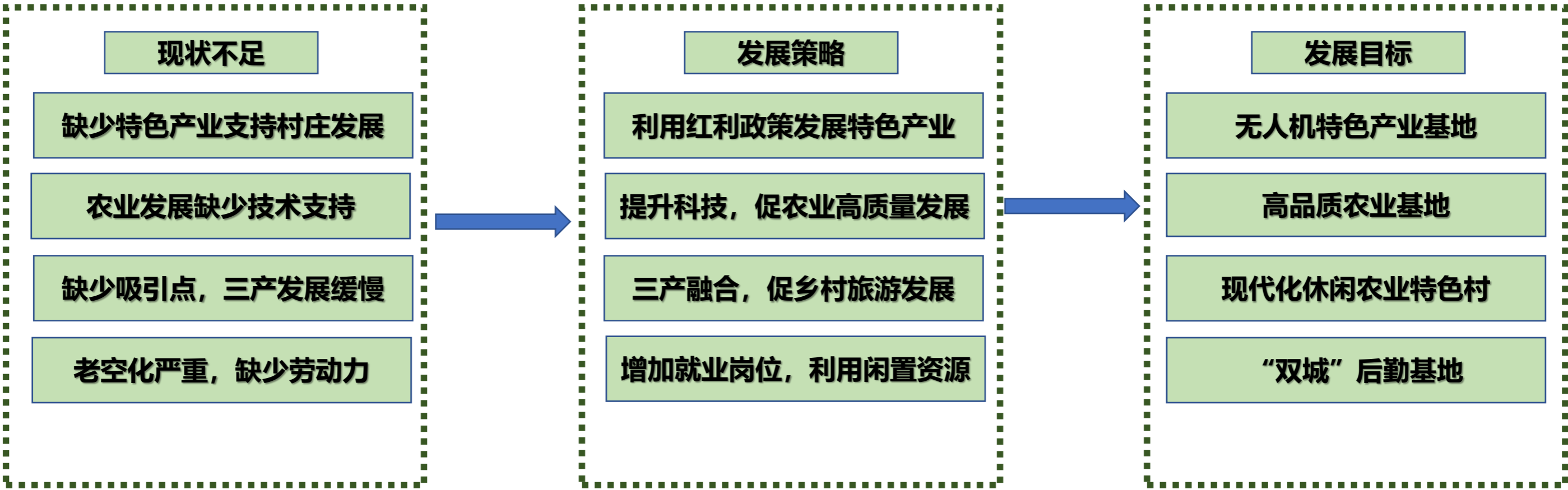
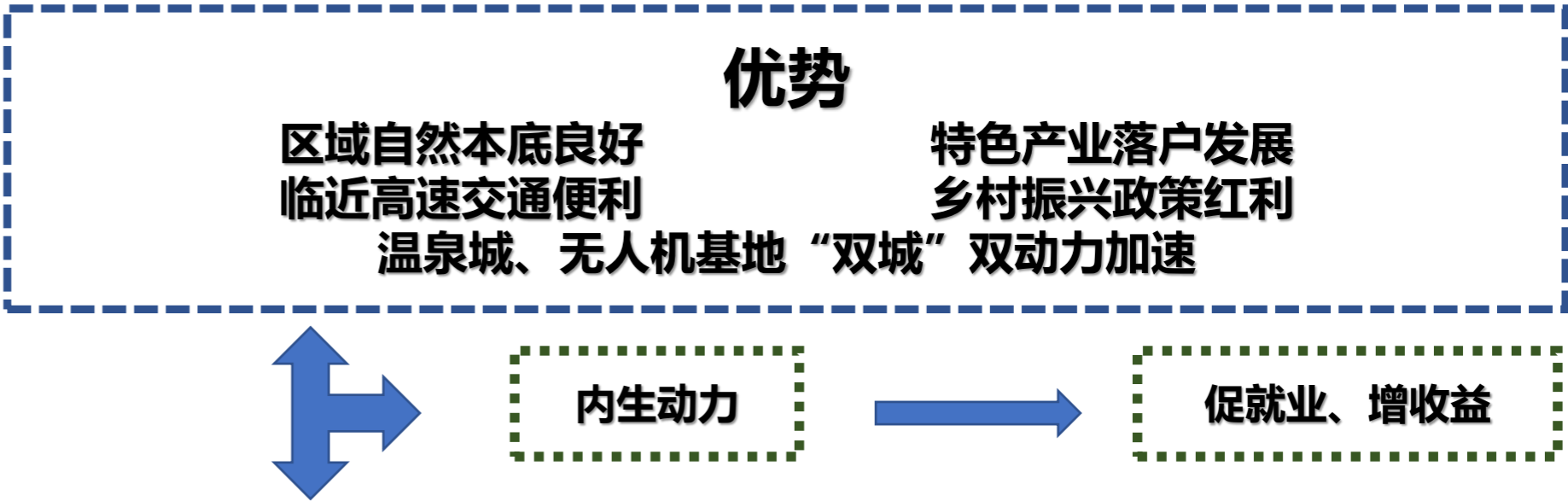
5.4 公共服务设施规划

5.5 村域基础设施规划

5.6 村庄基础设施规划

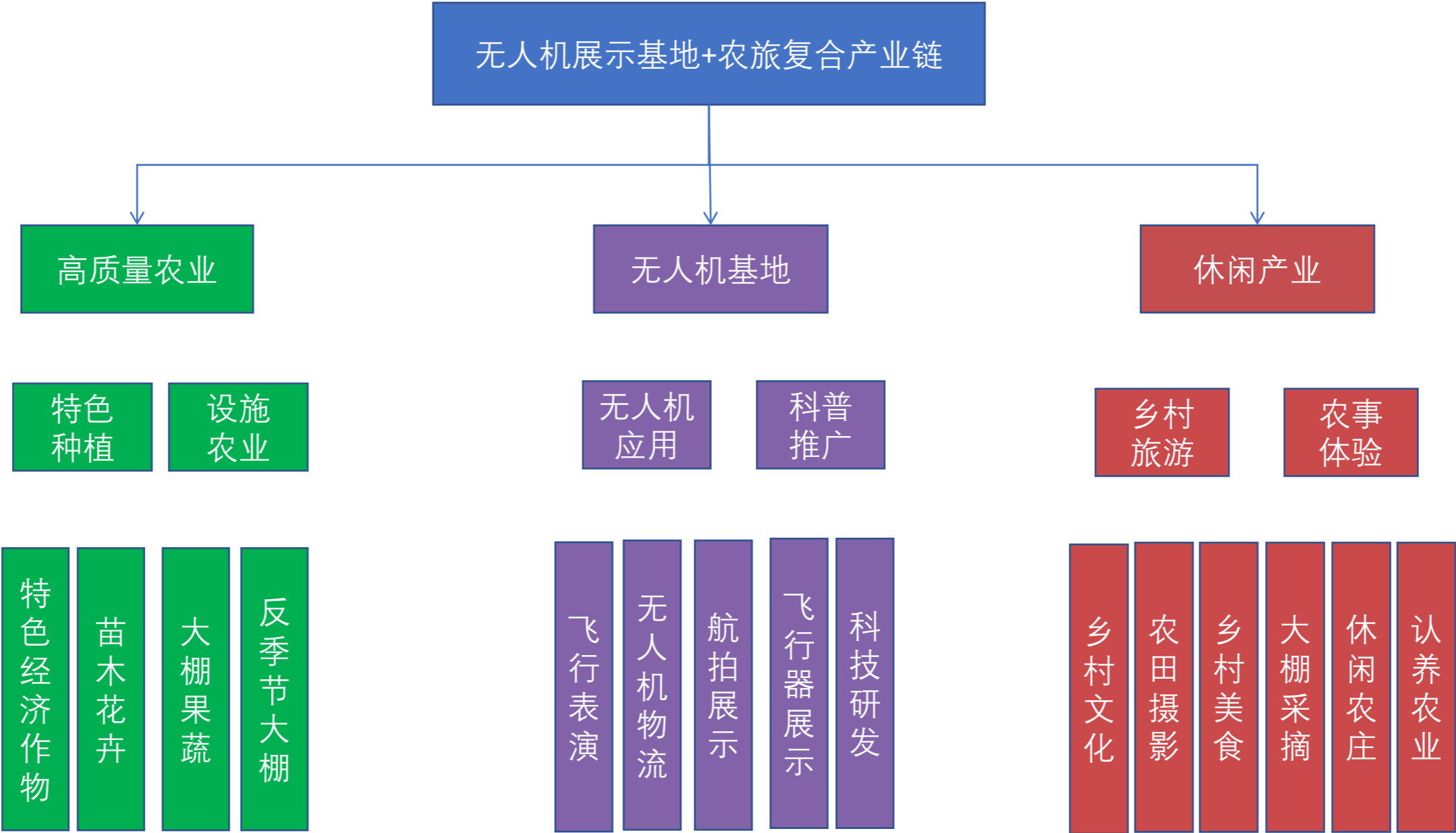
5.1 产业发展规划

产业发展优势及问题 → 产业发展选择



5.1 产业发展规划

以设施农业和无人机产业为核心，以高质量农业、休闲产业为辅翼，三产联动形成以特殊产业为主导、农旅复合产业链，打造符合乡村振兴发展前景的特色产业村庄。

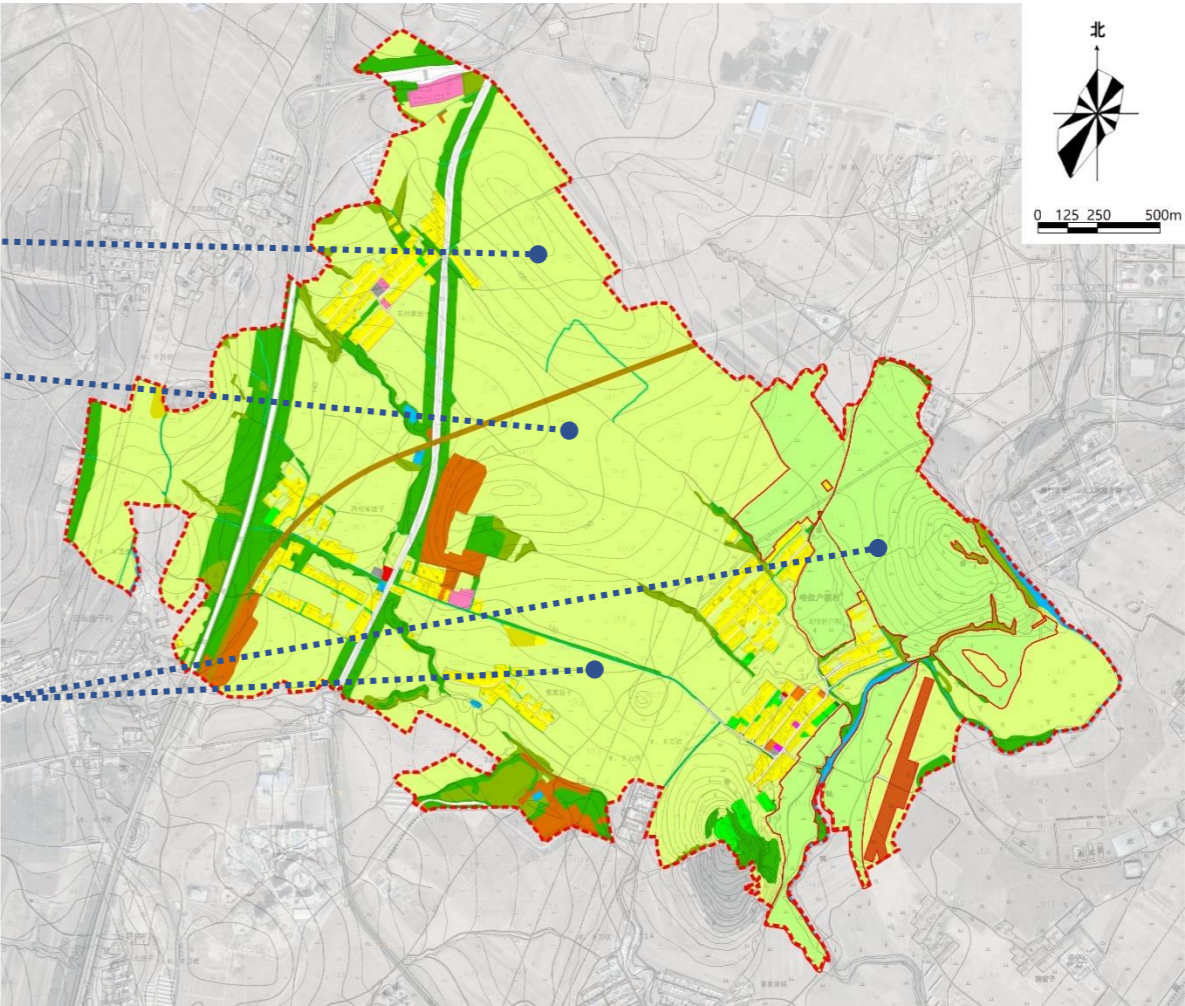
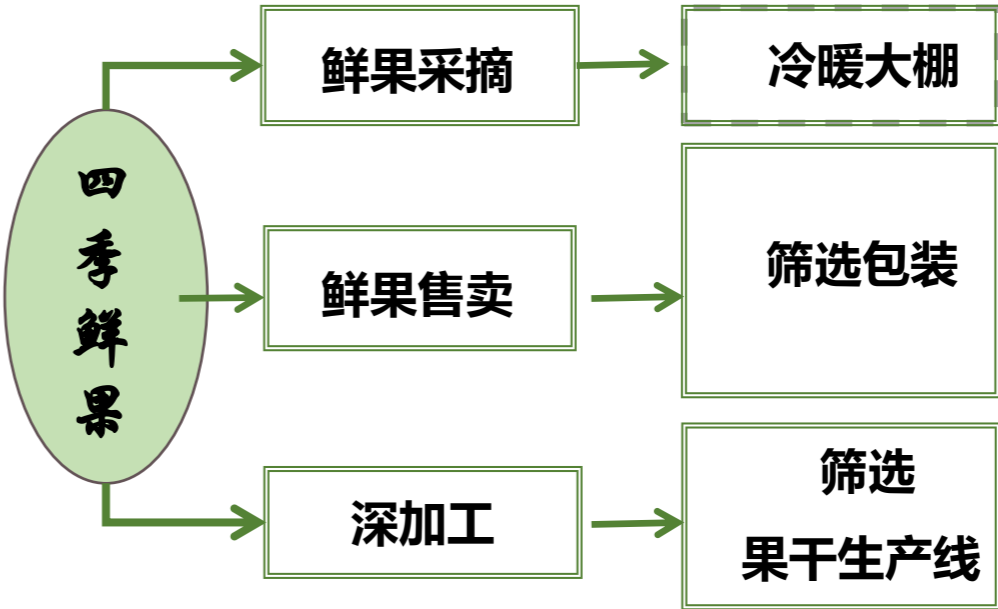


5.1 产业发展规划

一产发展思路

发展目标：以现有**设施农业**为支撑，发展特色农业种植产业，做大做强种植业。

发展思路：结合村集体发展意愿，规划在村域北侧以大棚为主，以**冷棚与暖棚**相结合的形式，发展特色种植农业，同时农旅结合，打造**四季采摘游和认养农业**。其中，**认养农业可为温泉城、无人机基地提供优质绿色产品，定制专送。**

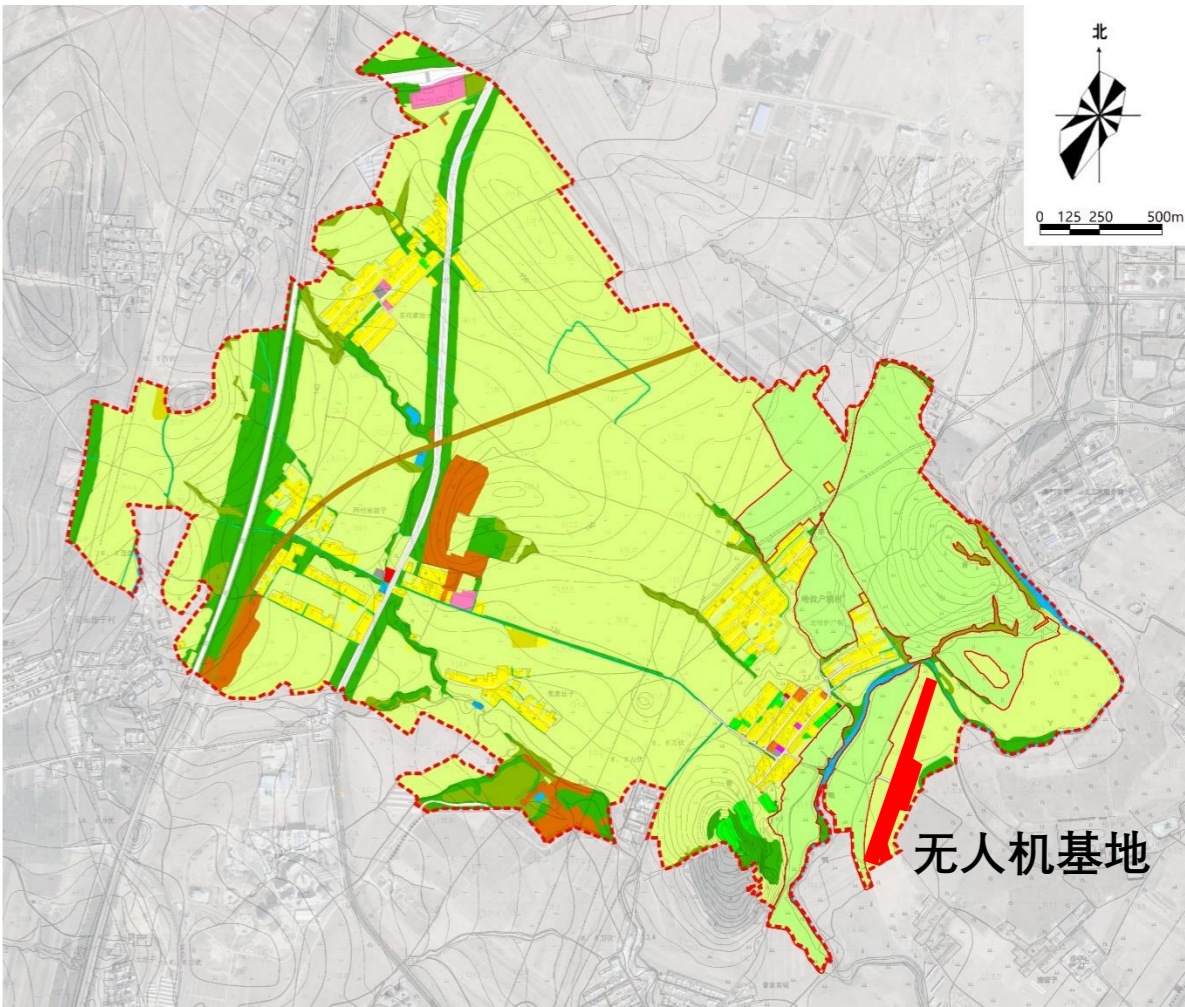


5.1 产业发展规划

二产发展思路

发展目标：以**无人机产业**为依托，打造**无人机基地**。以现有**设施农业**为支撑，发展农产品加工，延伸产业链条

发展思路：结合**无人机基地**进行产业布设，丰富加工、生产、展销等下游产业链条。结合农产品进行以家庭为单位**小规模作坊**，延伸农产品加工产业链，增加收入。农产品加工后可供给无人机基地，也可形成特色旅游产品。




无人机直升机

优点：垂直起降、空中悬停
载重能力高

缺点：机翼结构极其复杂、造价高

主要领域：军事、民用




固定翼无人机

优点：续航时间长、巡航速度
度高、负载能力强

缺点：不在空中悬停、起降需助跑滑行

主要领域：军事、民用



多旋翼无人机

优点：垂直起降、空中悬停、
结构简单

缺点：续航短、载荷小

主要领域：大载荷民用、小载荷
航拍



5.1 产业发展规划

三产发展思路

发展目标：联合温泉城、无人机基地，以自身乡村文化为基础，打造休闲产业。

发展思路：结合村集体发展意愿，规划在村域南侧以空置房为主，以土地入股、房屋入股的形式成立村民合作社，开发精品民宿，利用设施农业进行果蔬采摘开发，最终联合温泉城与无人机基地，成为“双城”连接带上的服务节点村庄。

果蔬采摘：

从冷暖大棚划分出游客采摘片区、配套相关服务设施，打造乡村休闲体验片区。

精品乡村民宿：

利用村内现有60户空置房屋建设精品民宿，以阜新地区蒙古贞文化、乡村田园文化为主要依托，远期可联合温泉城等阜新重要景区开展温泉疗养等乡村旅游发展模式。可分两期进行建设。

果蔬采摘



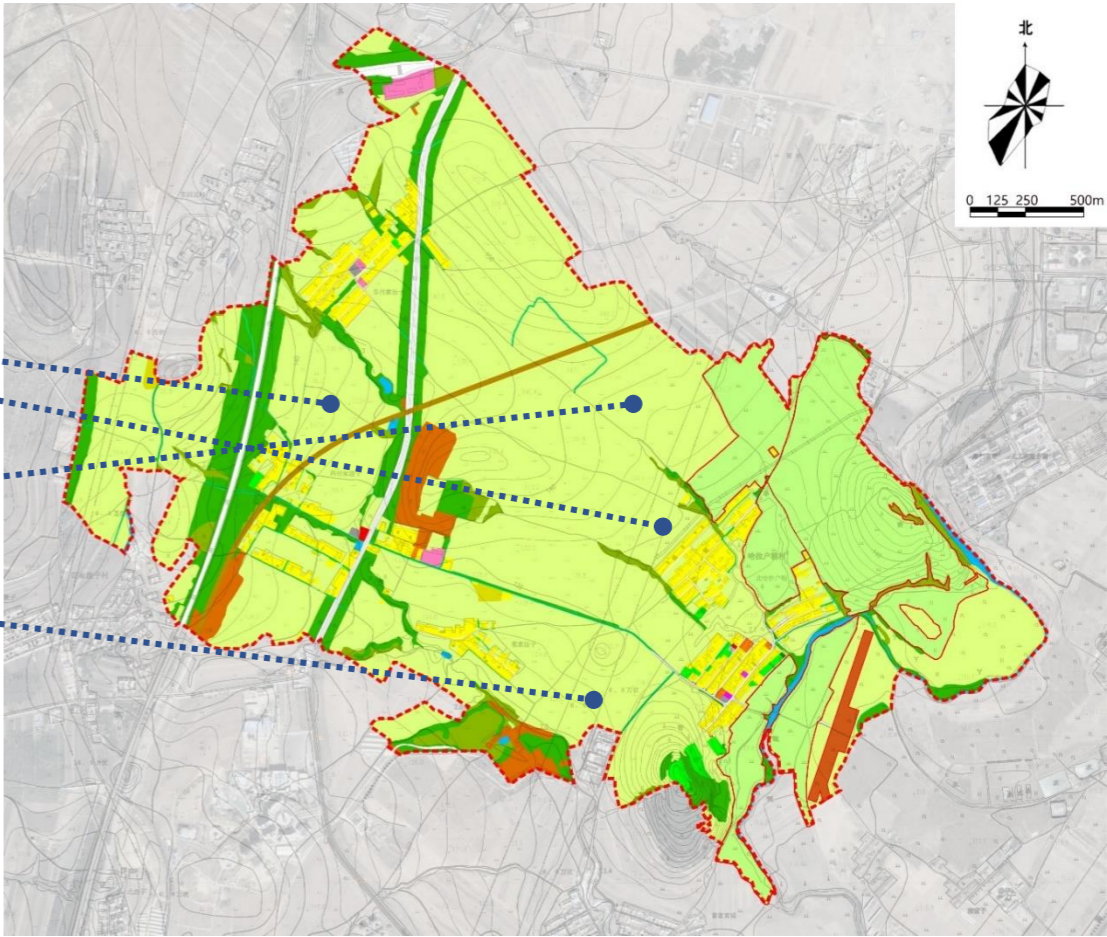
休闲农业



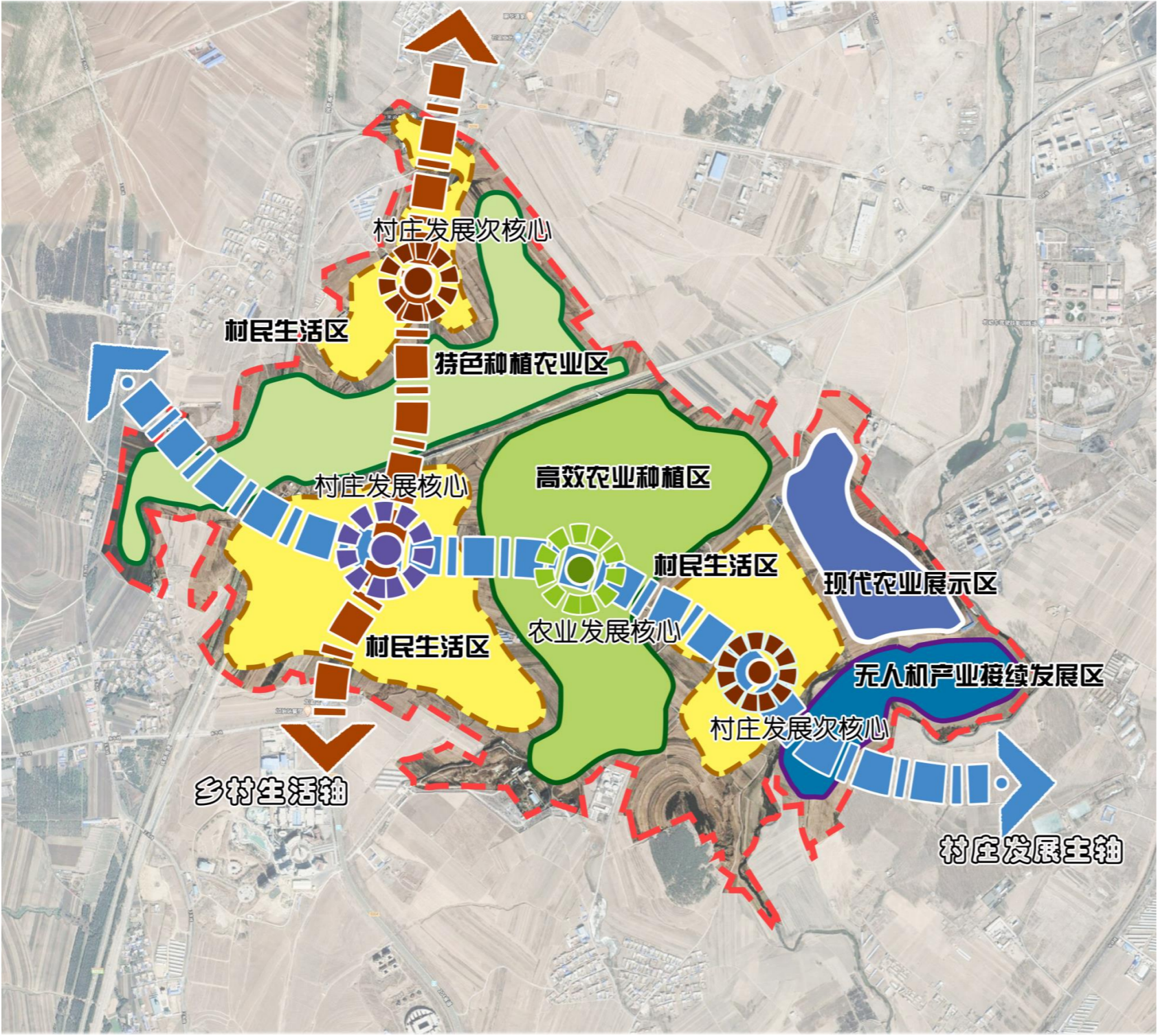
禅修山林



特色民宿



5.1 产业发展规划



无人机产业区



传统村落住宅区



现代农业种植



特色种植农业



山林禅养



高效农业种植



林下经济培育



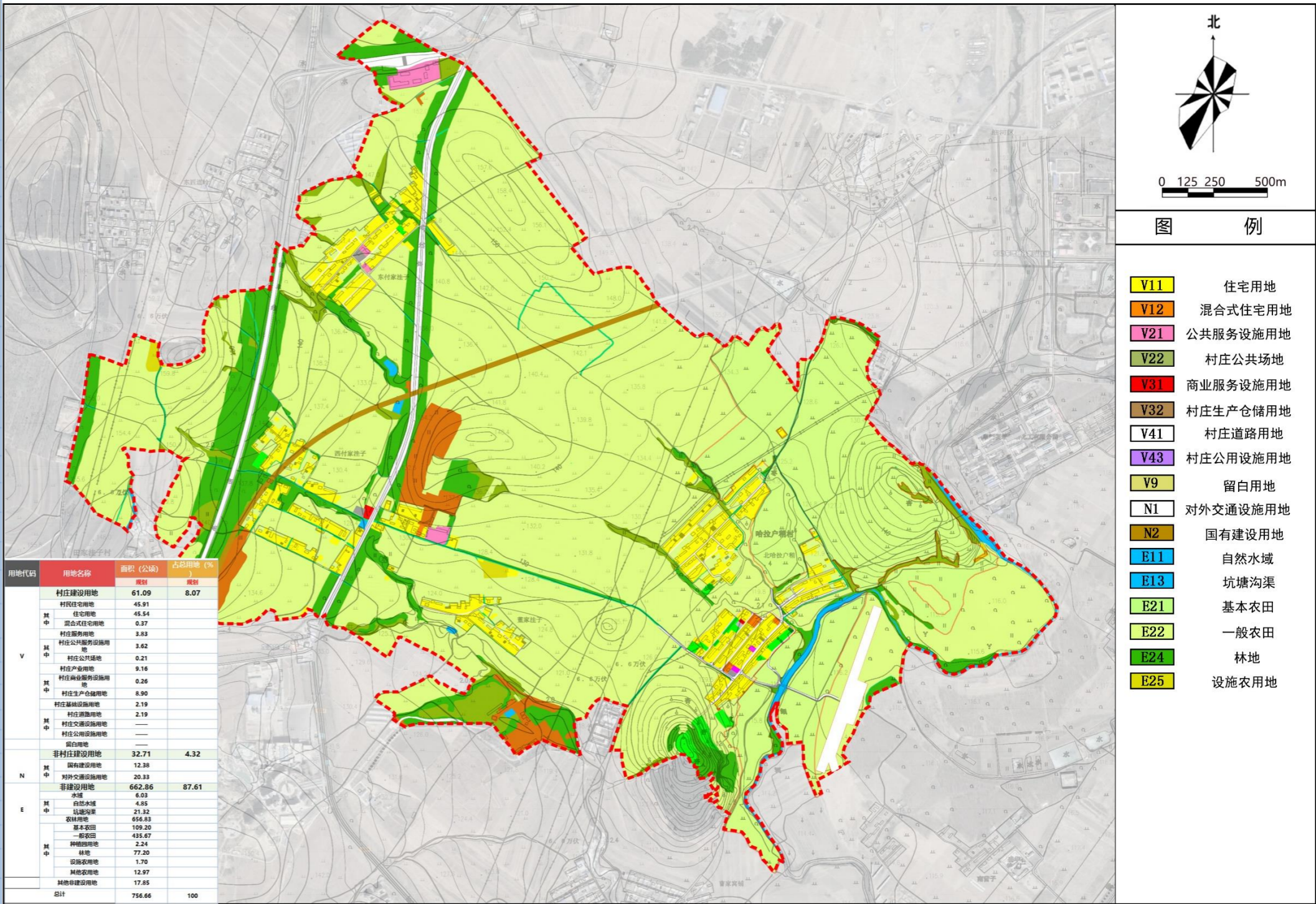
传统农业种植



5.2用地布局规划

- 村庄建设用地61.09公顷。
- 非村庄建设用地32.71公顷。
- 非建设用地662.86公顷。

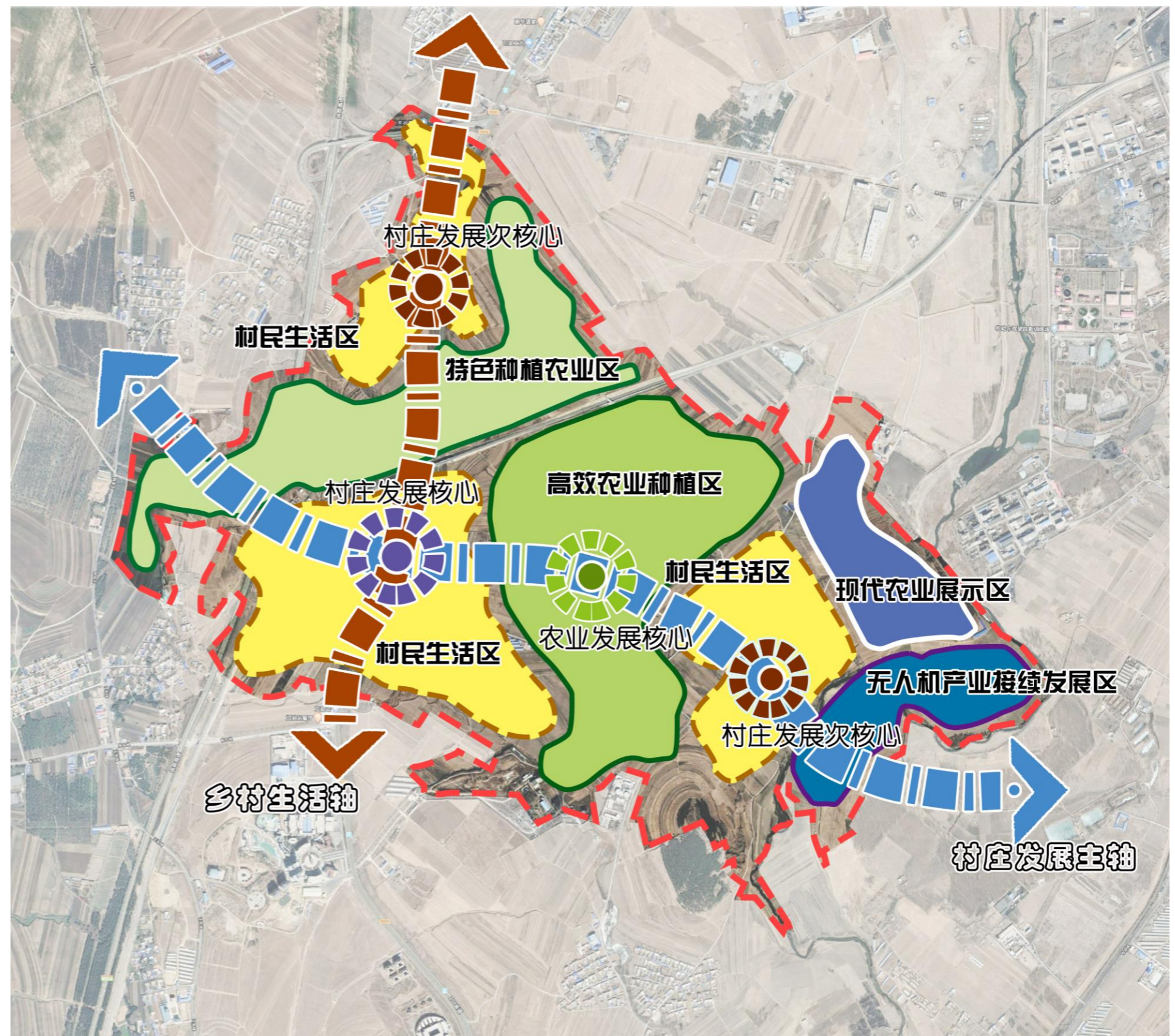
用地代码	用地名称		面积（公顷）	占总用地（%）
			规划	规划
V	村庄建设用地		61.09	8.07
	其中	村民住宅用地	45.91	
		住宅用地	45.54	
		混合式住宅用地	0.37	
	村庄服务用地		3.83	
	其中	村庄公共服务设施用地	3.62	
		村庄公共场地	0.21	
	村庄产业用地		9.16	
	其中	村庄商业服务设施用地	0.26	
		村庄生产仓储用地	8.90	
	村庄基础设施用地		2.19	
	其中	村庄道路用地	2.19	
		村庄交通设施用地	——	
		村庄公用设施用地	——	
	留白用地		——	
N	非村庄建设用地		32.71	4.32
	其中	国有建设用地	12.38	
		对外交通设施用地	20.33	
E	非建设用地		662.86	87.61
	水域		6.03	
	其中	自然水域	4.85	
		坑塘沟渠	21.32	
	农林用地		656.83	
	其中	基本农田	109.20	
		一般农田	435.67	
		种植园用地	2.24	
		林地	77.20	
		设施农用地	1.70	
其他农用地		12.97		
	其他非建设用地		17.85	
总计			756.66	100



5.3 空间结构规划

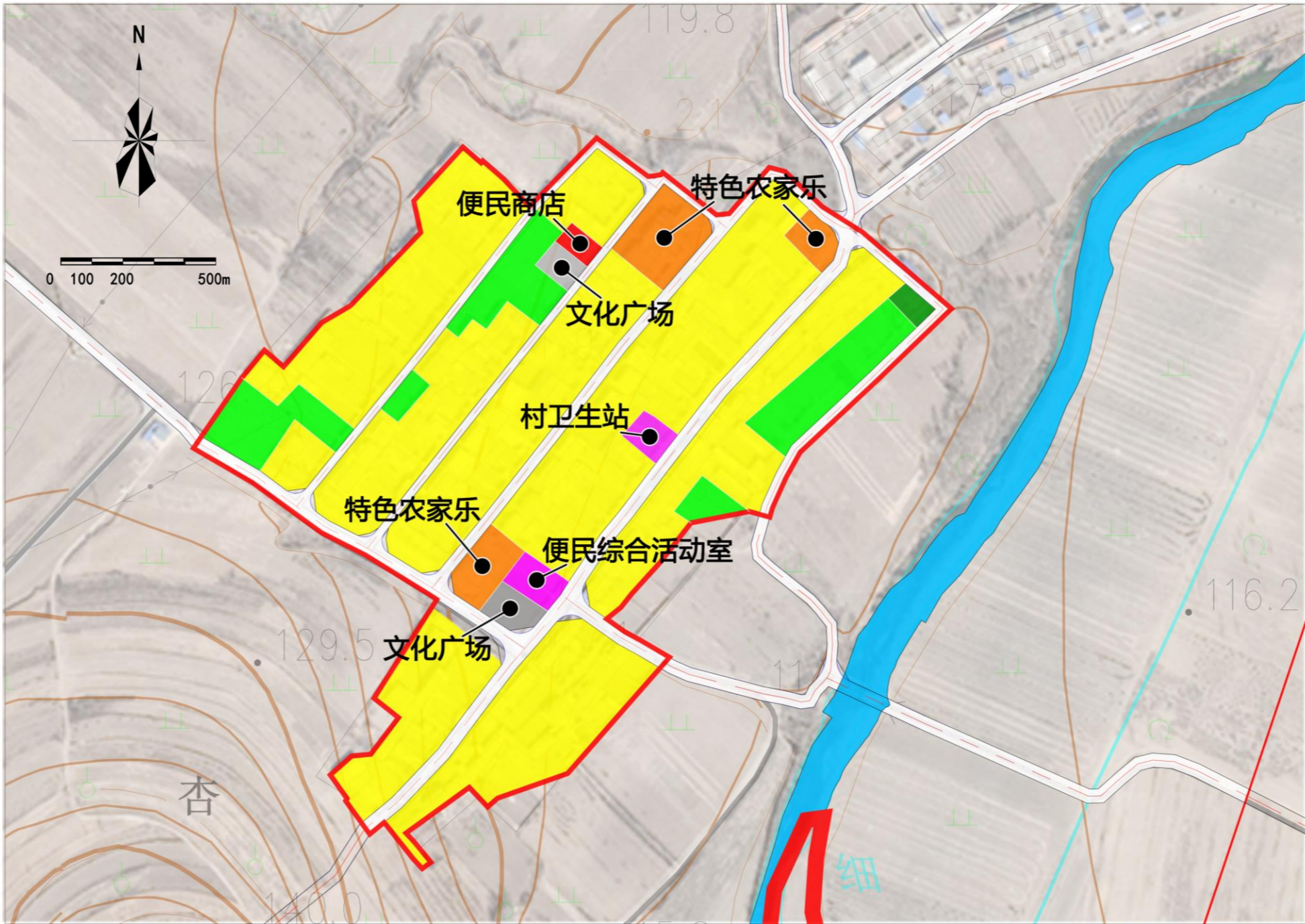
两轴、四心、多片区

- 两轴：乡村生活轴、村庄发展主轴
- 四心：村庄发展核心、2个村庄发展次核心及农业生产核心。
- 多片区：
 - 村民生活区、特色农业种植区、高效农业种植区、现代农业展示区、无人机产业接续发展区。



5.4 公共服务设施规划

名称	数量	建设类型	备注
村卫生站	1	规划	结合闲置建筑
便民综合活动室	1	规划	结合村委会
便民商店	1	规划	结合村委会
文化广场	2	规划	结合现状空地
特色农家乐	3	规划	结合现状民居

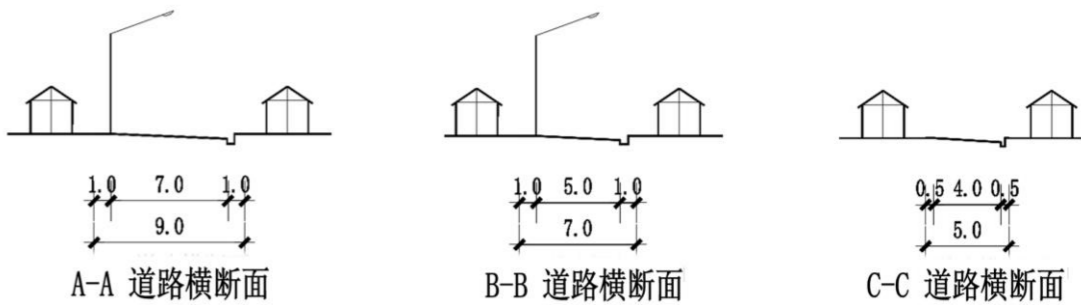
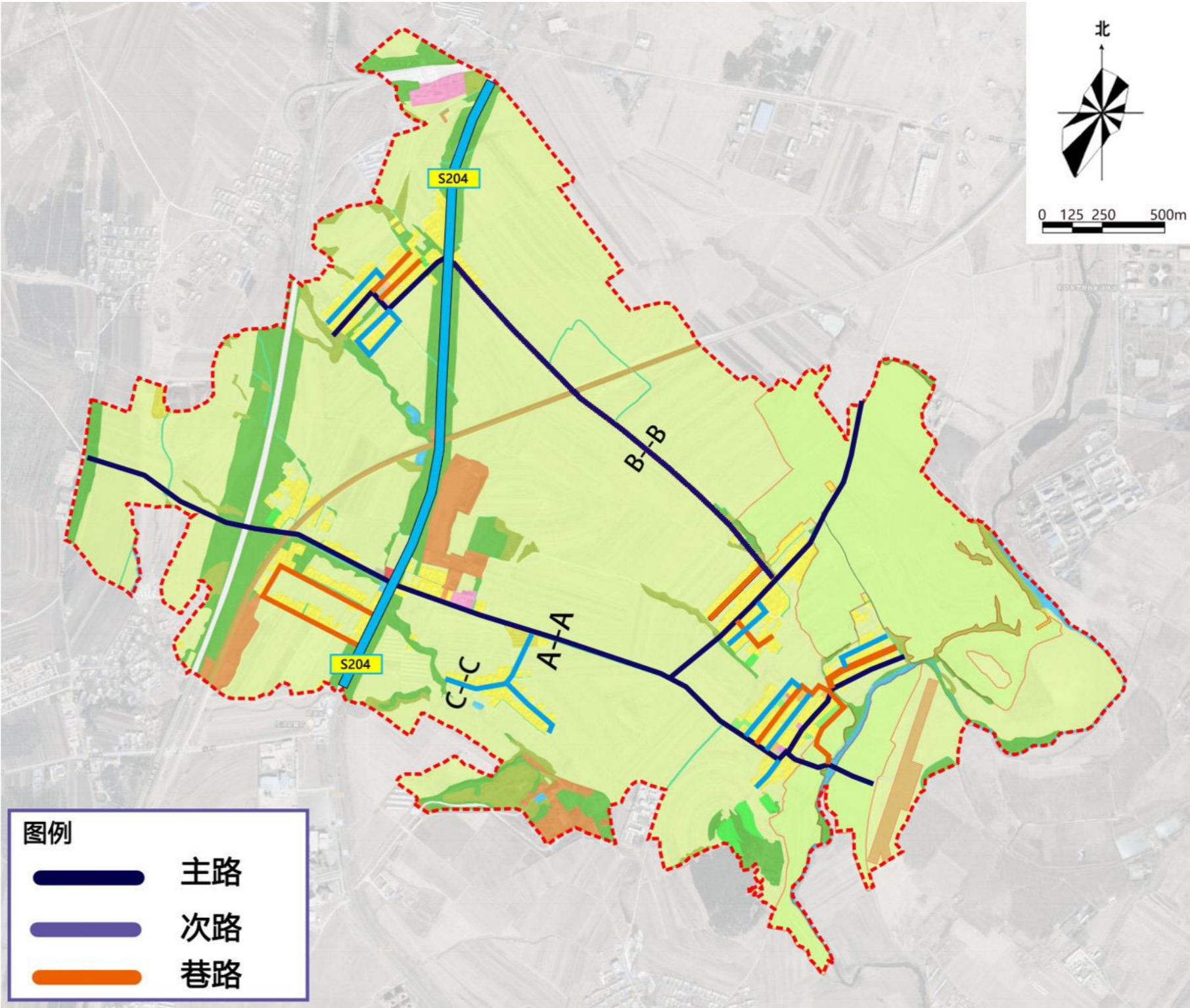


- 村庄规划村卫生站、便民综合活动室、便民商店、文化广场、特色农家乐等公共服务设施，主要设置于哈拉户稍村一组居民点及周边。

5.5 村域基础设施规划

➤ 道路设施规划

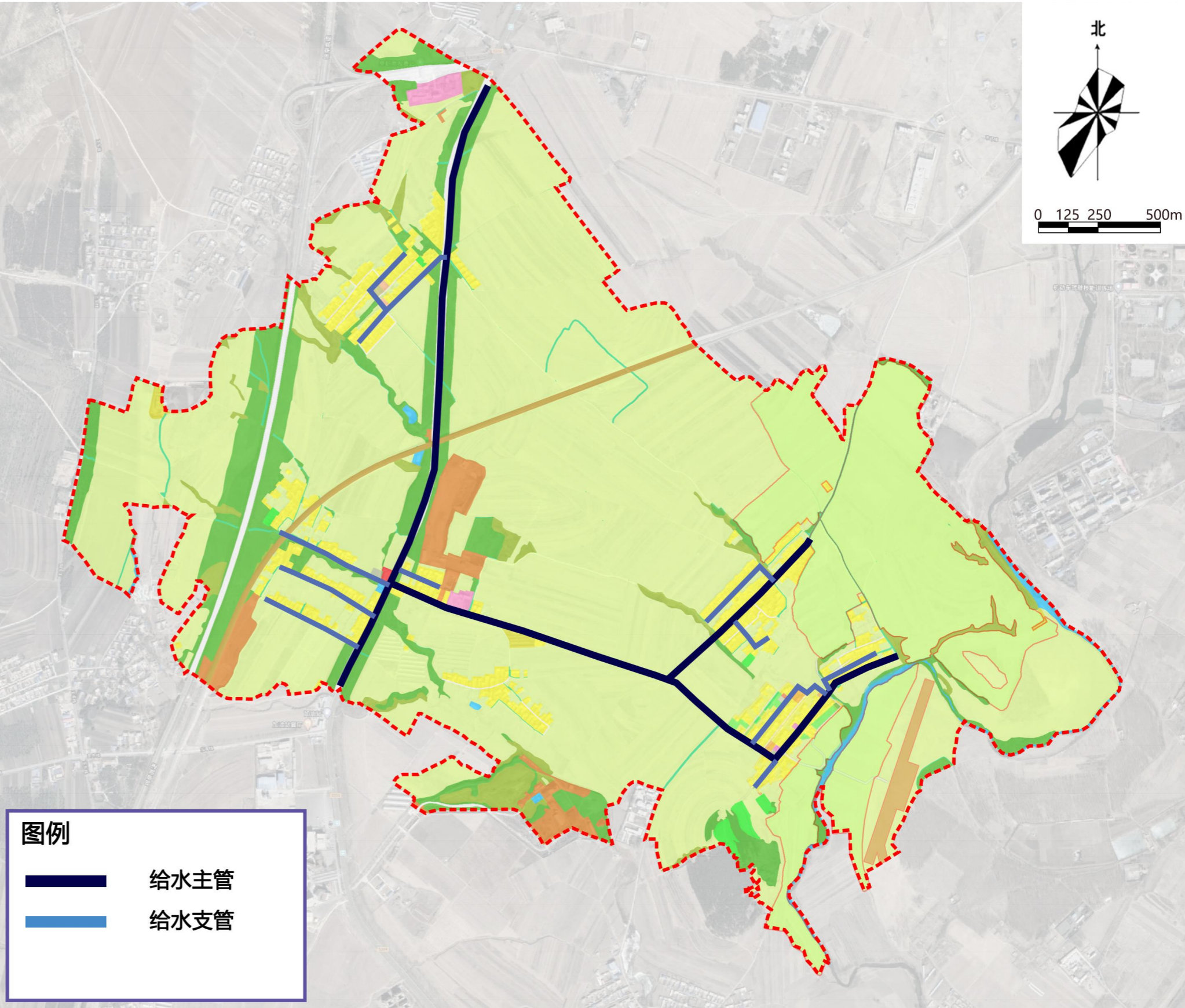
- 村庄内部南北居民点由S204连接，构成连续道路体系；再通过村内道路形成环状道路，可以使各个居民点更方便地与周边联系。
- 规划将村内道路分为三级，即村庄主路、次路和巷路。
- 主路为一组居民点的核心道路骨架，干路红线控制宽度9米，其中：车行路面控制宽度7米（单侧3.5米），路侧带控制2米（单侧1米）。
- 支路红线控制宽度7米，其中：车行路控制5米，人行路控制2米。
- 巷路道路控制宽度米，以满足村民使用要求为原则。



5.5 村域基础设施规划

➤ 给水设施规划

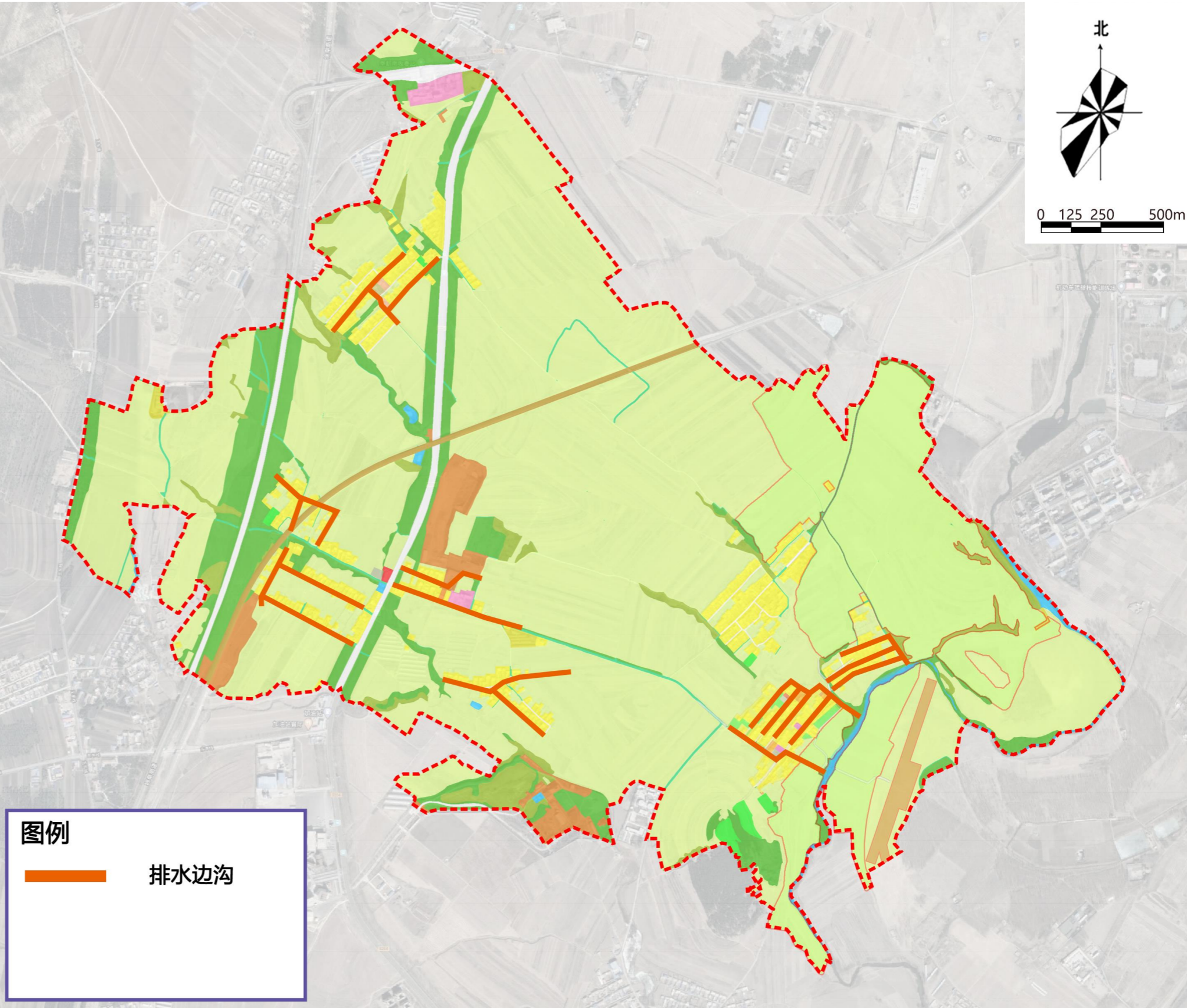
- 现状哈拉户稍村主要居民点已经覆盖供水管线，规划期内其余居民点布置供水管网，至2030年村域自来水普及率达到100%。
- 水源位于西北侧温泉城，水质达标。
- 规划村内供水管网采用环状管网与枝状管网布置方式。给水管径为DN100/DN150/DN200，管材采用聚乙烯塑料管。
- 消防采用低压供水系统，与生活给水共用同一管道，为满足消防需要，在给水管道上每隔一定距离设置消火栓。



5.5 村域基础设施规划

➤ 排水设施规划

规划期内哈拉户稍村排水体制采取雨污分流制，生活污水经排水边沟统一排放，处理后可直接排入周边农田用于农业灌溉或排入临近的河流水渠。



5.5 村域基础设施规划

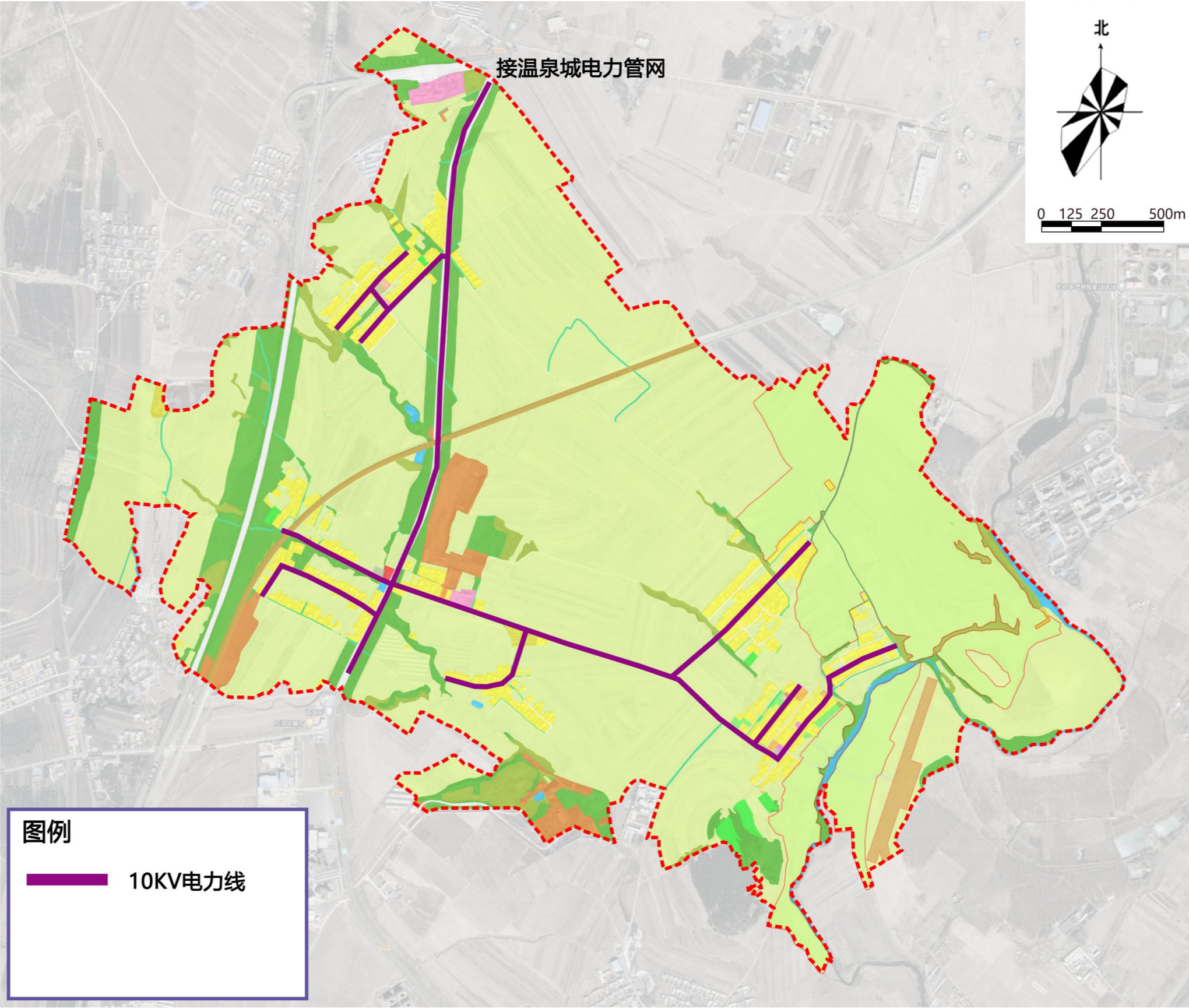
➤ 电力系统规划

规划村庄接温泉城电力管网，
以满足未来村庄用电需求。

10kV及中低压电网规划

10kV电网以温泉城为中心，与镇区的用地布局相配合，远期逐步取消架空线路，形成10kV环网地埋铺设供电形式，横跨道路的电力电缆管道按不小于L8控制，进入开关房的10KV电力电缆管道按不小于L6控制。

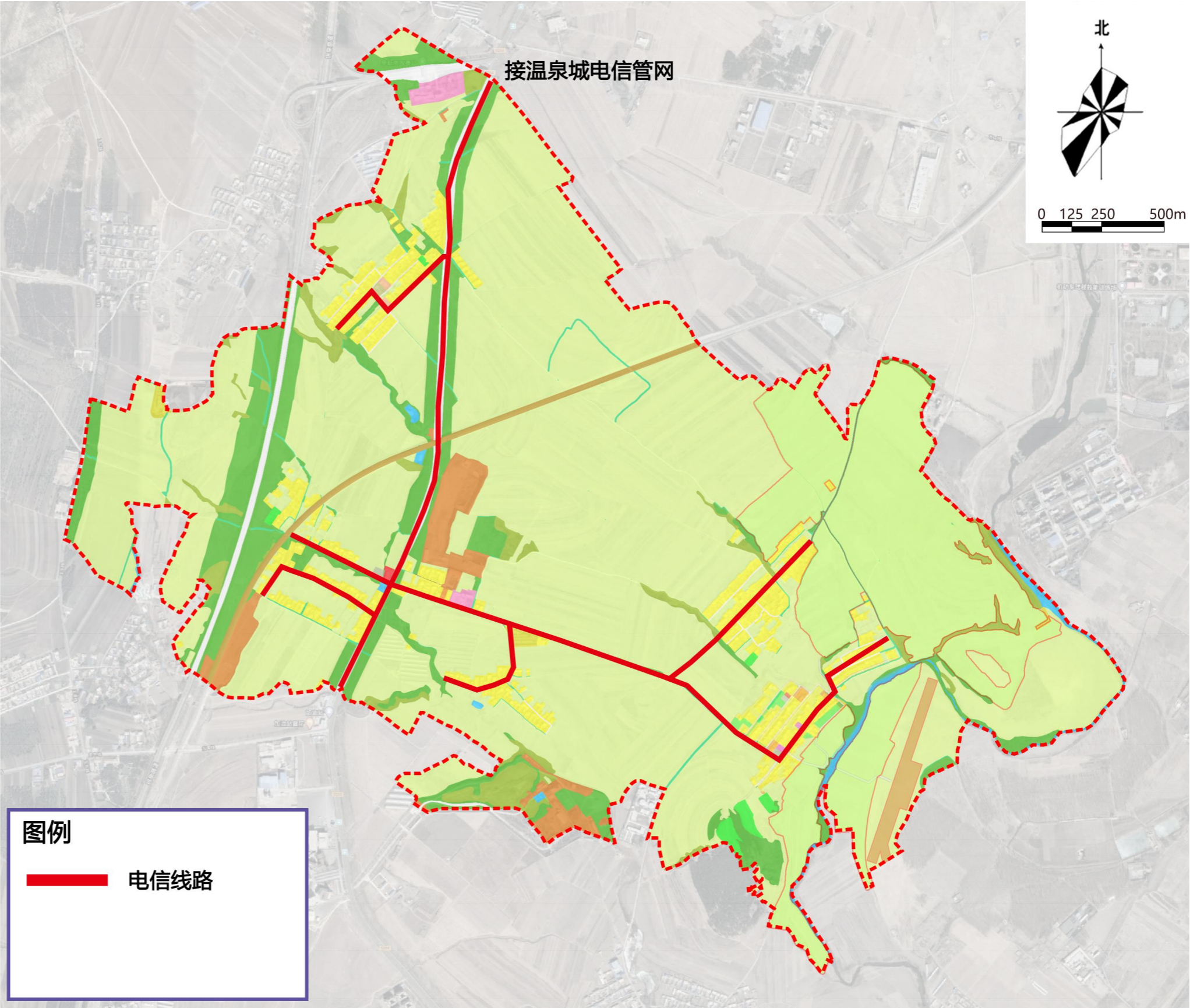
铺设电缆尊重现状，整理线路走向，方便每户用电。
建立电力设施完全管理机制。



5.5 村域基础设施规划

➤ 电信系统规划

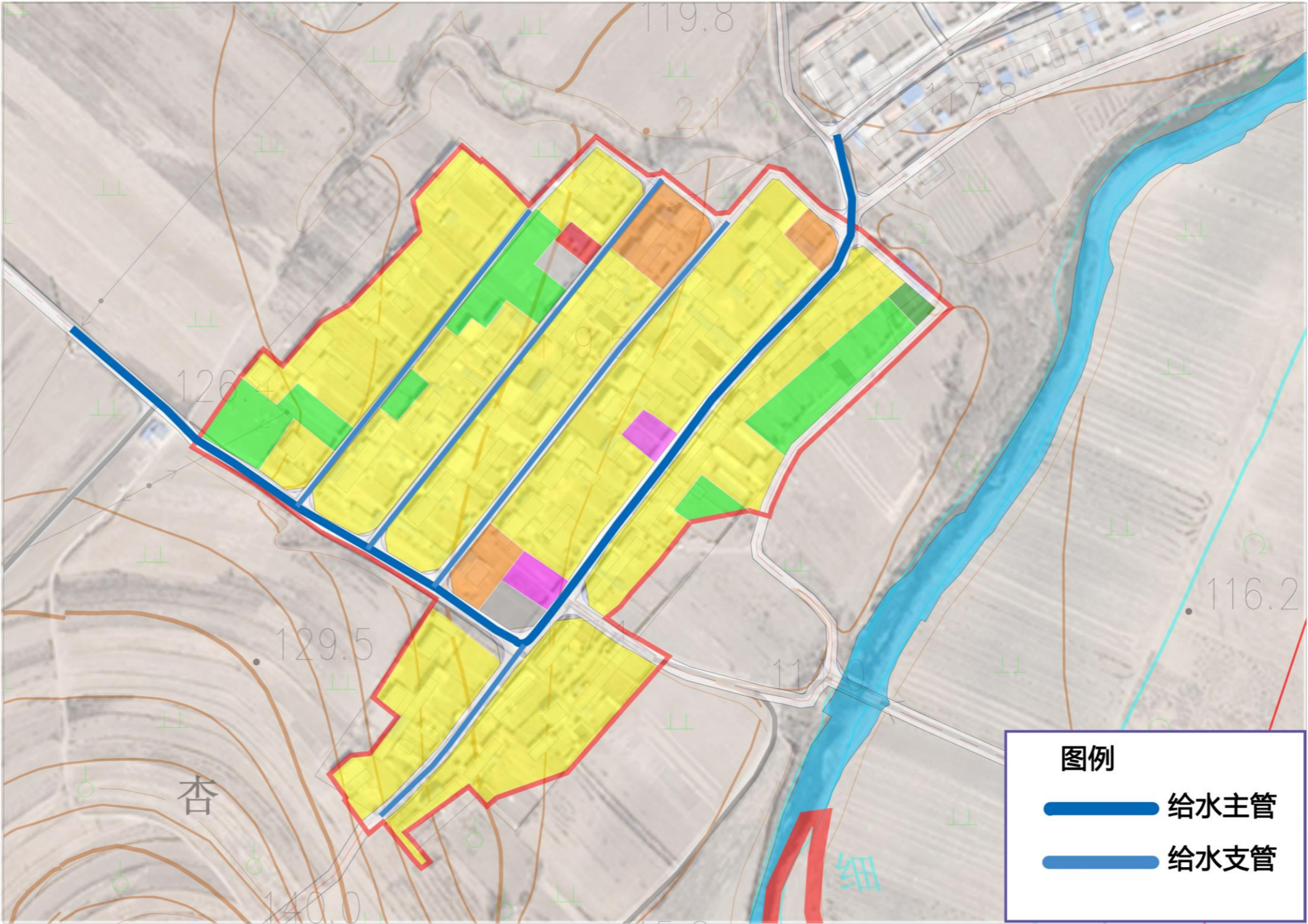
规划期内要根据电话需求情况
逐步增加电信模块局的装机容量，以满足用户对电信业务的需求。



5.6 村庄基础设施规划

➤ 给排水设施规划

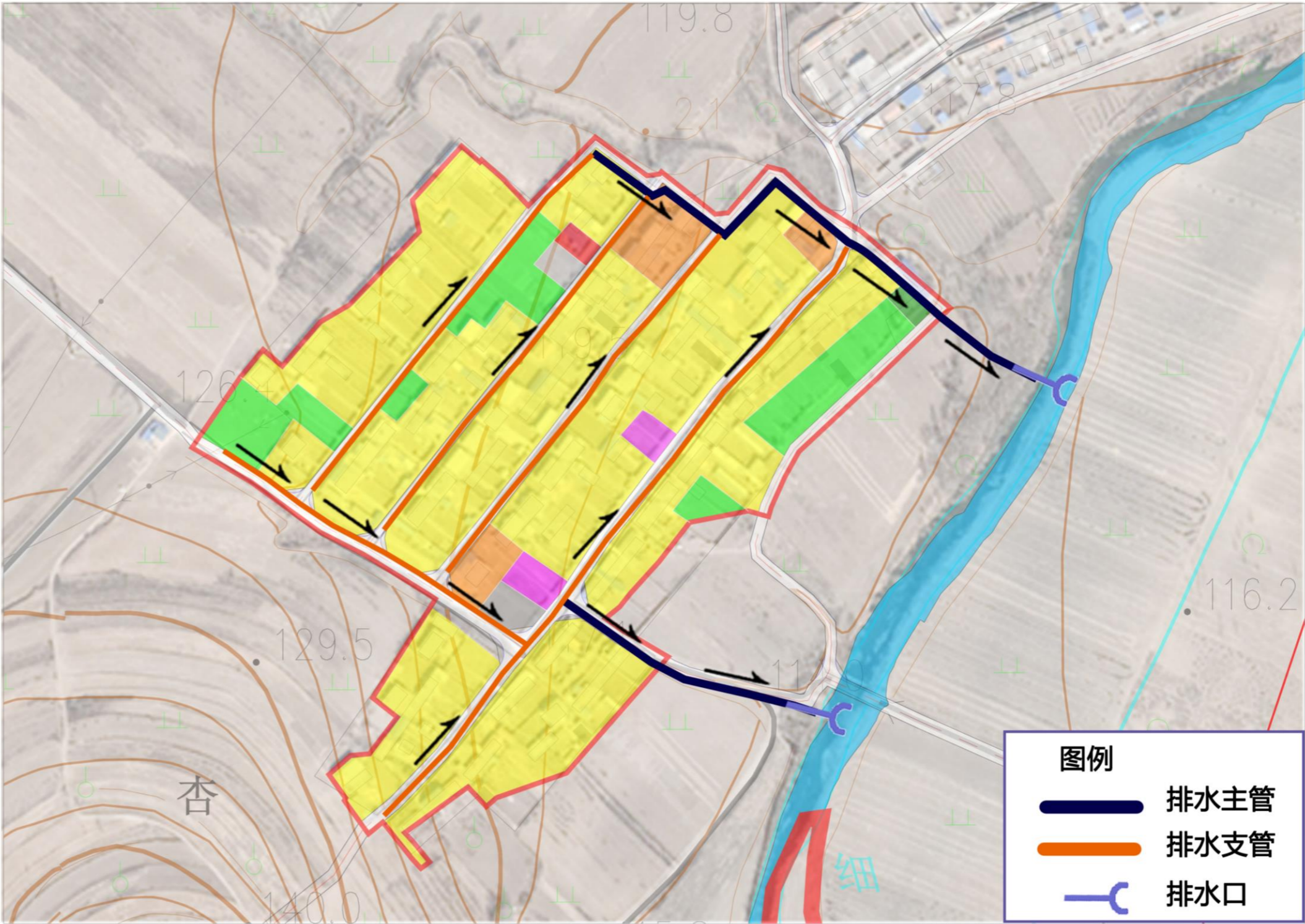
- 1. 规划村庄输水温泉城4号泵站提供水源，并在近期建设中重点建设村庄供水工程，完善市政基础设施。
- 2. 主次干道下敷设给水主次干管，管道敷设的同时应按规范要求布设消防栓。
- 3. 考虑生活用水和消防用水提供。村庄内排水设施主要是边沟，现状边沟状况良好。



5.6 村庄基础设施规划

➤ 给排水设施规划

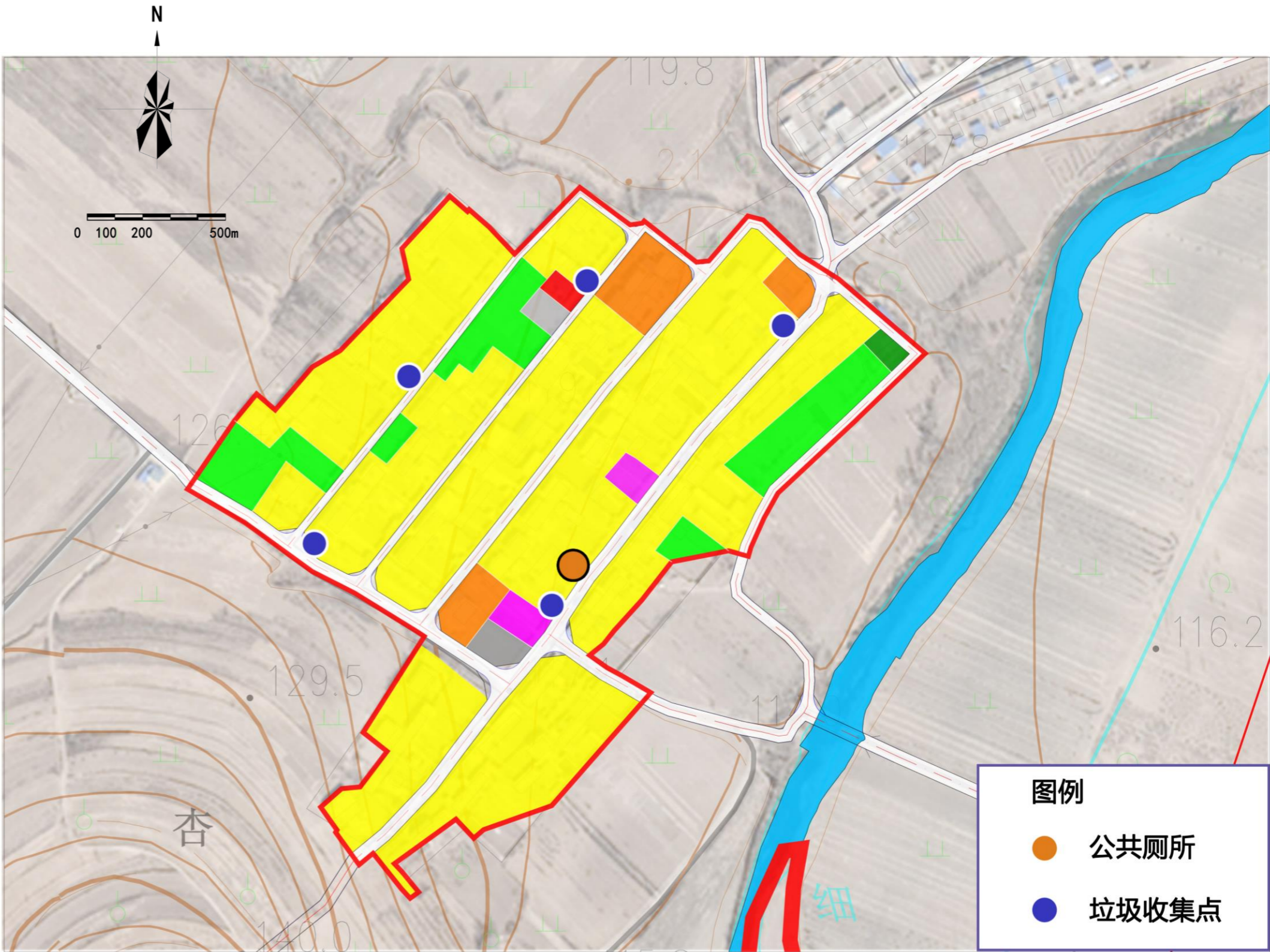
- 1. 规划村庄输水温泉城4号泵站提供水源，并在近期建设中重点建设村庄供水工程，完善市政基础设施。
- 2. 主次干道下敷设给水主次干管，管道敷设的同时应按规范要求布设消防栓。
- 3. 考虑生活用水和消防用水提供。村庄内排水设施主要是边沟，现状边沟状况良好。



5.6 村庄基础设施规划

➤ 环卫设施规划

- 1. 规划结合现状设置公共厕所1处，满足未来村庄发展要求。
- 2. 在主要村庄交叉口处设置垃圾收集点，实现村庄全覆盖。打造干净的乡村街道，美丽的乡村空间。



第六章 风貌整治与建房规划

6.1 农房改造

6.2 院落整治

6.3 村庄绿化

6.4 环境整治

6.5 节点改造

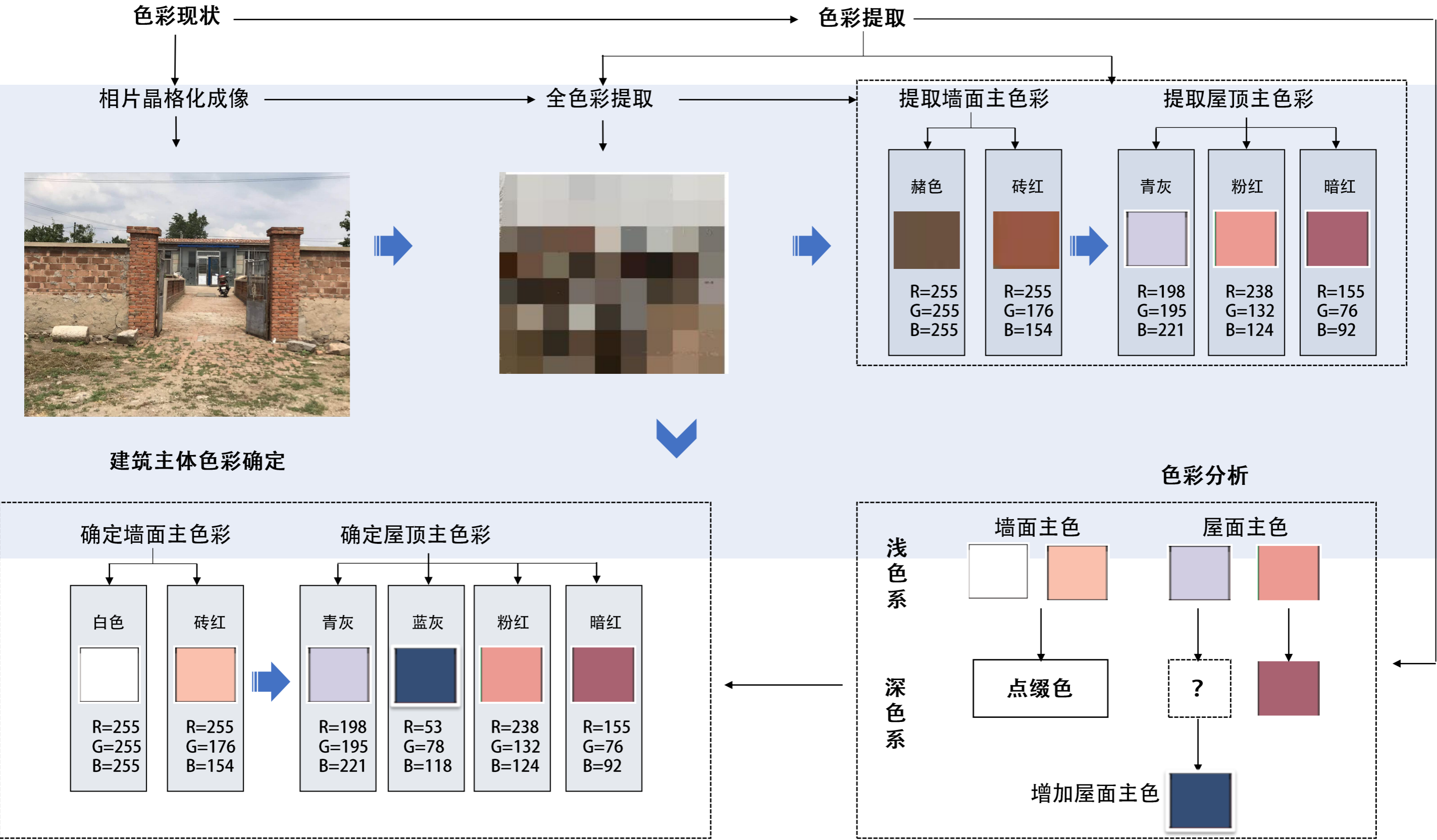
6.6 村民建房规划

6.1 农房改造



6.1 农房改造

哈拉户稍村建筑主体色彩的确定：

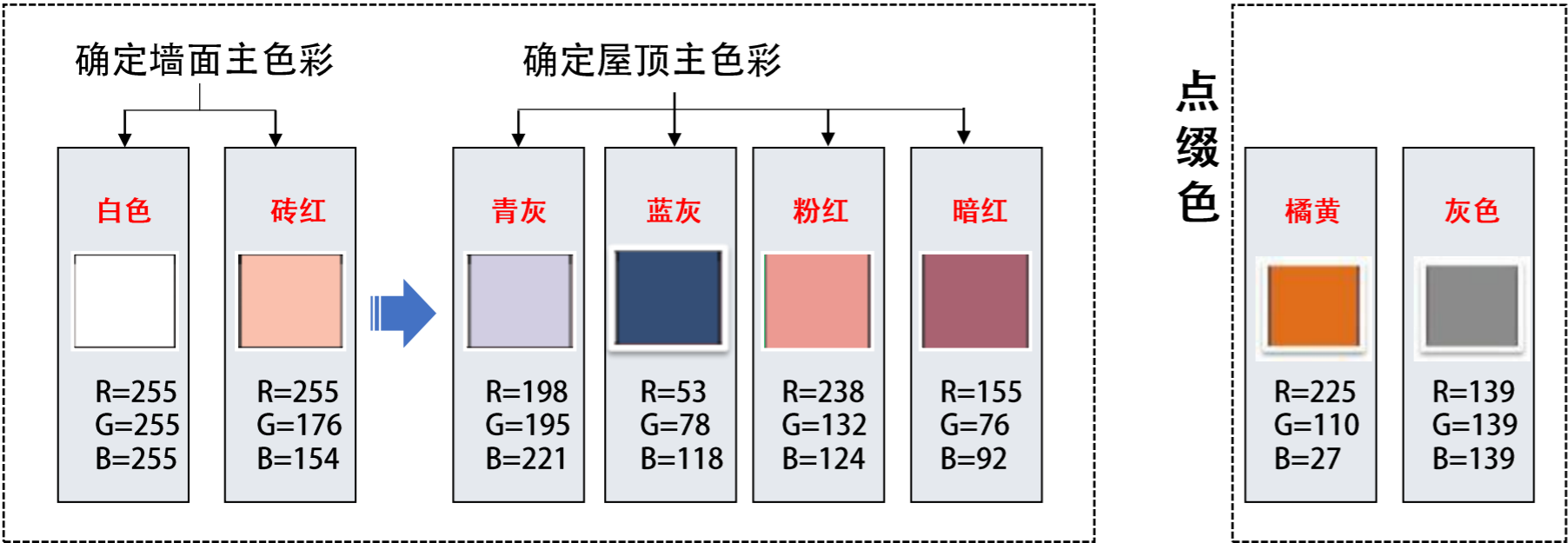


6.1 农房改造





哈拉户稍村建筑色彩分析与设计引导：

结论：

建筑主体色彩



色彩推荐

主次关系	建筑部位	色彩参数	色彩样品	材料
主色	墙面	R=255 G=255 B=255		涂料
	屋顶	R=53 G=78 B=118		瓦
点缀色	大门	R=225 G=110 B=27		油漆
	墙裙	R=139 G=139 B=139		涂料



青灰瓦(现状)



粉红瓦(现状)



蓝灰瓦(增设)



暗红瓦(现状/增设)



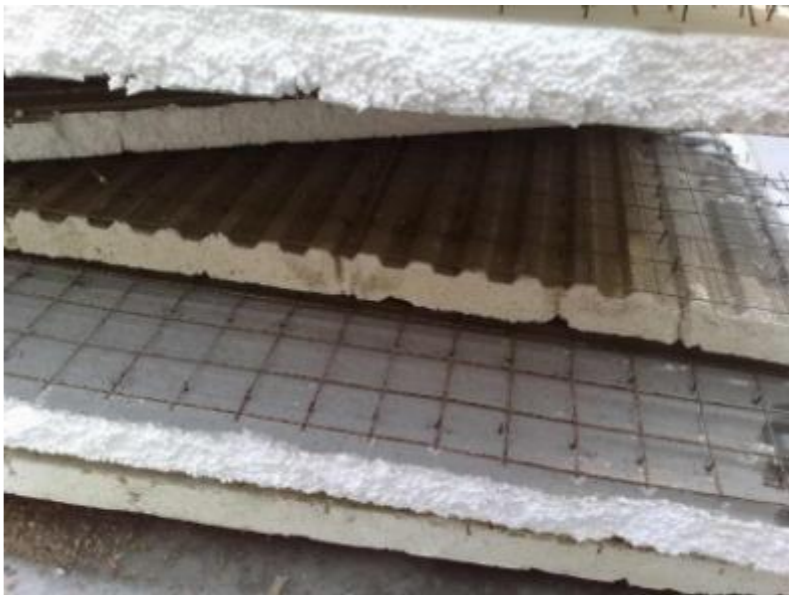
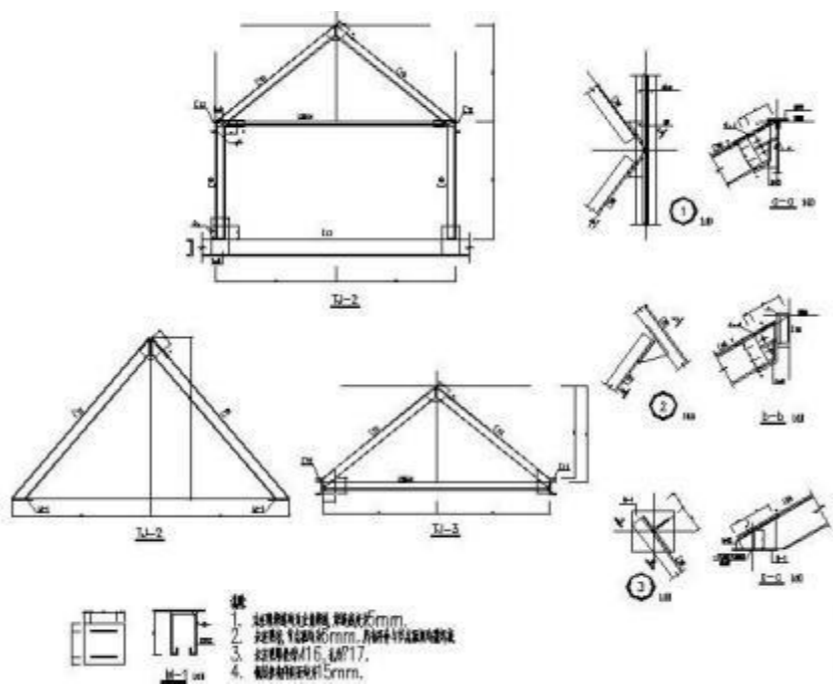
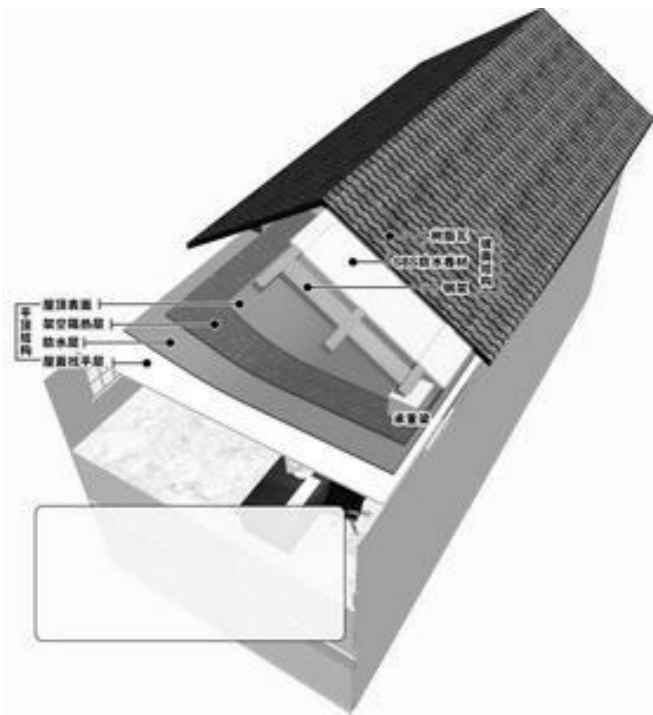
6.1 农房改造

建筑保温与节能引导

为了解决建筑保温、隔热、渗漏等问题，并有效地改善房屋外观，美化环境，有必要对建筑进行修护与改造。

“平改坡”——“平改坡”工程是一项亲民工程，它以最可取的方法营造节能降耗的生活空间，改善老式顶层房屋的保温隔热和防水功能，村庄大部分建筑以坡屋顶为主，有部分建筑需要进行“平改坡”工程。改造工程通常选用性能较好的合成树脂瓦。

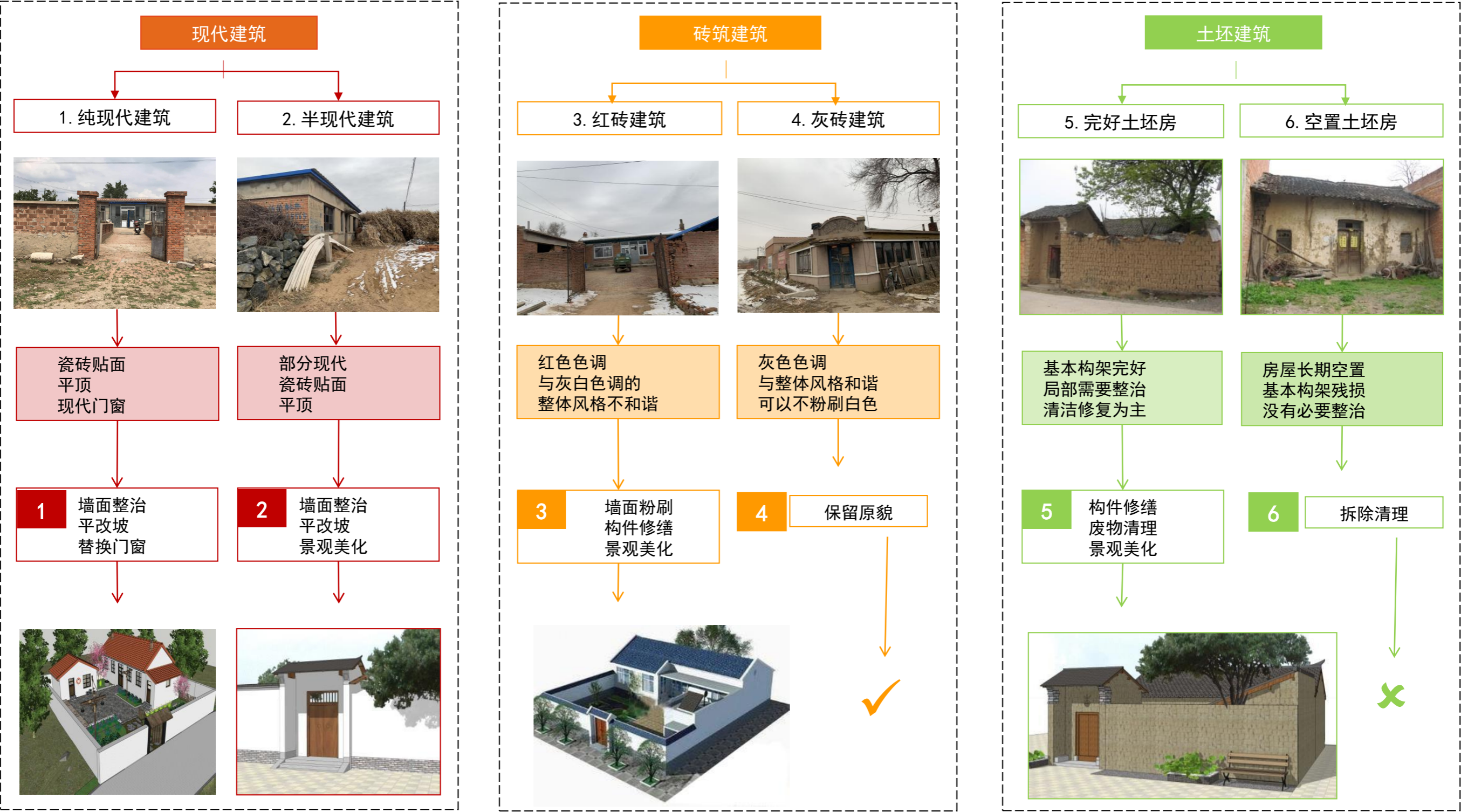
建筑外立面修复——通过对建筑立面的重新粉刷与修复，增强其保温、隔热的功能，以达到节能的效果。通常的做法为先用苯板、铁丝网，之后刮膏，最后刷彩色涂料。改变村庄建筑的主色调，改善其色彩环境。



6.1 农房改造

农民住宅改造指引——6类建筑改造

根据建筑风格和特性的不同，将村内建筑划分以下几类，归纳出6种相应的改造方法。



6.1 农房改造

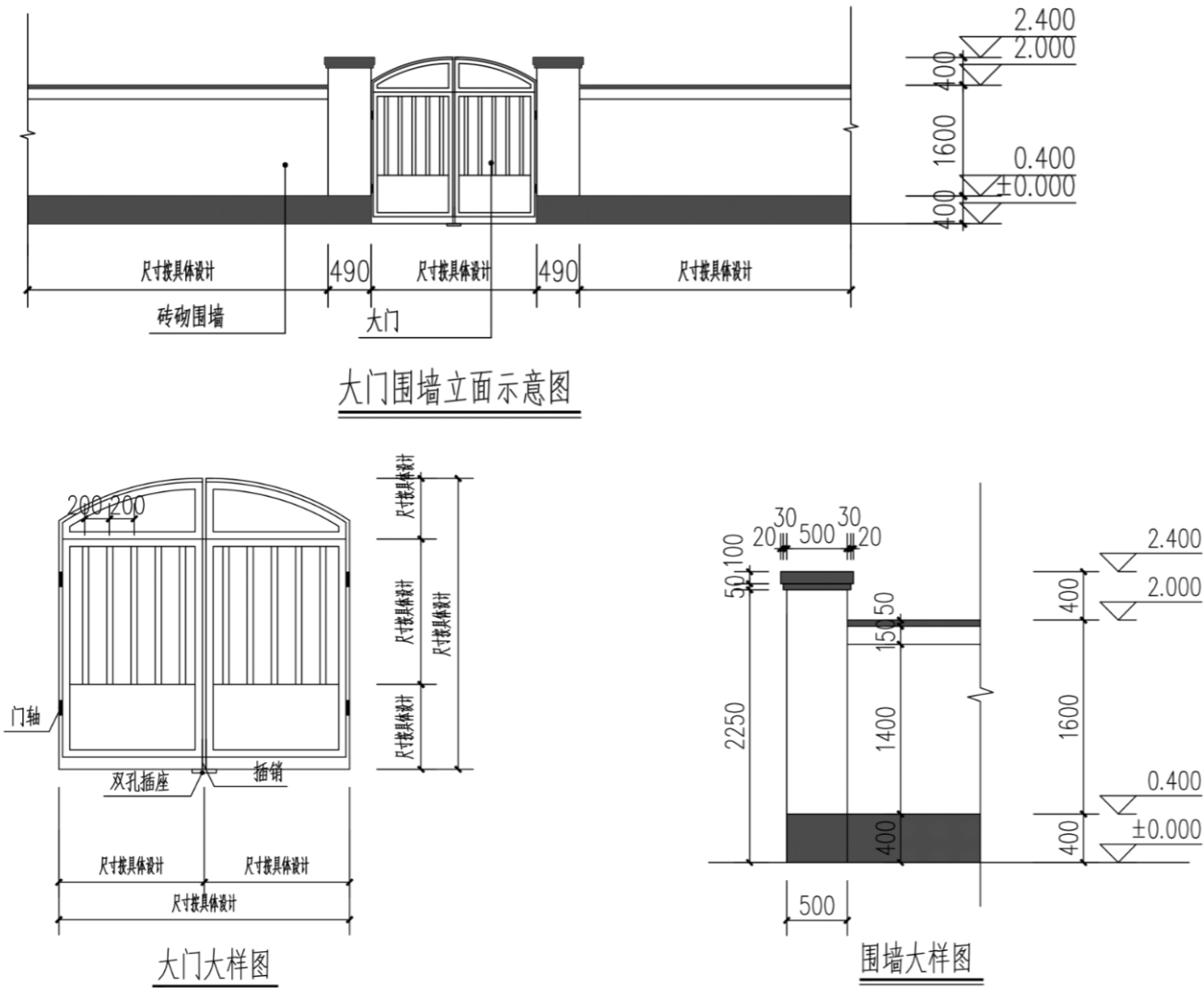
围墙大门

整治规划采用以下几种指引方式，从高度、形式对村庄围墙大门的建设进行指导，进而形成强质连续性界面。

- 1、高度：结合现状围墙大门的高度，整治规划建议围墙高度在1.6米—1.7米之间，大门高度在2.1米—2.2米之间；
- 2、形式：依据村庄现有的围墙、大门样式进行改造，围墙采用通透或半通透的两种结构形式，大门采用有檐和无檐两种结构形式；

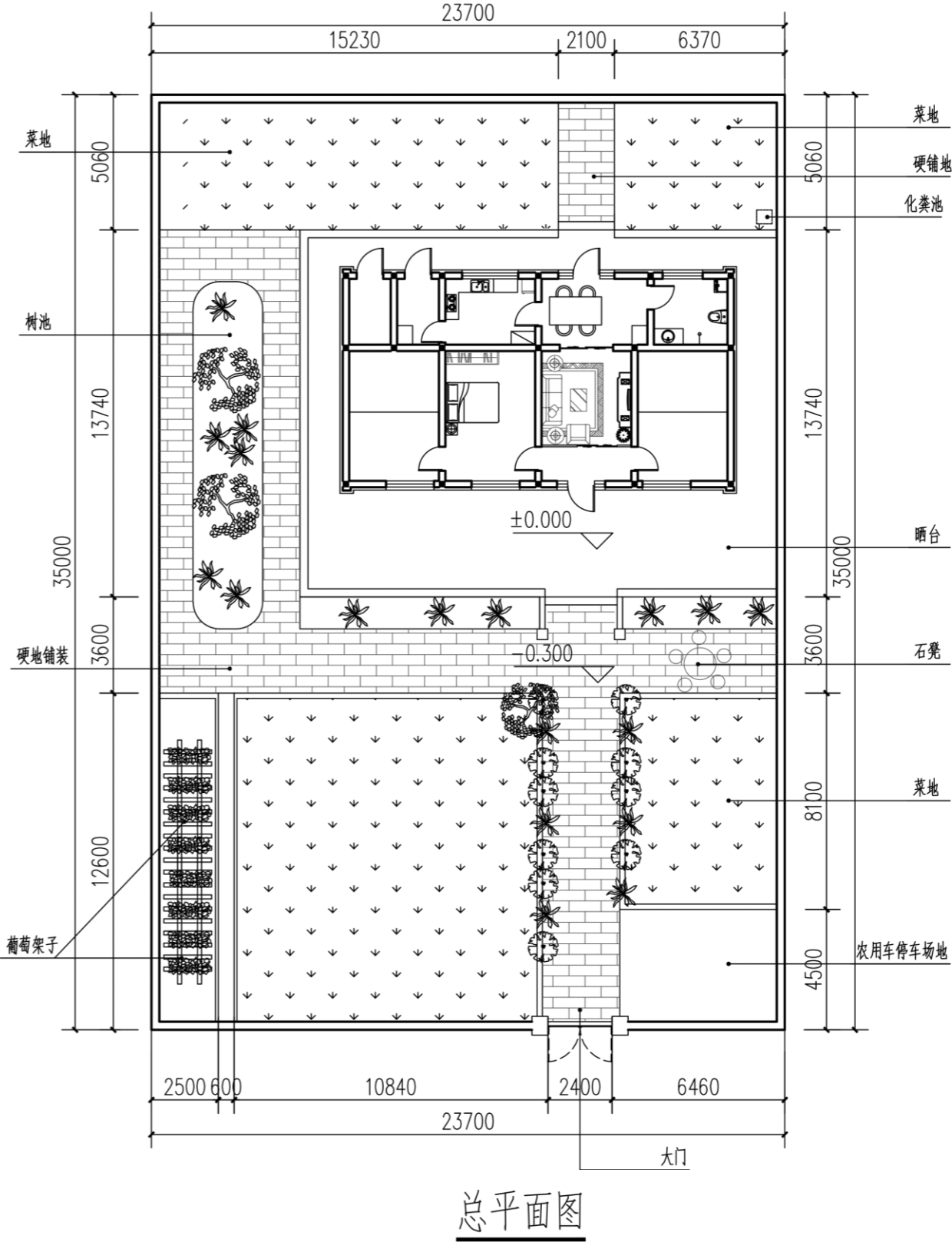
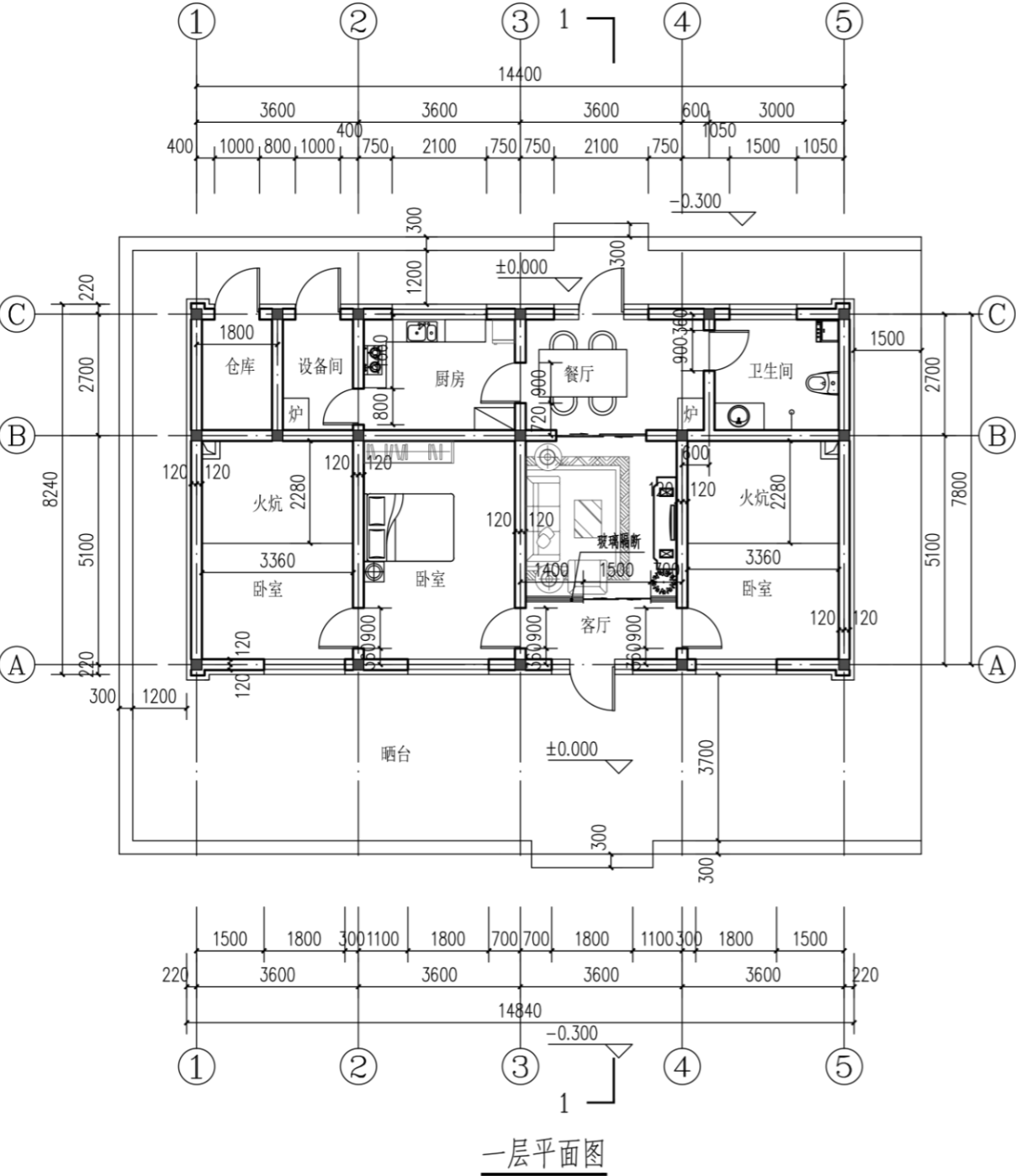


大门现状

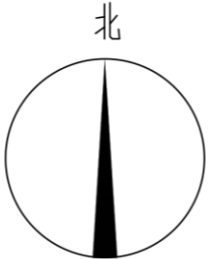
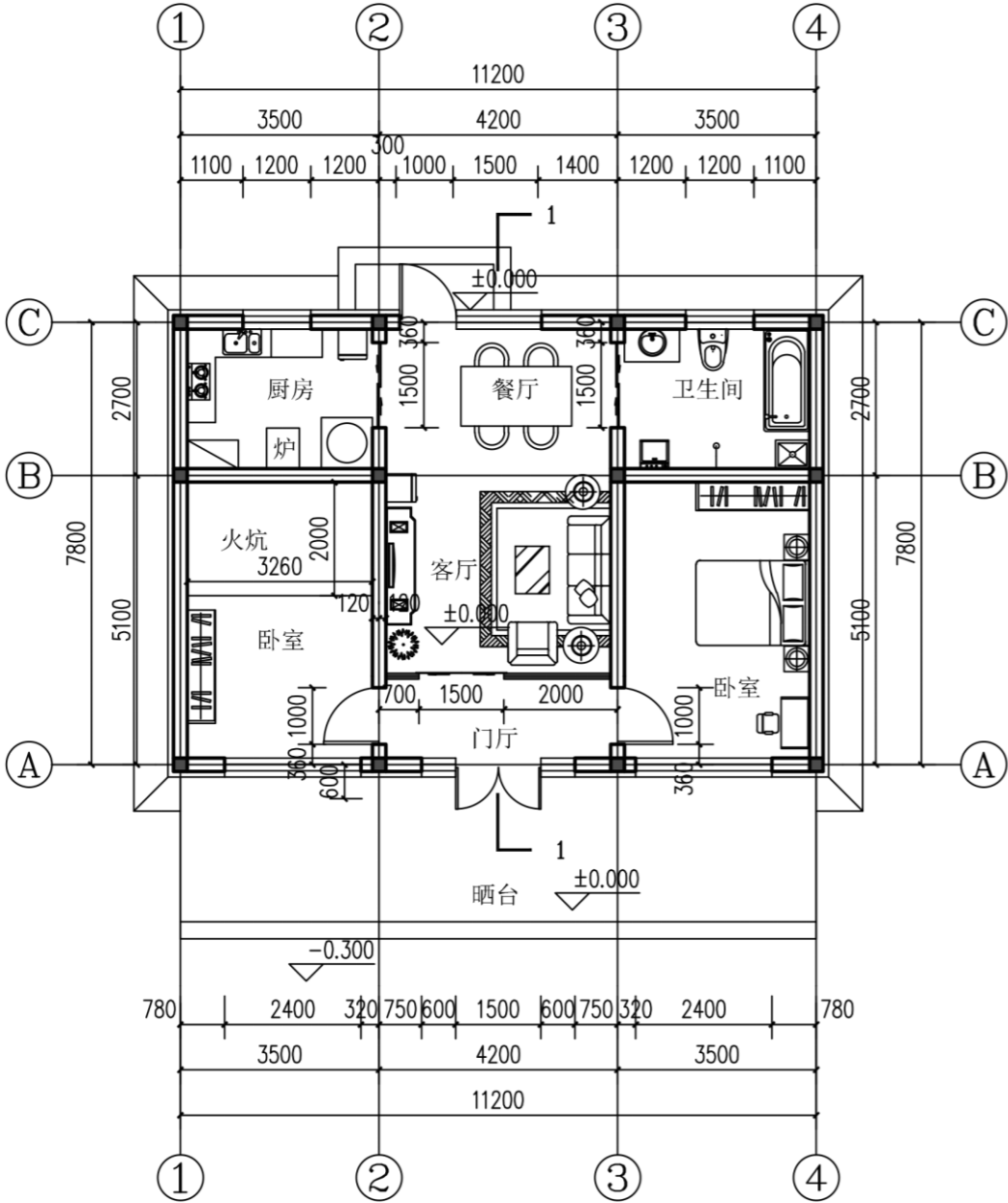


大门围墙示意

6.2 院落整治

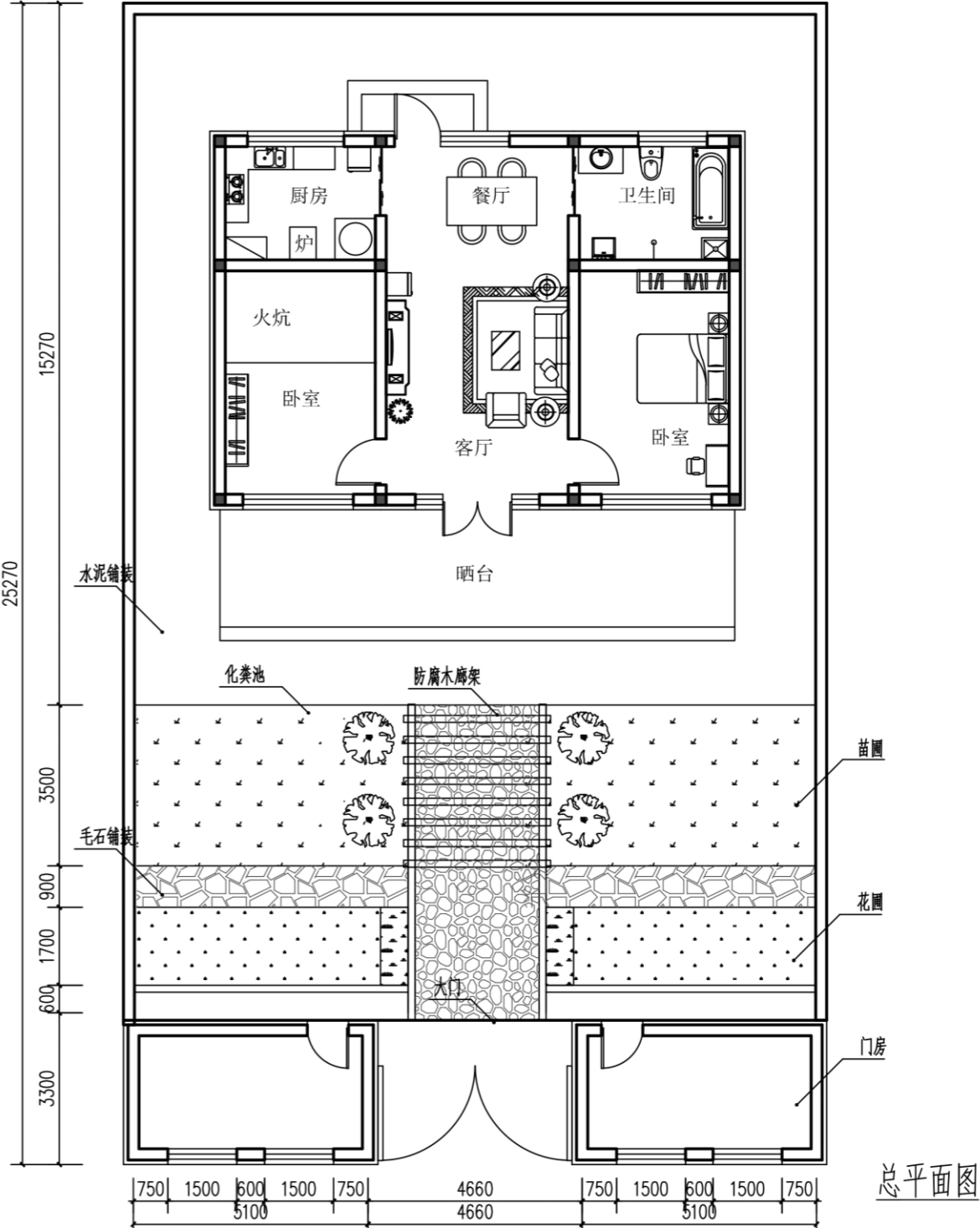


6.2 院落整治



经济技术指标	
建筑面积:	96.11m ² /户
使用面积:	77.66m ² /户
建筑造价:	6.73万元/户
平米造价:	700元/m ²

一层平面图



总平面图

6.3 村庄绿化

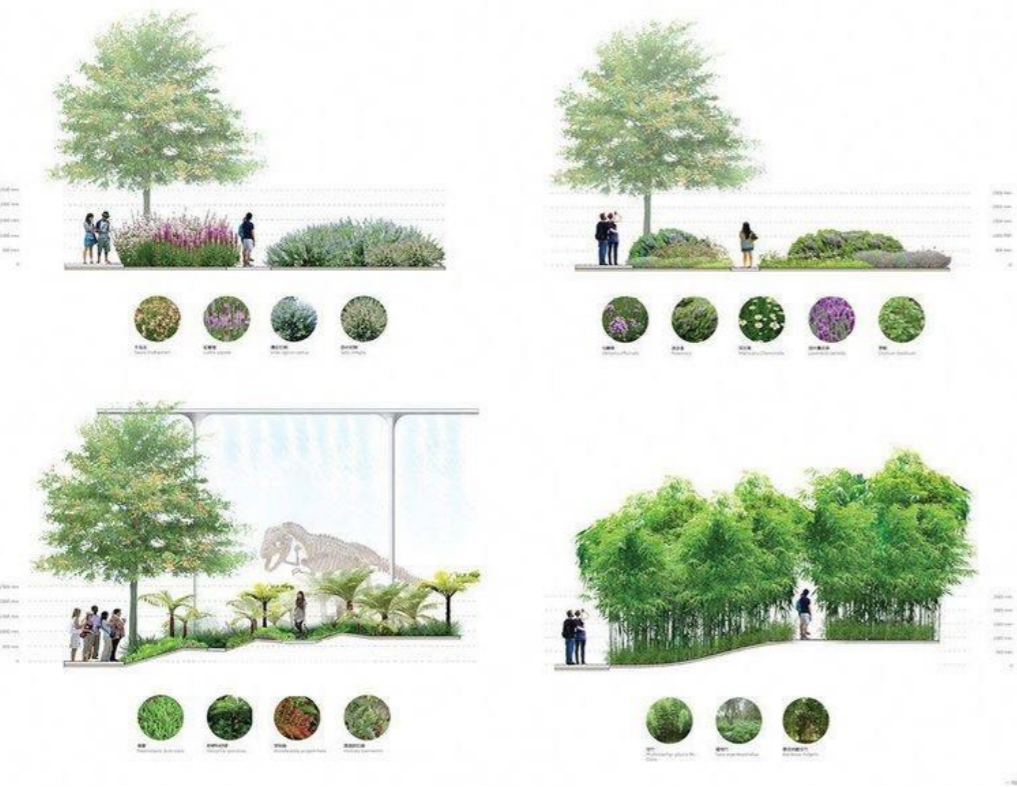
村庄内部道路绿化

- 村庄道路绿化：主要道路两侧行道树植株间距为4米，可不设树池，树木间可种植其他高度较低的乔木或灌木，地面种植草本植被。次要道路、巷路两侧树木植株间距为3米，地面种植草本植被。
- 其他绿化：规划在宅前屋后和庭院内种植些低矮的果树，丰富了庭院景观效果的同时，打造庭院经济。加强对沟渠边、隙地墙边等部位植树、种草、栽花，提高村内绿化覆盖率，实现村内草花全覆盖。

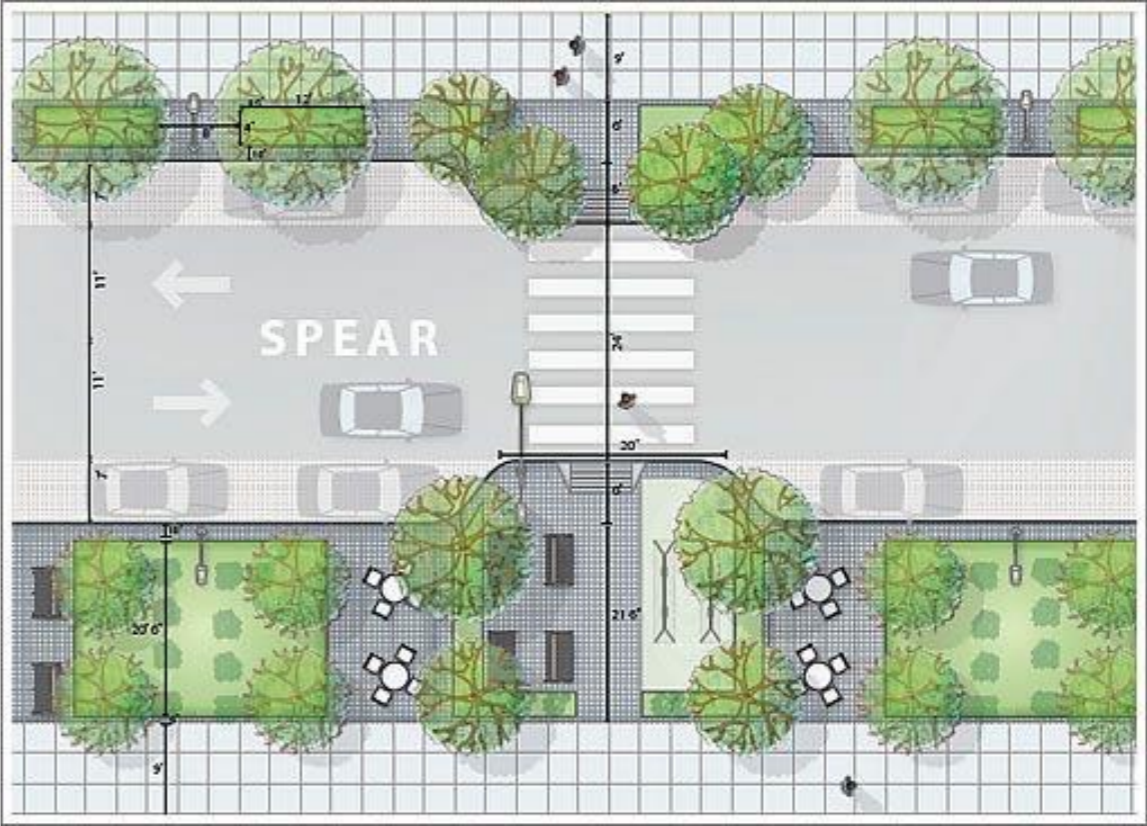
道路绿化现状图



道路绿化效果图



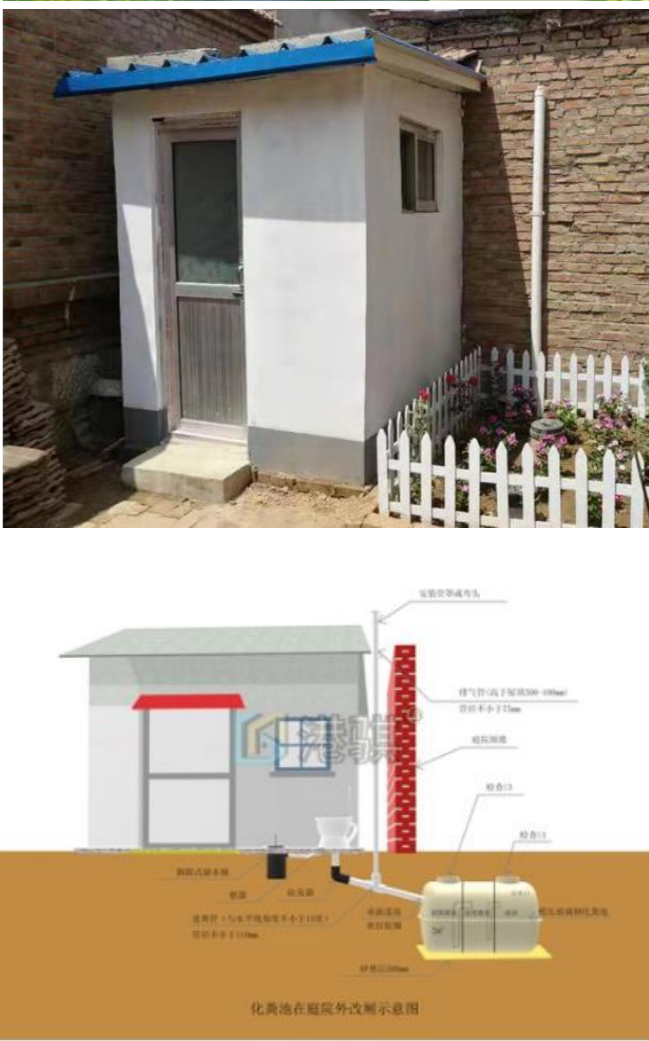
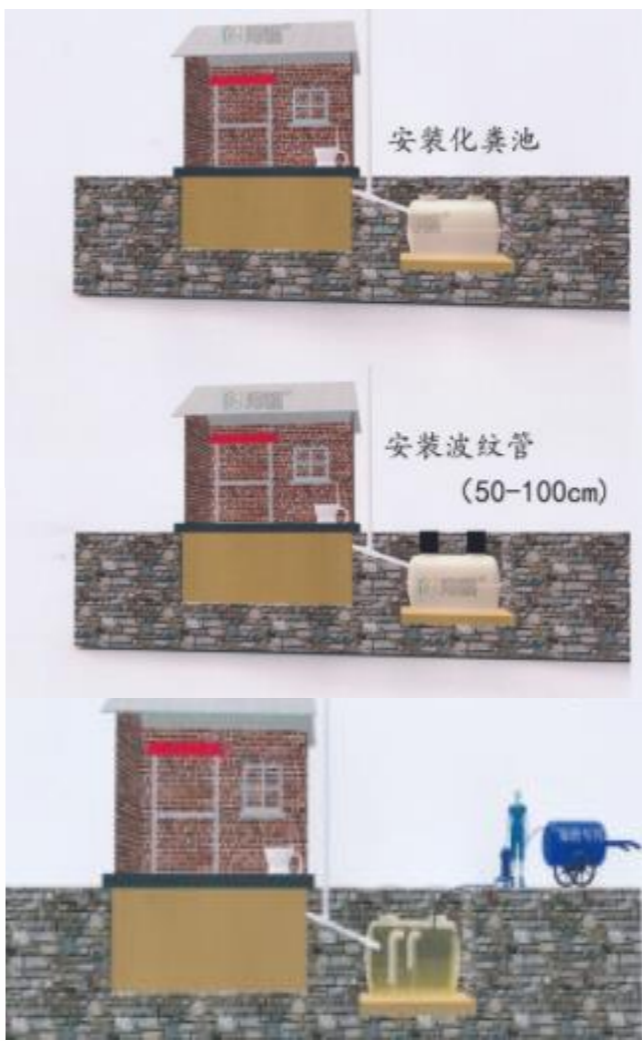
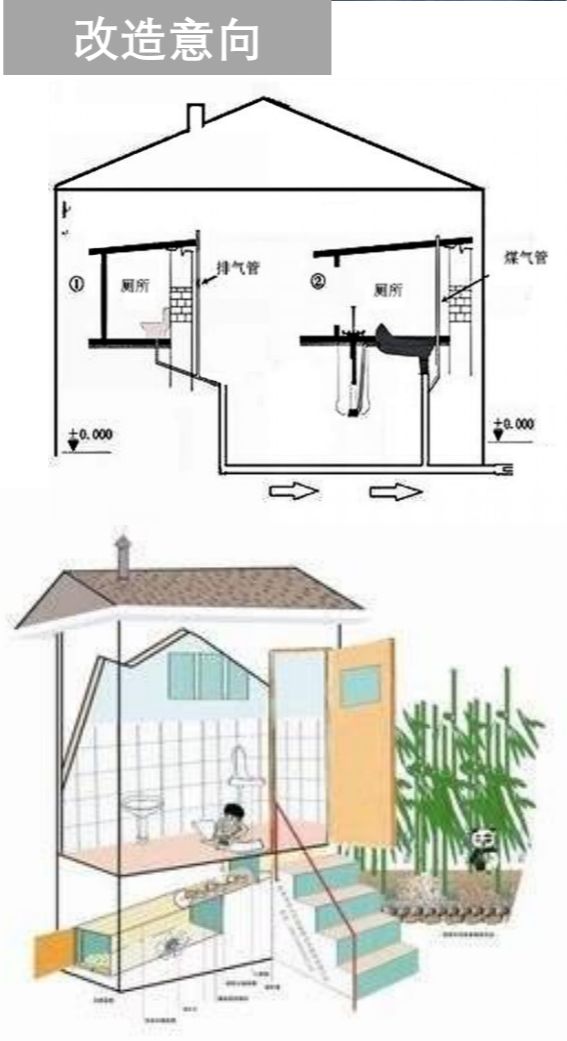
植物配置图



道路两侧绿化平面图

6.4 环境整治——旱厕改造

- 旱厕改造
- 将农村旱厕改造作为改善农村人居环境的重要民生工程，坚持整村改造、应改尽改。
- 规划将村庄内的旱厕改为水厕，房屋外建三格一池的化粪池，改善农村环境。



6.4 环境整治——环卫设施

对村庄内部垃圾进行清理，道路面清除杂物，增设垃圾收集点，分派人员定期清扫垃圾，使用新型垃圾车等，将村庄内部环境进行整治清洁，打造环境美丽，空气良好的宜居村庄。



美丽乡村道路



垃圾收集车



公共厕所



环保标语



垃圾箱

6.5 节点改造

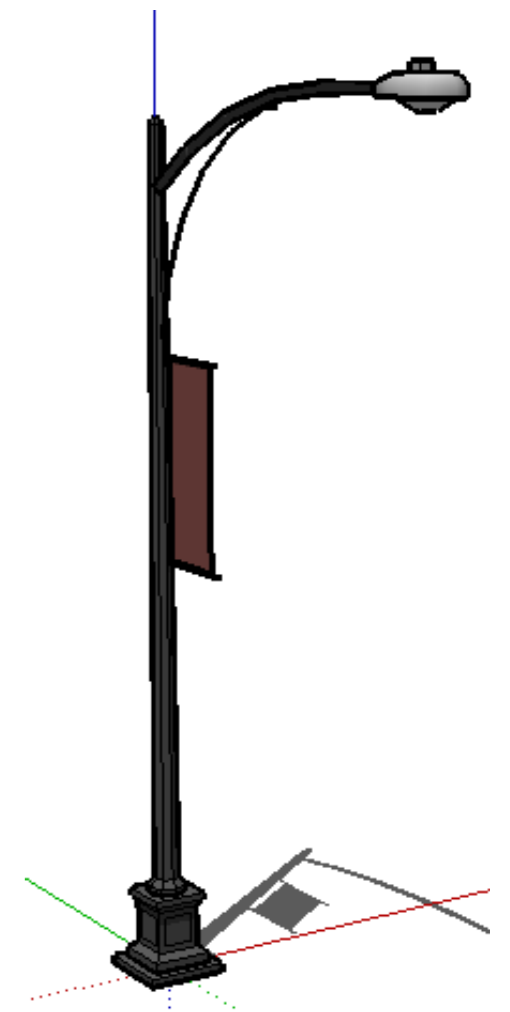
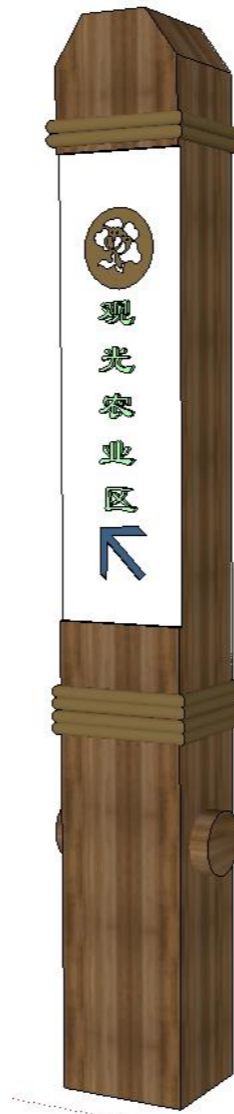
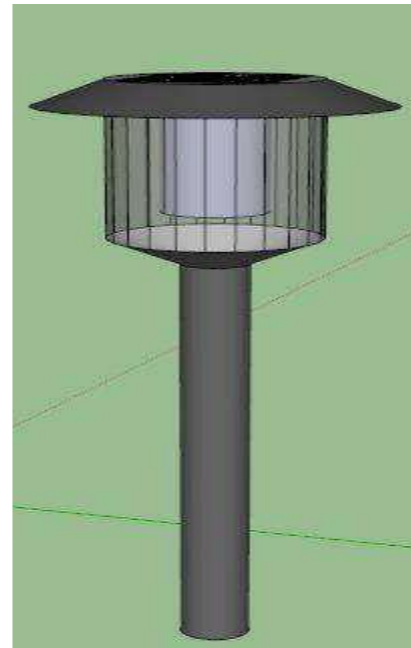
村民广场情况：目前哈拉户稍村有村民广场一处，广场以硬质铺装为主，以休闲空间为主，周边绿化较好。

广场改造：规划建议将广场改造，增加运动、村民活动等功能。



6.5 节点改造

景观小品改造与提升：改造村庄入口景观、增设路灯、标识牌、座椅等设施小品，为村民提供便利的服务设施。



6.6 村民建房规划

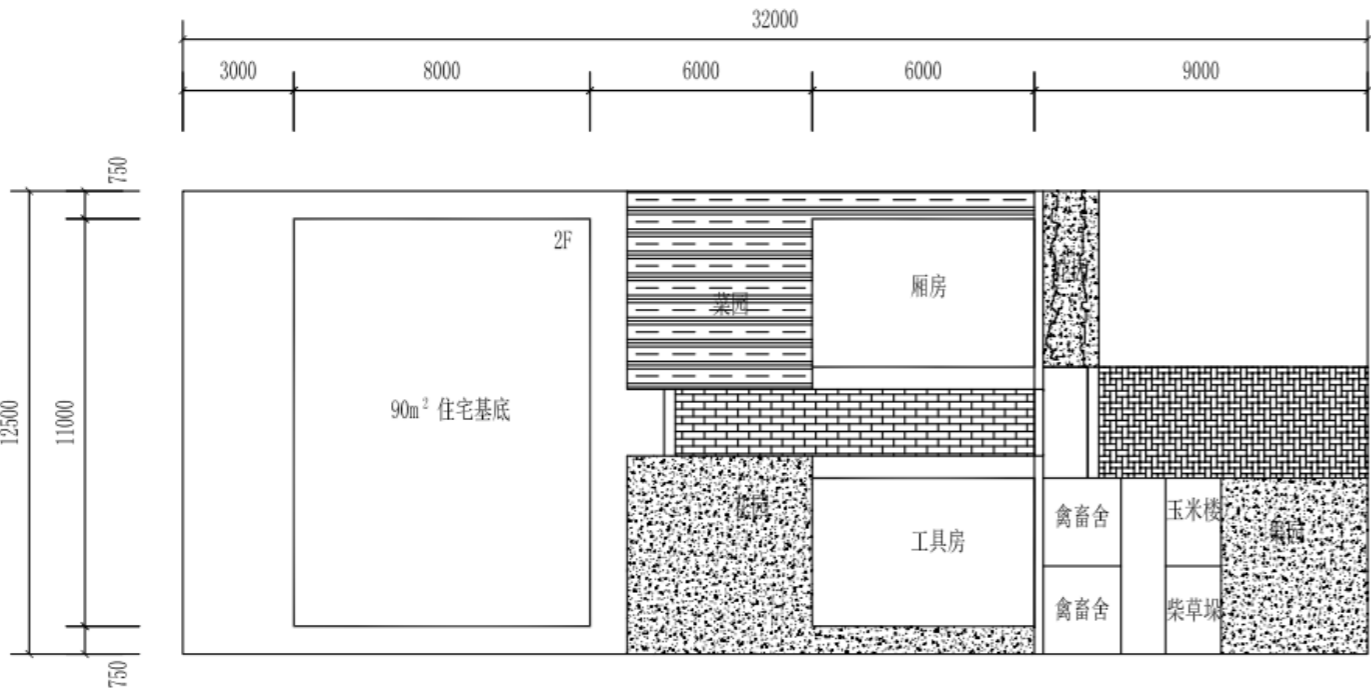
新建村民住宅建造控制：

宅基地面积：每户不超过400平方米，严格控制宅基地占面积标准，农房建设按《辽宁省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》控制。

民房建筑高度：现状民房建筑高度为最大控制高度为9米，建议不超过三层。

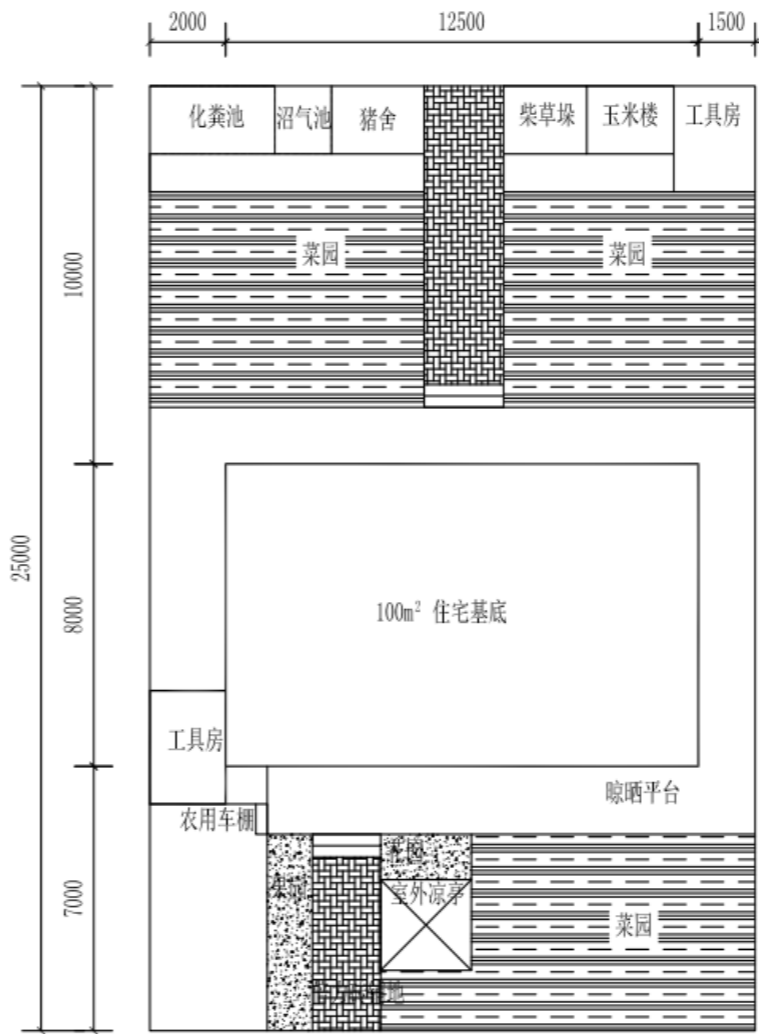
建筑退线：退村庄道路红线至少3米，退宅基地界限大于1米。

建筑色彩：大御路两侧为：青、灰、为主色调。

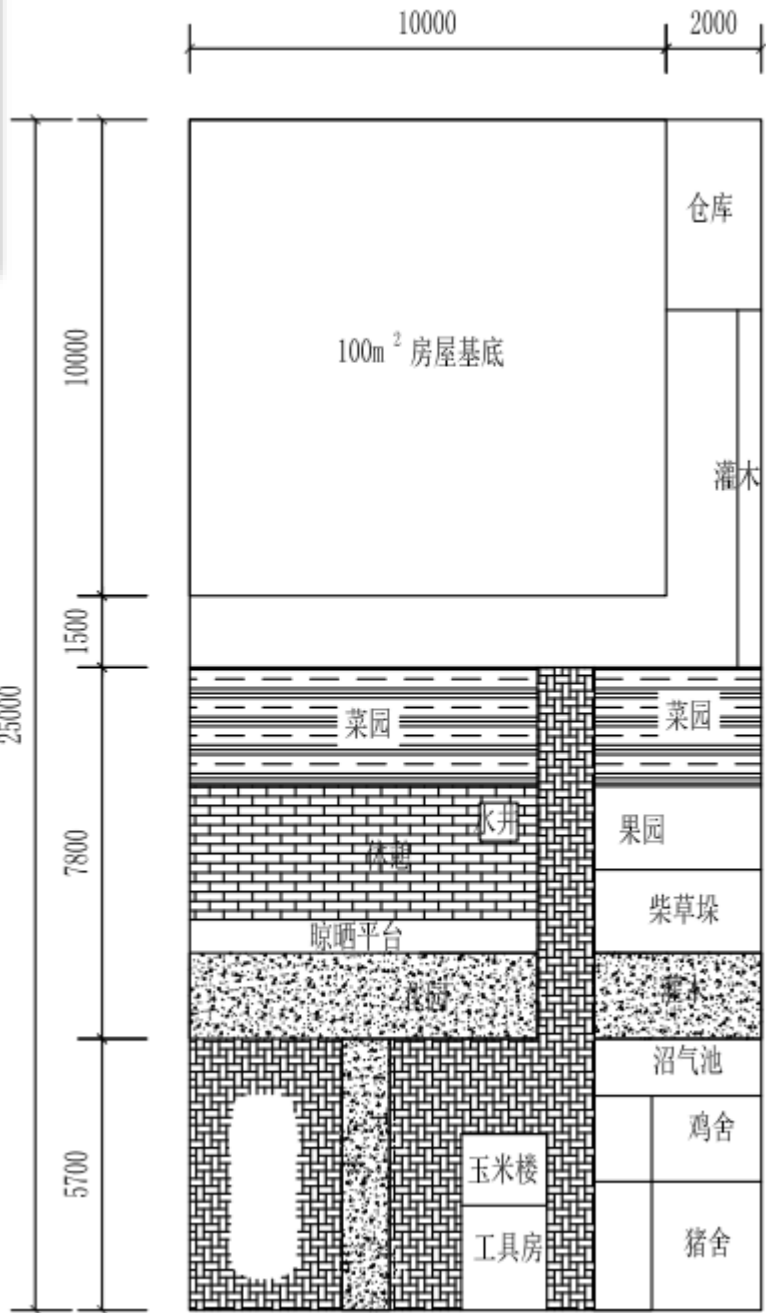


400m²院落（一）

400平方米平面引导

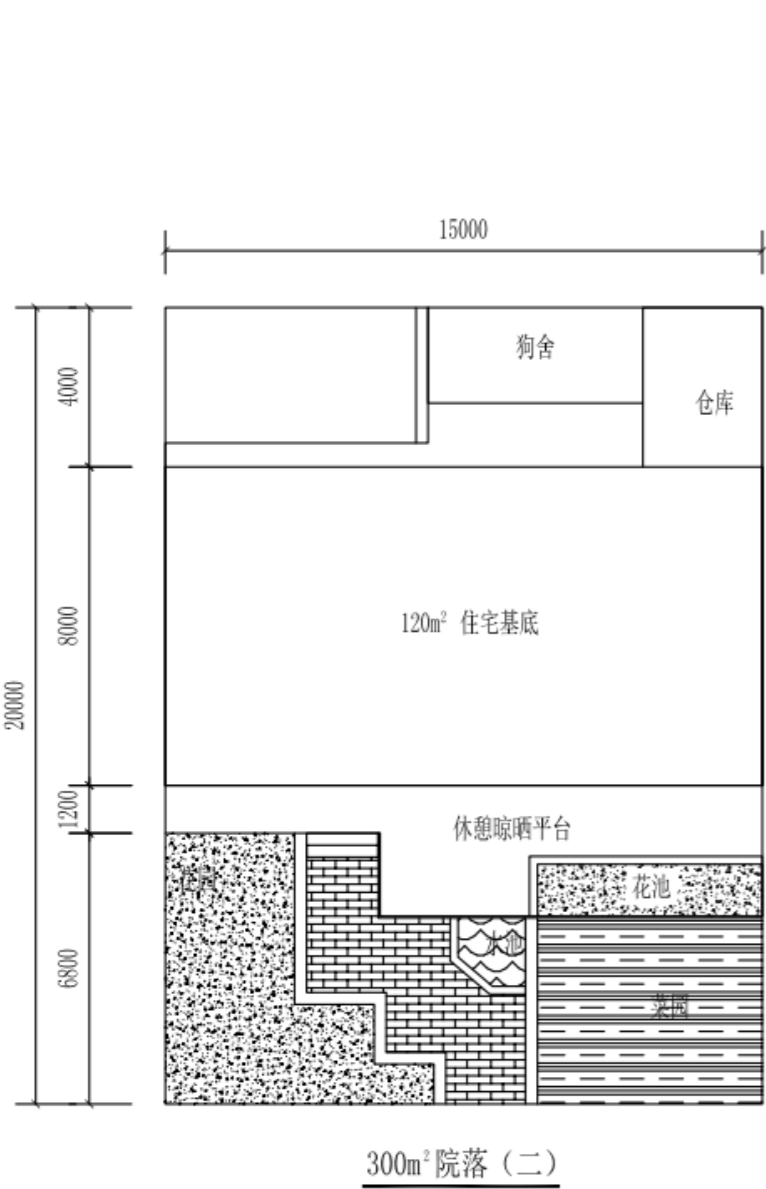


400m²院落

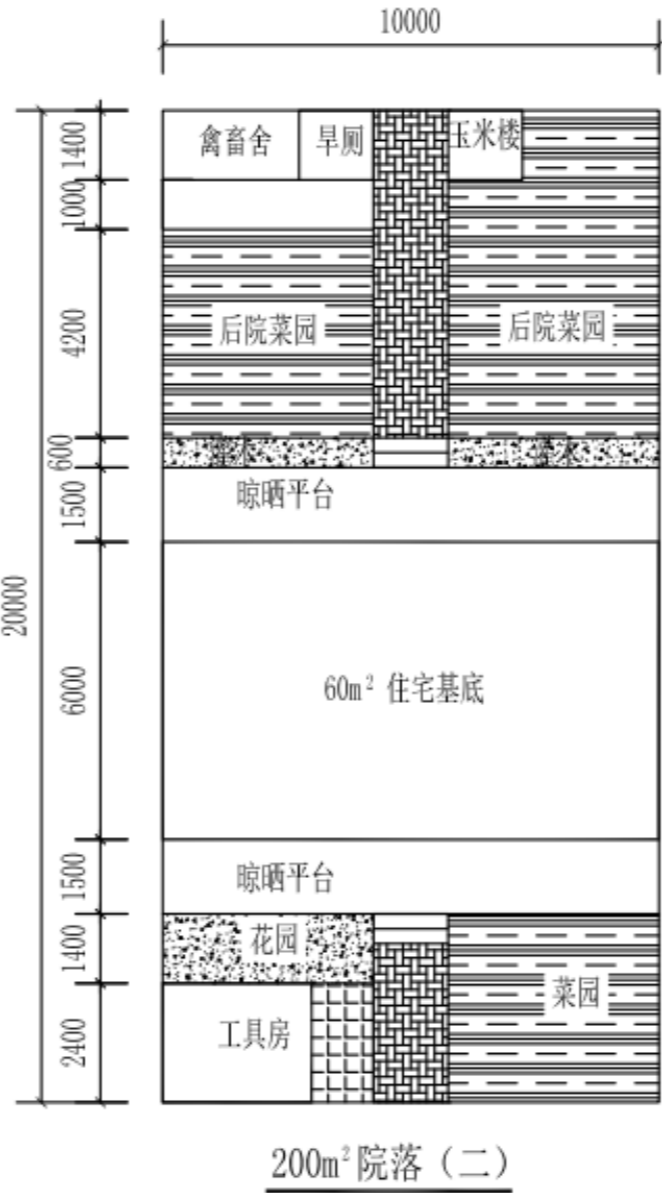
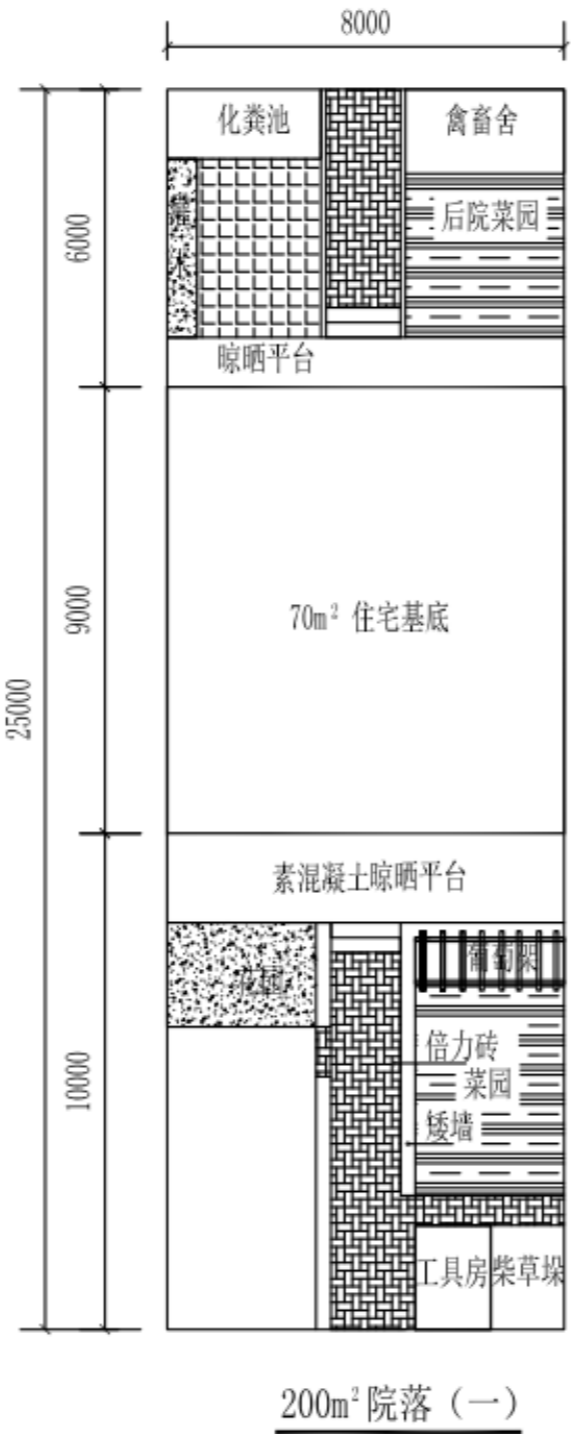


300平方米平面引导

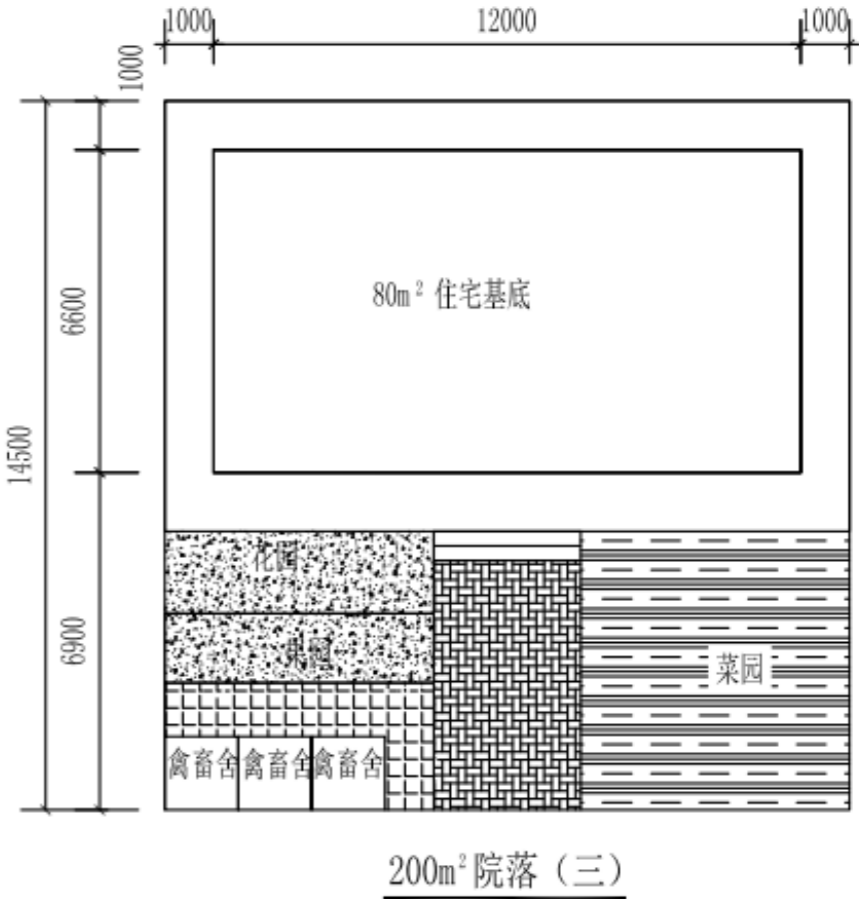
6.6 村民建房规划



300平方米平面引导

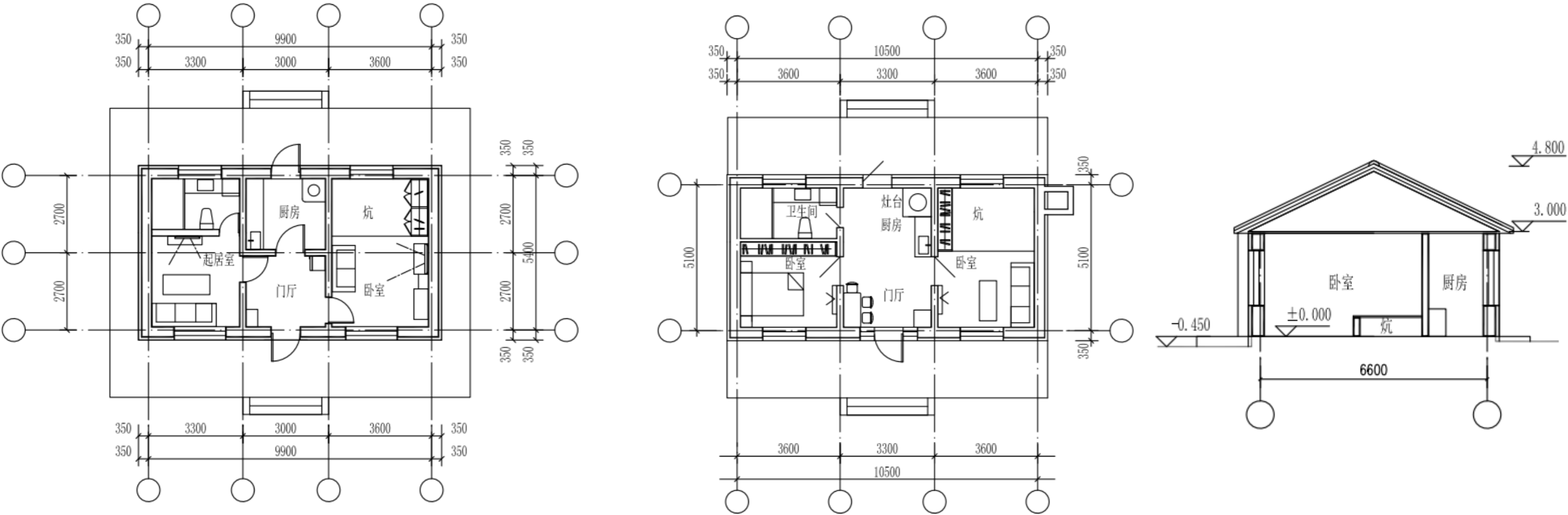


200平方米平面引导



6.6 村民建房规划

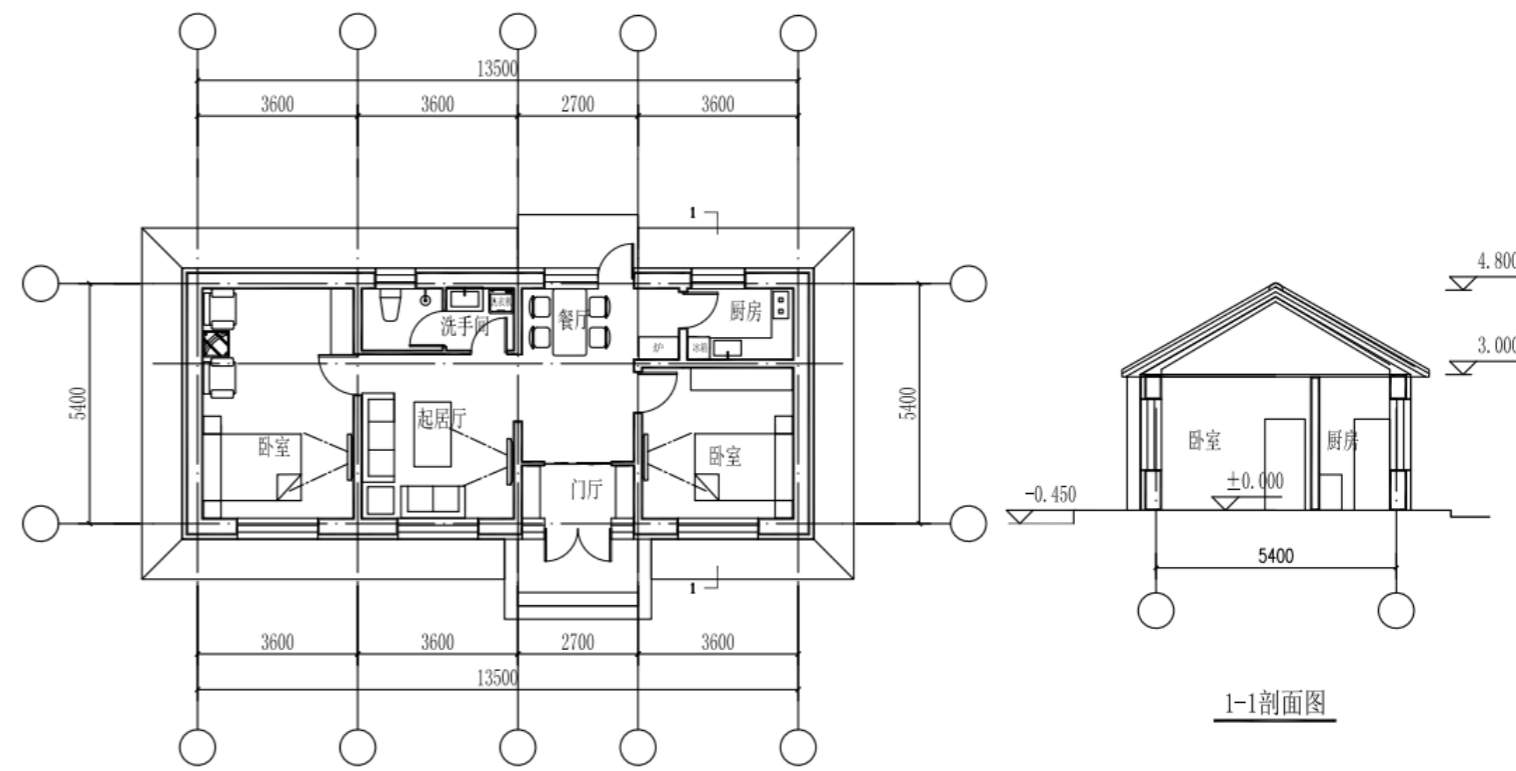
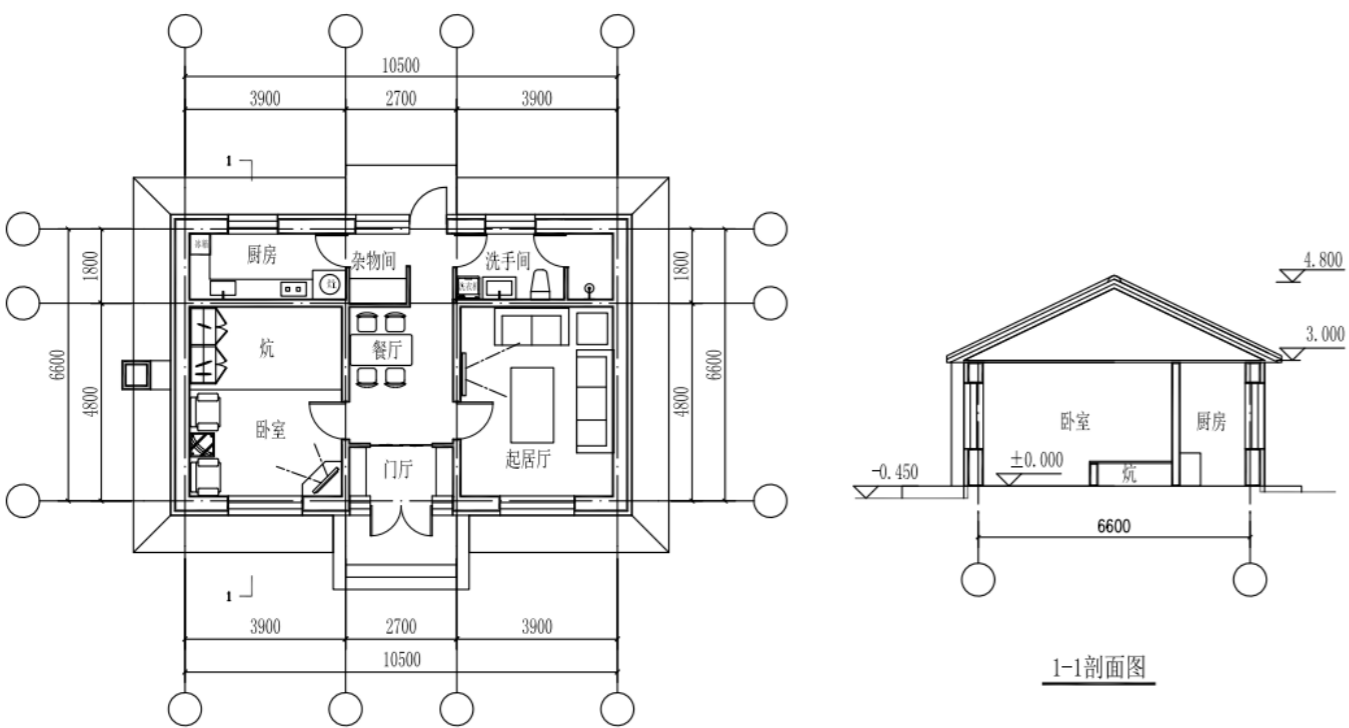
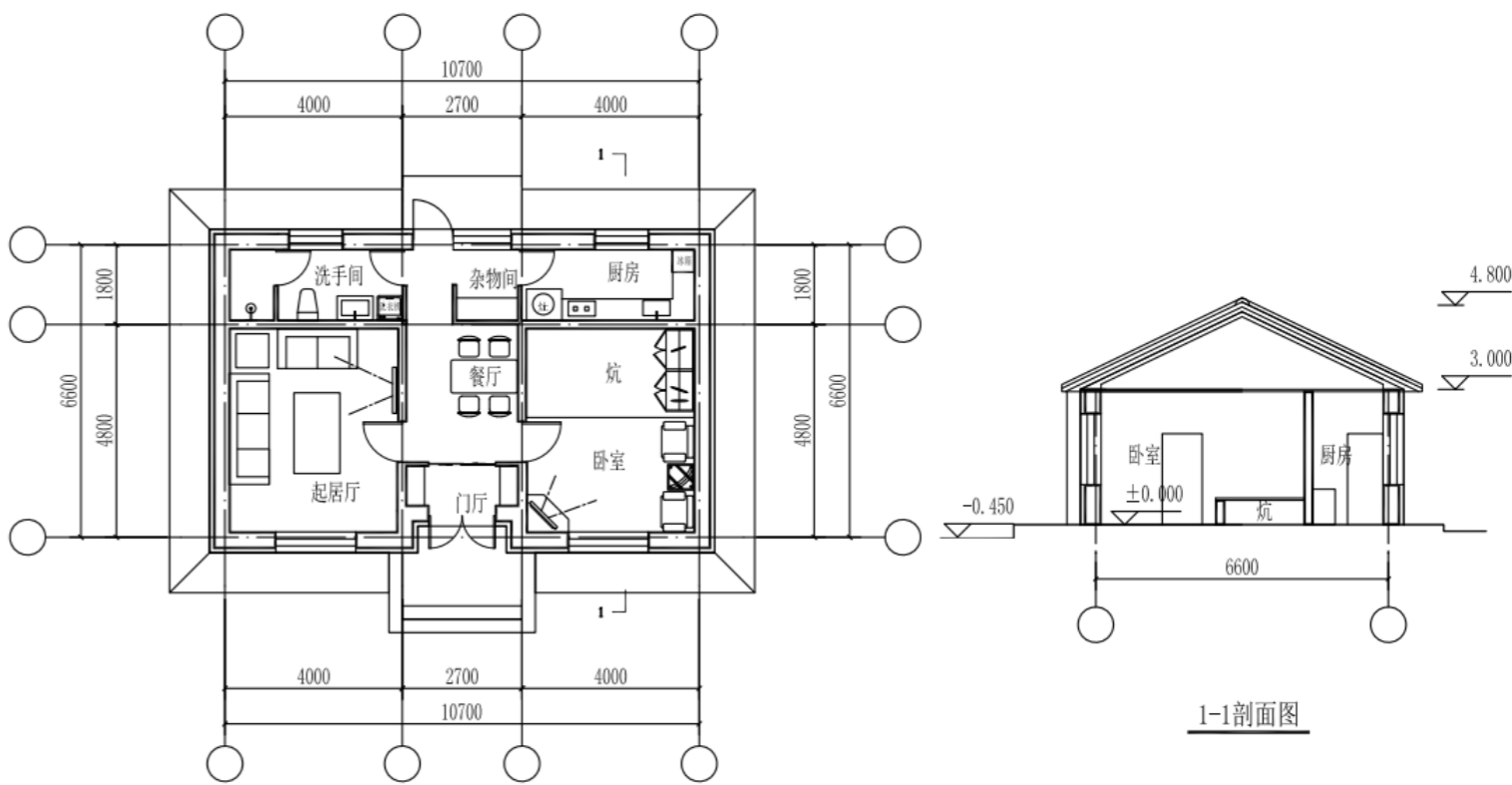
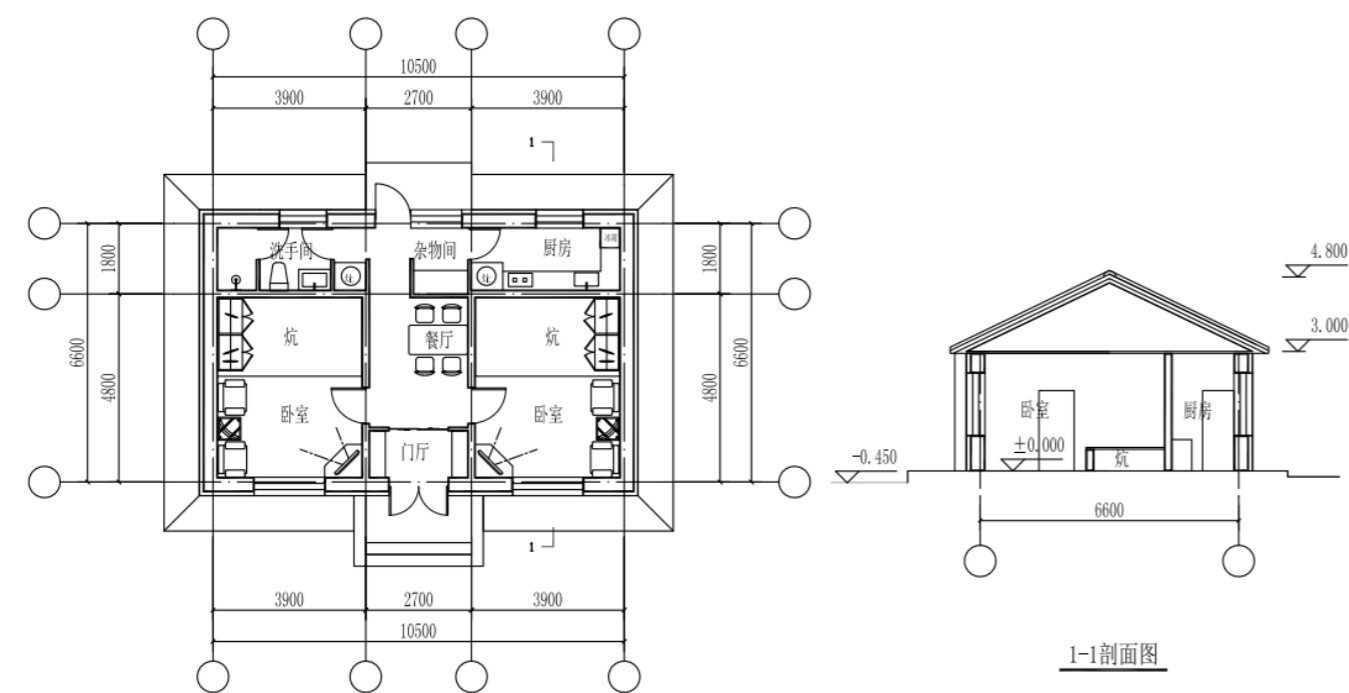
建筑平面引导：



60平方米平面引导

6.6 村民建房规划

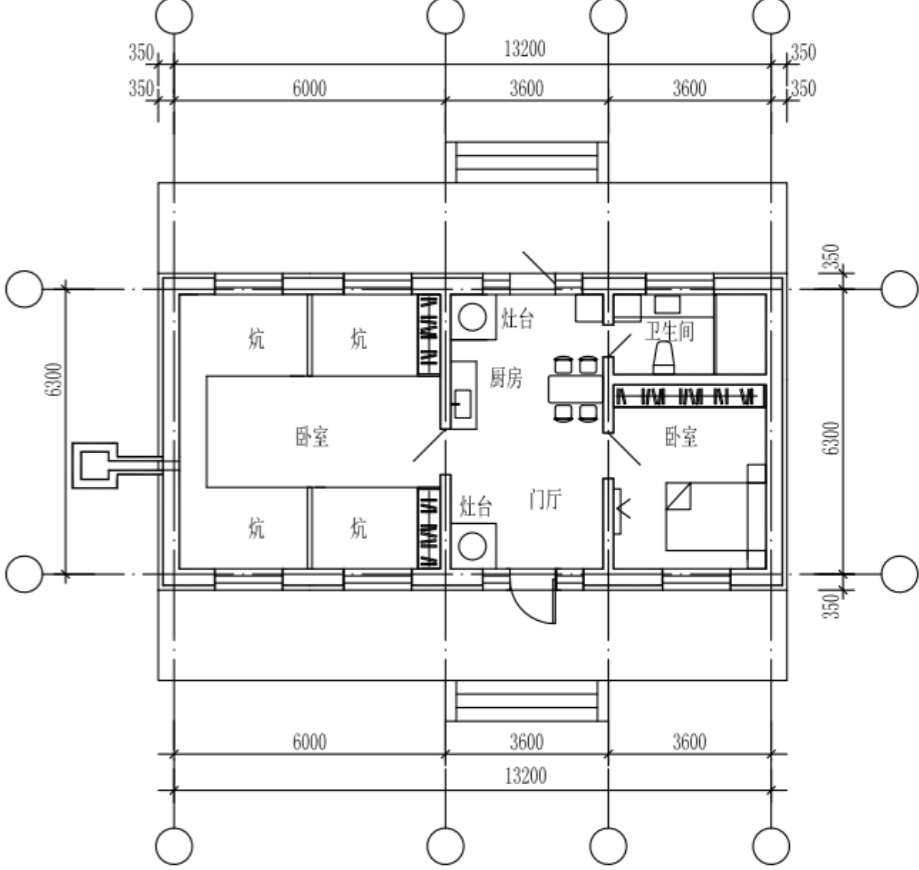
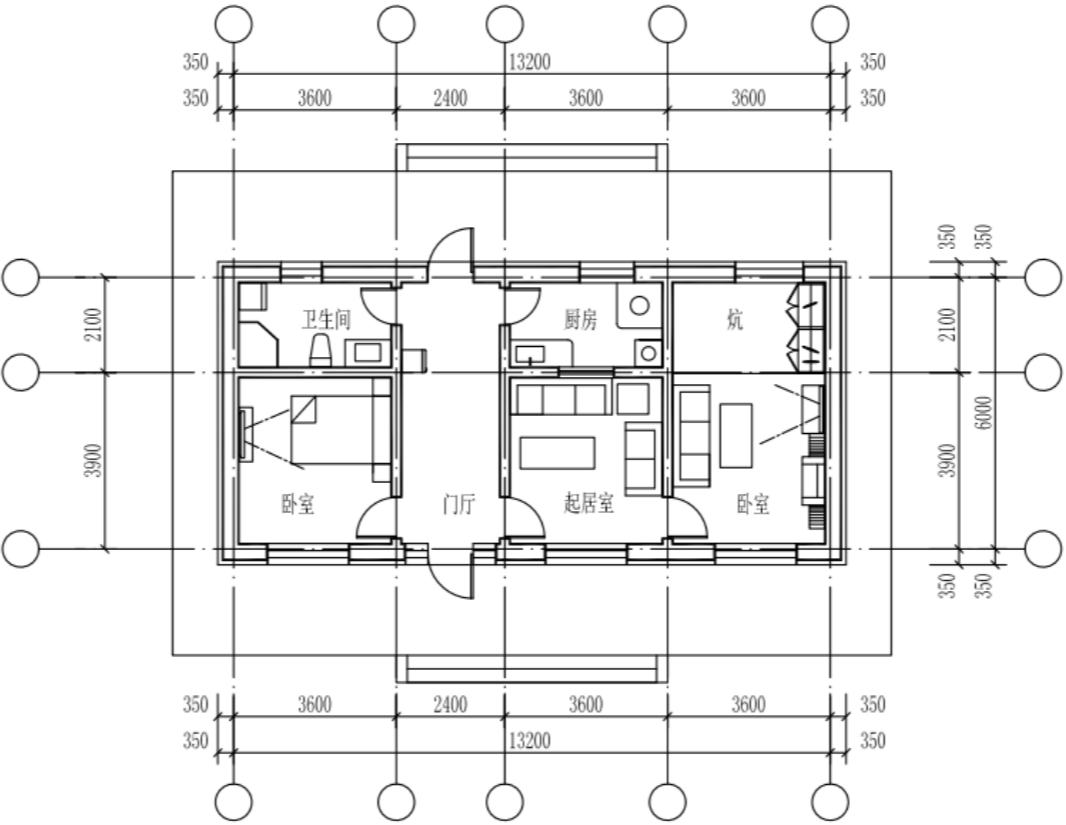
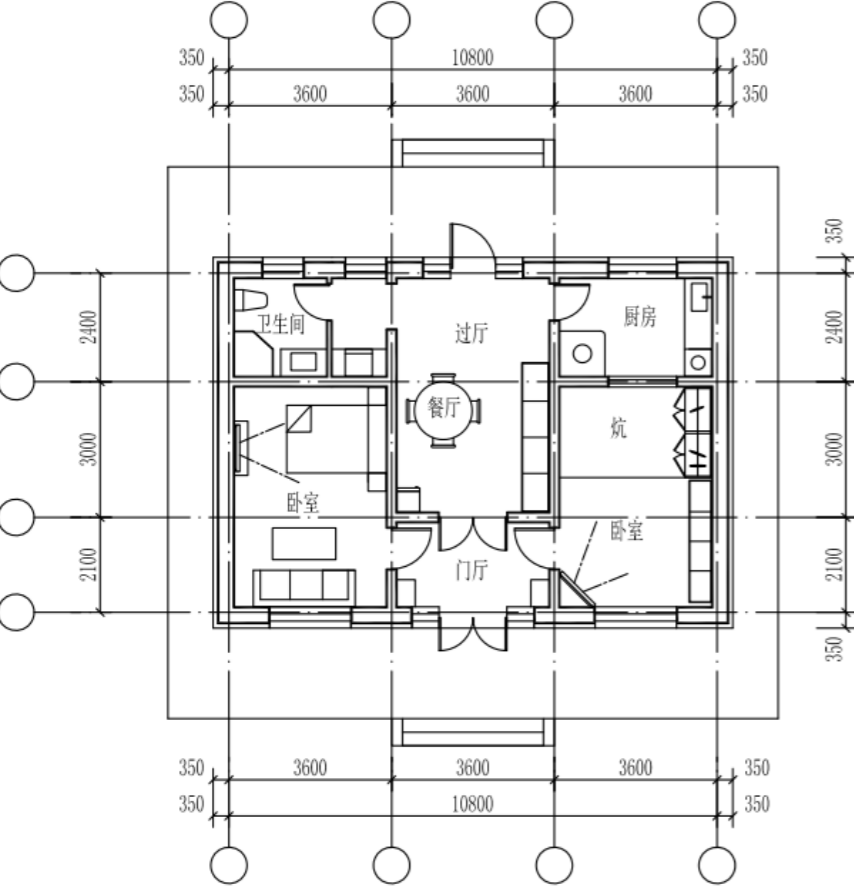
建筑平面引导：



80平方米平面引导

6.6 村民建房规划

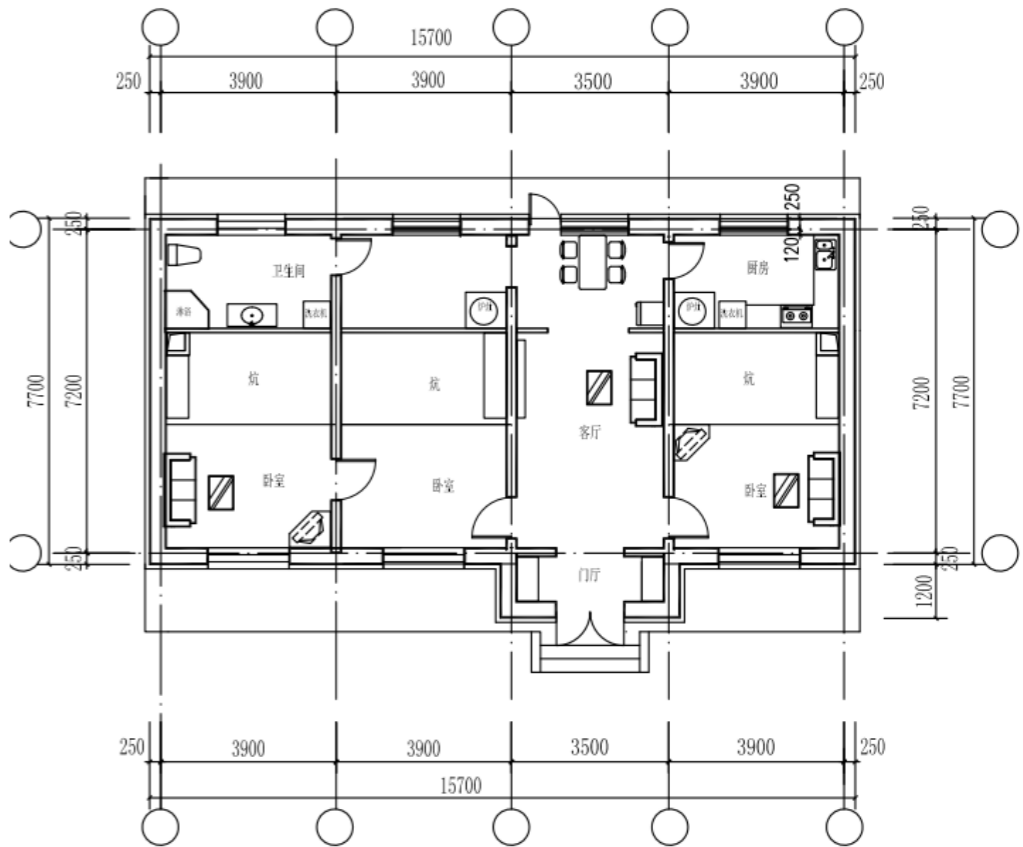
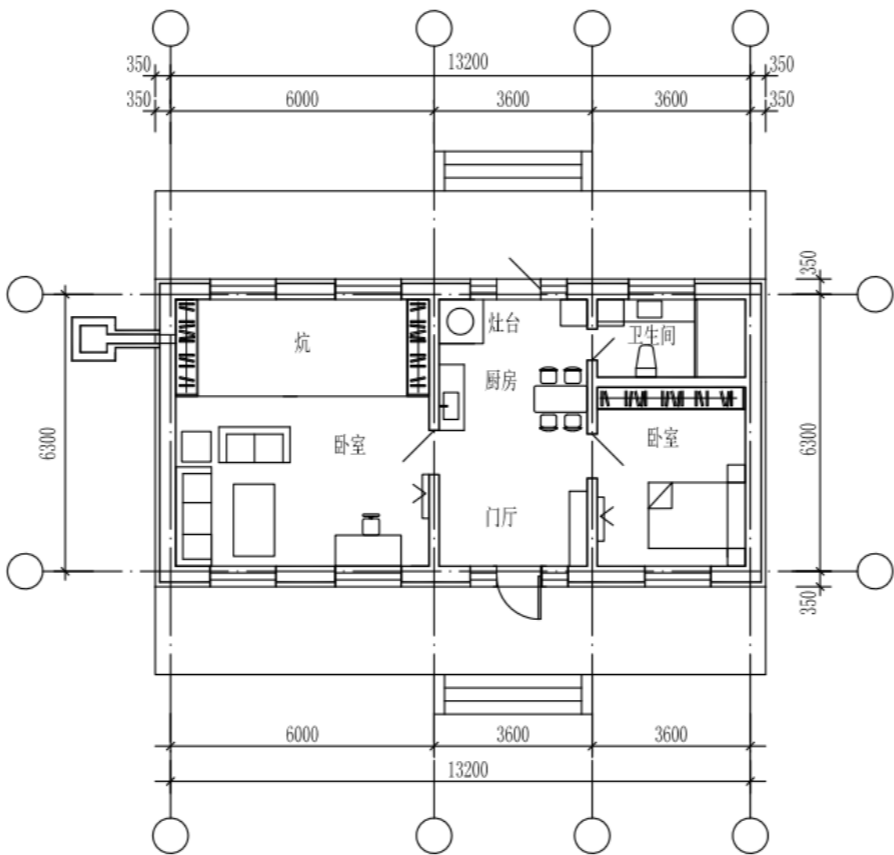
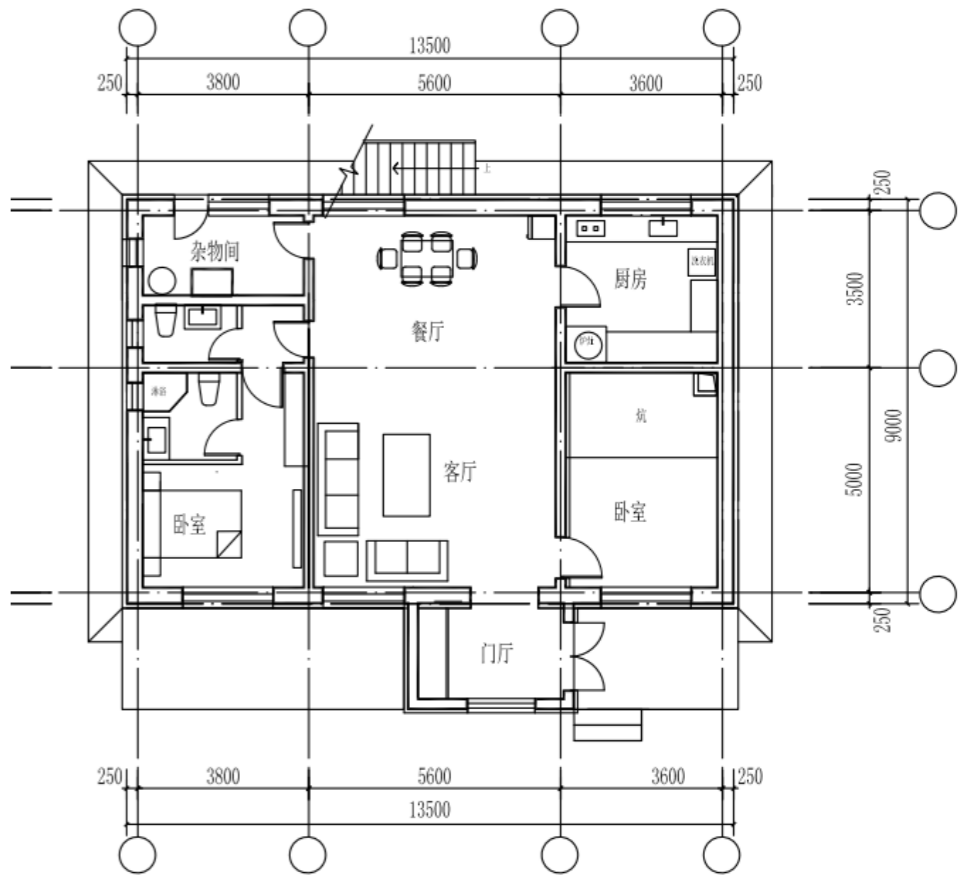
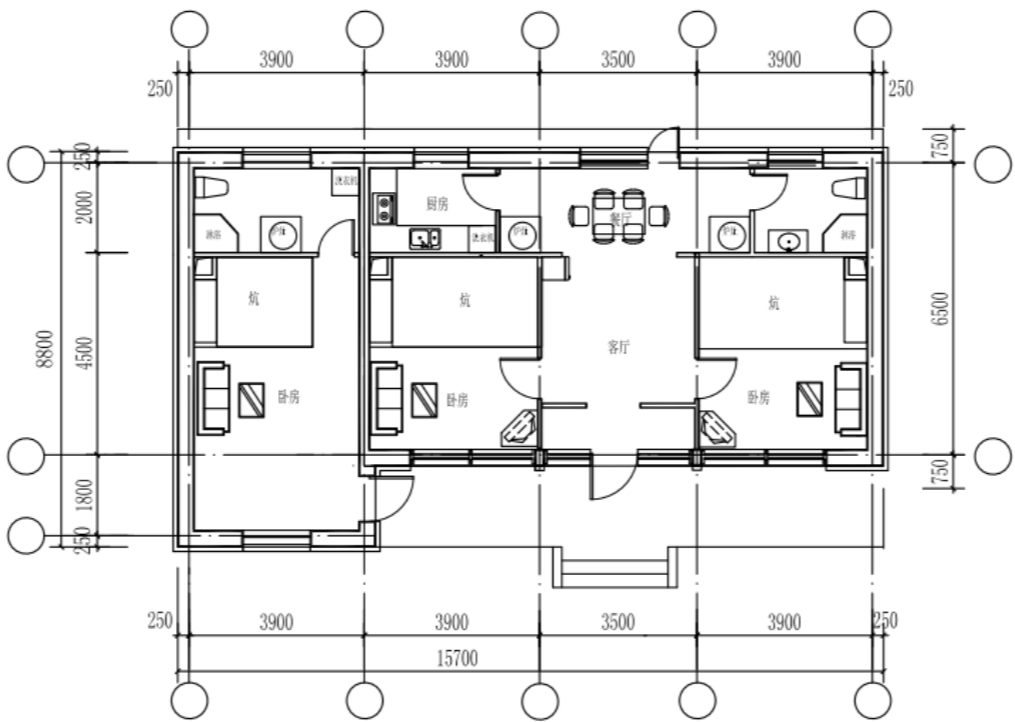
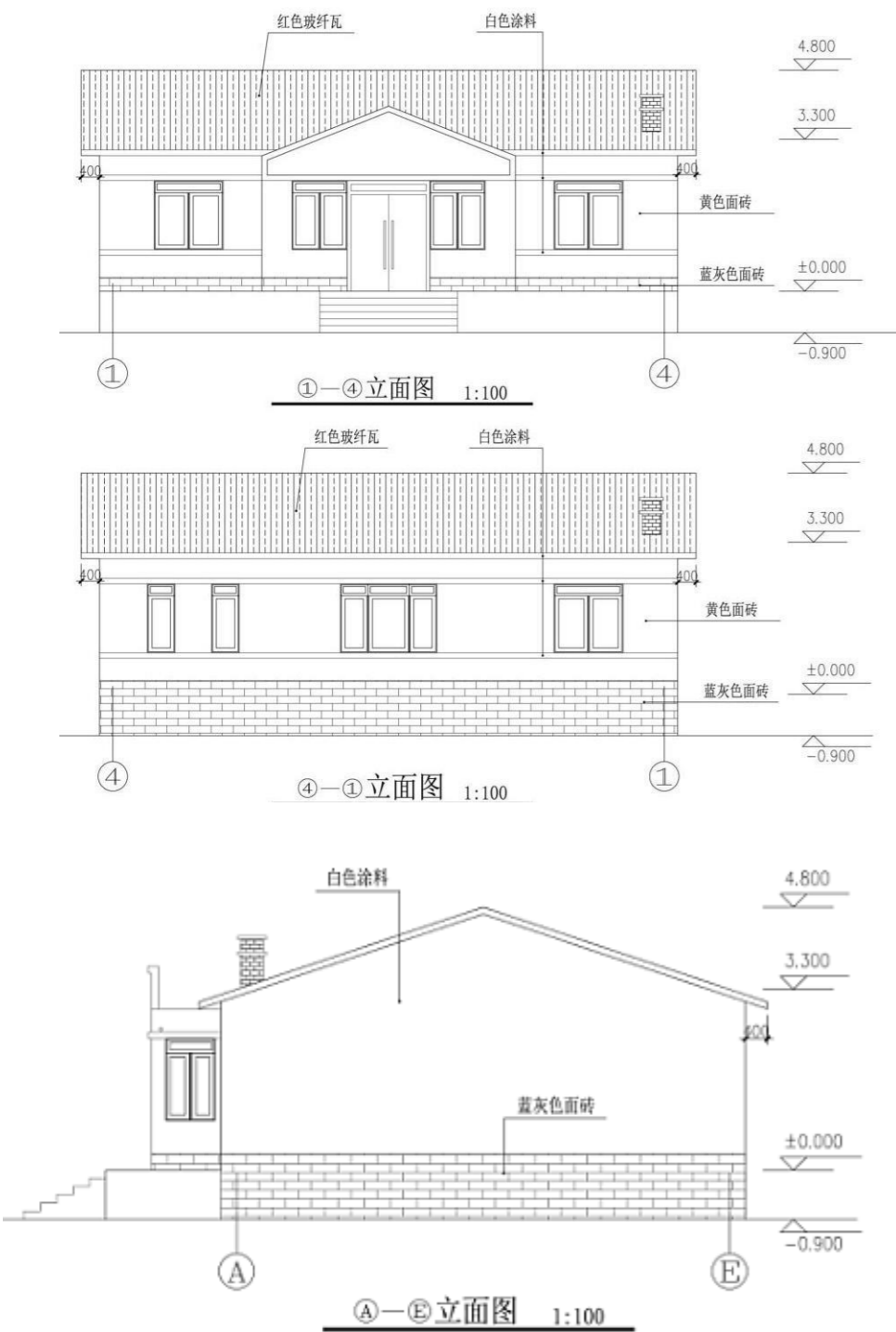
建筑平面引导：



90平方米平面引导

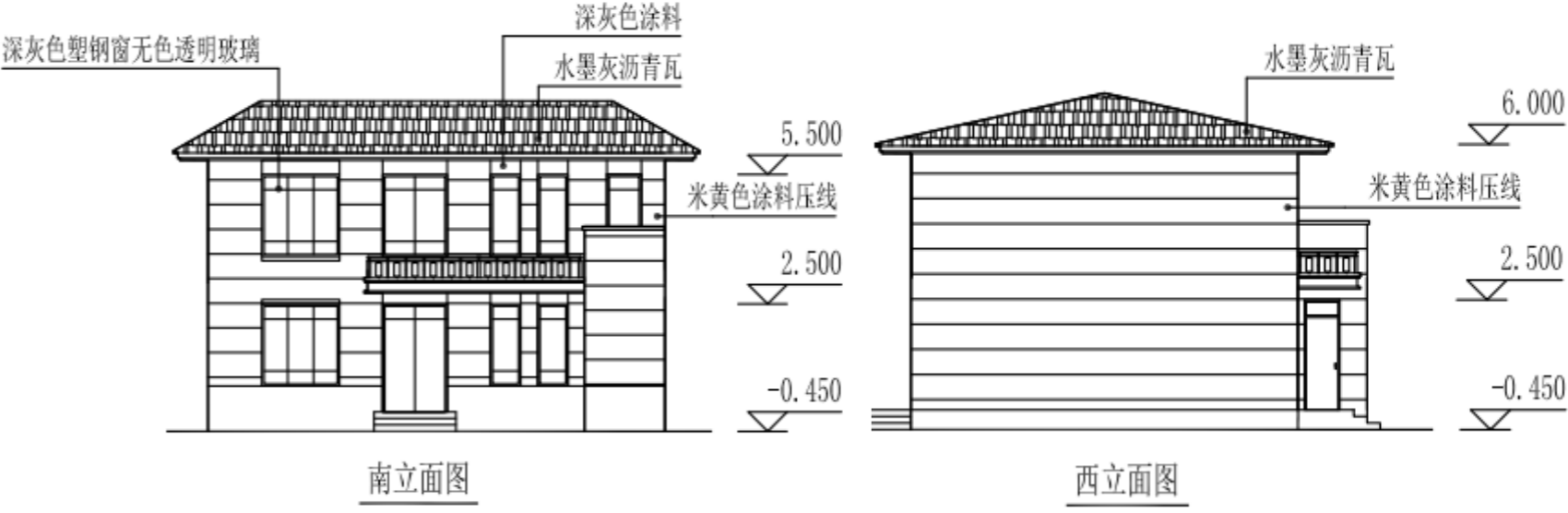
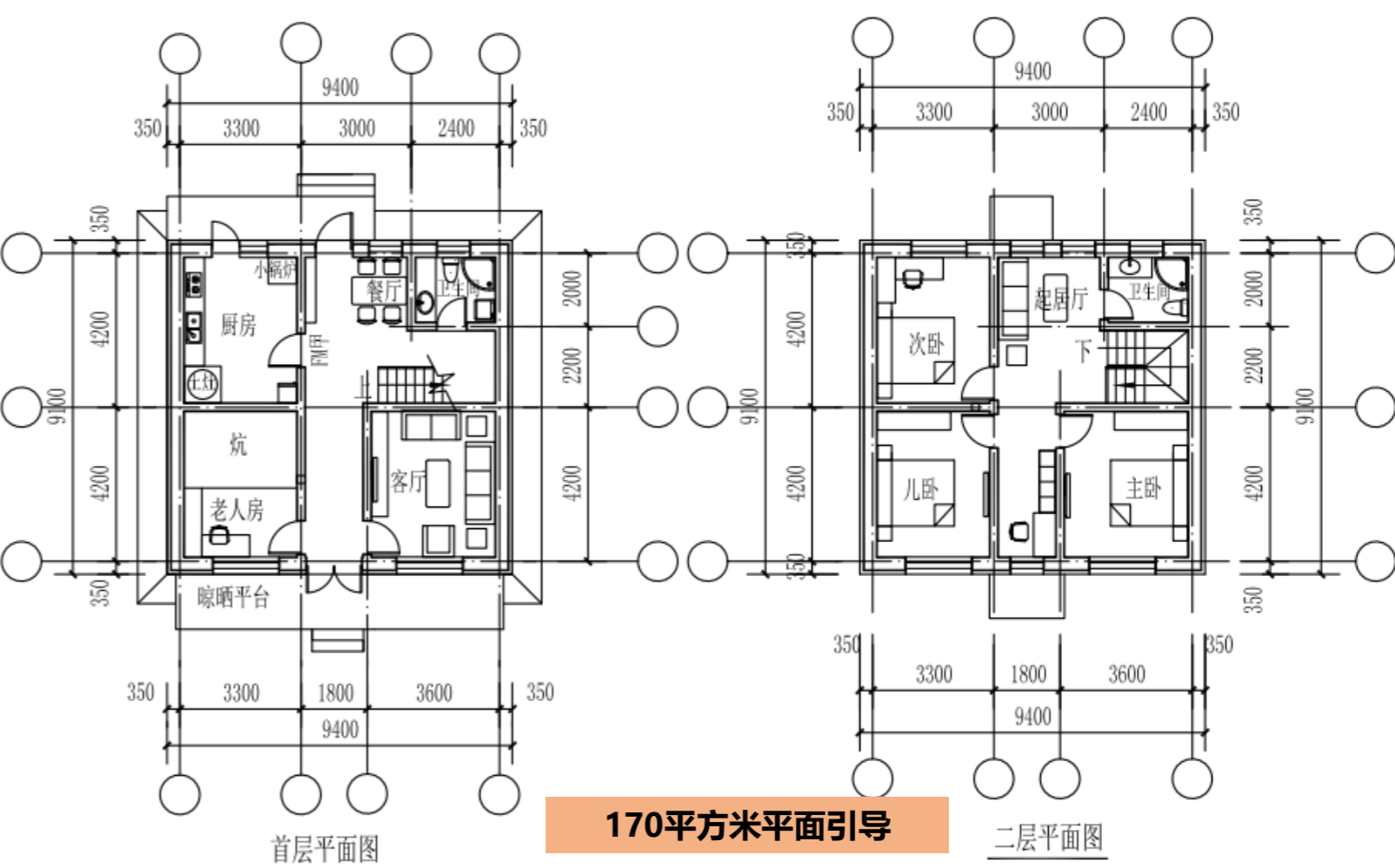
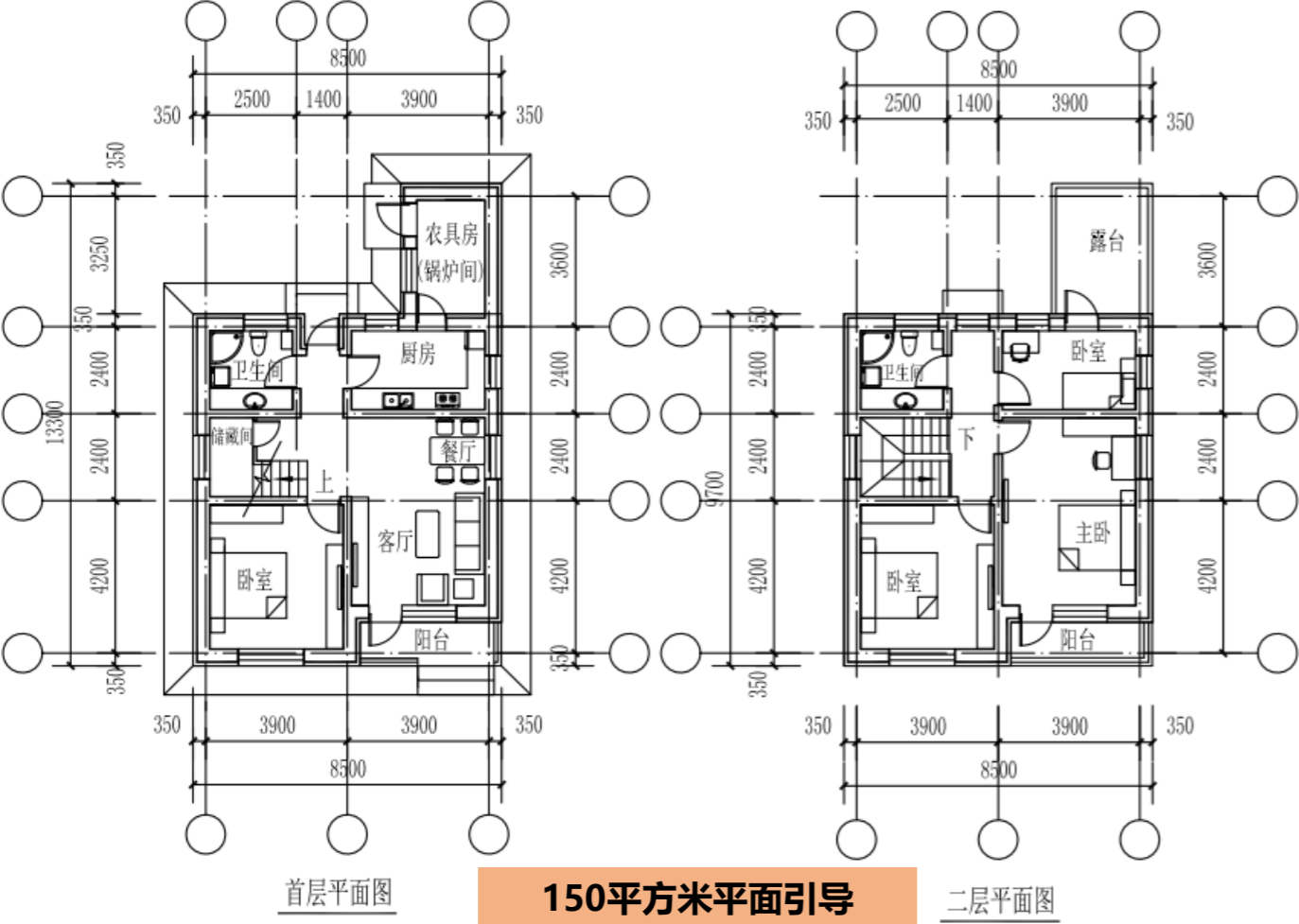
6.6 村民建房规划

建筑平面引导：



120平方米平面引导

6.6 村民建房规划



6.7 项目库

哈拉户稍村基础设施建设项目表					
序号	项目名称与内容	基本造价	数 量	投资估算(万元)	备注
1	道路修筑：沥青路面宽4米	——	——	120	
2	修筑道路边沟	80元/延长米	10000	80	
4	无灯道路设置路灯	3000元/盏	60	18	
5	垃圾收集点（箱）	5000元/个	20	10	
6	密封的箱式人力运输车	2000元/辆	5	1	
7	饮用水消毒处理设施	50000元/处	1	5	
8	河道治理与净水设施	10000元/处	2	2	
9	给水设施	120万元/处	1	120	
合计					
哈拉户稍村服务设施建设项目					
序号	项目名称与内容	基本造价	数 量	投资估算	备注
10	村庄入口标识	1000元/个	3	3	
11	活动场地	130元/m²	2000	26	
12	公共绿地	40元/m²	1000	4	
13	托老所	500元/m²	1	40	
合计					
哈拉户稍村貌整治项目表					
序号	项目名称与内容	基本造价	数 量	投资估算	备注
14	居民改厕（双瓮漏斗式厕所）	3000元/户	300	90	
15	公共厕所	5万元/处	2	10	
16	行道绿化：乔木	800元/棵	500	40	
17	民宅改造	4万元/户	10	40	
18	屋面与围墙色彩改造	5000元/户	100	50	
合计					

第七章 风貌整治与建房规划

7.1 规划实施

7.2 规划保障途径

7.3 实施方案

7.1 实施保障措施

加强组织领导，科学民主决策

加强组织领导，科学民主决策在阜蒙县乡村振兴建设领导机构的组织下，加强基层组织领导。在基层党组织、村级组织中建立美丽乡村建设管理机构，专人负责，支部书记任第一责任人。村民自治章程、村规民约、居民公约等民主管理制度完善，定期召开村民代表会议。乡村振兴建设中村级经济发展、社会事业建设和村内重大事务采取民主决策，程序完善。建立规范的财务制度，并定期公开。

健全管理机制，控制引导并用

以政府引导、市场化运作、村民参与相结合，建立运行维护常态化管理模式，创建常态化管理机制。根据村庄规划内容，制定实施细则和管理办法，指导各项建设活动，把本次规划所确定的内容，贯穿于规划、设计、建设和管理的全过程，并将更多内容其纳入村规民约中，变成农民自觉行动，依靠群众的力量和智慧建设美丽家园。

拓宽资金渠道，加大投入力度

合理落实并支出各级政府资金，采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，探索政府帮扶、企业支持、农民出工模式，采取“以劳代赈”、村企共建等方式，充分发挥市场机制配置资源的基础作用，建立以农民为主体，全社会、多元化支持及参与村庄环境整治工作，改善村庄生产生活条件，完善村庄“造血”功能，实现农民持续增收，村庄永续发展。

7.1 实施保障措施

尊重村民意愿，强化公众参与

通过召开各种座谈和村民代表会议，使村民了解村庄规划的内容和要求，以及规划实施的意义，鼓励村民全程参与规划编制与实施，使村民享受知情权、参与权、表达权、监督权，保护村民的各项权益。规划内容以解决村民需求为导向，深度能指导项目实施为标准，突出规划的实用性。

建立长效管理制度，力促村庄永续发展

镇人民政府、村委会是村庄发展的掌舵者，村庄规划落实的执行者，村民利益的保护者。在规划实施与村庄发展中，不论采取何种发展模式，确保农民利益不受损，生态环境不破坏，经济发展健康稳定。同时，将规划实施管理列入街道政府、村委会工作政绩考核内容，定期考核，做到有管理目标、管理制度、管理队伍、管理经费、运作机制、监督措施。

7.2 规划保障途径

加强新建分场基层党组织建设，强化基层组织领导，推进美丽村庄建设工作。
坚持以人民为中心，加强民主决策和民主管理。
加强新建分场与上级镇的联系，以保障规划顺利地实施。

积极争取政府的财政支持，使财政投入保持稳定。
拓宽资金筹集渠道，如引进社会资金，促进企业投资。
提高金融服务水平，加强银农合作、小额贷款等方式，激发村民的生产热情。



提高农村科技先进水平，政府加以引导和支持。
引进农业生产技术培训和技术指导，大力培育新型农民，以加强农村专业队伍建设。
鼓励社会各界投身乡村建设，创新乡村人才培育引进策略

巩固和完善农村基本经营制度
深化农村土地制度改革
深入推进农村集体产权制度改革
完善农业支持保护制度

7.3 实施方案

合作模式

建设“政府+企业+农户”的经营合作模式。政府负责发展规划、制度设计和市场监管。负责租赁村庄土地，投资建设无人机基地、基础设施、组织客源。本村居民可通过提供服务形式参与经营。通过在村庄内部开展耕地出租，免费农技服务，养生餐饮等，企业与村民合作，带动村集体与村民收入。

行动计划

近期行动计划：2020——2021年初期行动通过解决村民民生问题，建立社区合作。基础设施建设主要涉及村庄路灯、道路、公共广场、文化小品、村庄标识等系统等基础设施建设。农业产业合作经营 村庄农用地成立土地合作社承包流转，专业化管理，企业将租金返还现金给村民，并返聘村民在基地务农。因此在近期需要对耕地林地进行确权与定价，制定具体分配标准，制定产业开发计划并了解村民务农意愿及人数统计。建立“村民—企业”合作模式与部分村民沟通以集体土地入股，并商定具体合作模式、分红方式、补偿条件。

中期行动计划：2022—2025 年 中期行动通过滚动运作，实现联合经营。加强村庄生态环境建设，打造乡村特色景观；同步打造产业项目。

远期发展计划：2026—2035 年 远景打造地区示范，实现融合共赢。建立村庄多元发展模式，激发地区活力，吸引青年人返乡就业；在管理层面形成企业与社区互动互助、各司其职、相互融合的良好循环模式；以村庄发展为带动作用，加强融入周边温泉城、无人机基地的联动发展，做好后勤供给。

哈拉户稍村村庄规划（2020-2025）专家审查意见回复

阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划
(2020-2025 年)

专家评审意见

2020 年 7 月 5 日，阜新蒙古族自治县自然资源局召开《阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划（2020-2025 年）》以下简称《村庄规划》）专家评审会。会议由阜蒙县自然资源局规划部门负责同志主持，县自然资源局分管领导出席会议，5 名专家组成专家组（名单附后）。

在听取该项目编制单位辽宁省城乡建设规划设计研究院设计人员对《村庄规划》详细介绍后，与会专家认真审阅了规划成果，经过质询与讨论，一致认为：该《村庄规划》基础资料较为齐全，内容较为详尽，对于促进哈拉户稍经济与社会发展，保障人民生活有着积极的意义，专家组原则通过该《村庄规划》。为进一步完善方案，专家提出如下意见：

- 1、新增建设用地指标，应符合土地供地相关要求。
- 2、进一步明确基础设施规划内容。

专家组：

王 磊 魏 强 王 强 王 强 王 强

王 强

回复1：
已根据意见进行修改。
详见《哈拉户稍村村庄规划(2020-2025)》第5章 5.2用地布局规划内容。

回复2：
已根据意见进行修改。
详见《哈拉户稍村村庄规划(2020-2025)》第5章 5.5村域基础设施规划及5.6村庄基础设施规划内容。

哈拉户稍村村庄规划（2020-2025）相关会议记录及成果公示

2020 年 月 日

会议地点：小会议室

会议记录

2020 年 6 月 1 日

会议时间	点 分 开会	会议地址	主持人	史向东
	点 分 闭会			

会议名称：关于哈拉户稍村新编制村庄规划（2020年-2025年）记录人：曹云冬

出席人：村两委班子成员及村民代表

内容：一、介绍哈拉户稍村新编制的村庄规划，明确未来村庄产业发展方向。

二、经村民代表讨论得出本次规划：布局合理，配套完善，土地用途明确，注重生态环境治理，满足了村民的生产生活需要。

三、全体代表一致通过规划《阜宁县东梁镇哈拉户稍村村庄规划2020-2025年》

到会代表签字如下：任宝才 韩德林 赵作富 孙树林 张峰 曹焕生 孙福春 张军 孙福合 许友 高永红 范清林 白胜 林颖 郭树红 杜凯 孙海华 刘向东 宋文龙 孙明 宋云明 孙明 杜占贵 张宝海 孙化君

东梁镇人大主席团会议记录

2020 年 6 月 2 日

会议地点：小会议室

参会人员：张春 郭正 宋海 王宝 孙海 郭树红 刘树

主持人：张春

记录人：刘树

内容：审议哈拉户稍村村庄规划（2020 年—2025 年）的编制

一、张春 介绍最新编制的哈拉户稍村村庄（2020 年—2025 年）（经过哈拉户稍村村民代表会议通过，提请镇人大主席团通过）。

二、张春 介绍哈拉户稍村最新编制的村庄规划，明确未来村庄产业发展，加快农村经济转型，注重生态环境治理，满足哈拉户稍村村民的生产生活需要，规范提升村庄的规划。今天召开镇人大主席团会议，讨论哈拉户稍村村庄规划编制事项。

三、结果：与会出席成员一致同意哈拉户稍村村庄规划编制问题。

与会人员签字：张春 郭正 宋海 王宝 孙海 郭树红 刘树 孙化君 张友

东梁镇人大主席团

2020 年 6 月 2 日

申请

东梁镇人民政府

我村《哈拉户稍村村庄规划（2020-2025 年）》已通过辽宁省城乡规划设计院有限责任公司初步编制完成，并经省专家组论证，符合镇总体规划，恳请镇政府予以批准。

申请单位：哈拉户稍村民委员会
2020 年 6 月 5 日



关于《哈拉户稍村村庄规划》
调整的审查通过意见

《哈拉户稍村村庄规划》已委托辽宁省城乡规划设计院有限责任公司进行规划调整，并经专家评审团审查通过，并经通过人大主席团审议通过，同意哈拉户稍村村庄规划的调整。

东梁镇人民政府
2020 年 6 月 5 日



征地中用
1、符合土地利用总体规划（城建局），控规图和书面证明材料；
2、符合城乡建设规划（城建局），控规图和书面证明材料；
问：是否符合基本草原保护、森林公园、湿地公园、重要湿地；
问：是否符合基本草原保护、森林公园、湿地公园、重要湿地；
问：是否符合基本草原保护、森林公园、湿地公园、重要湿地；

《阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划 (2020-2025)》公示

为提高村庄的公共服务设施水平，有利于重大项目落地，加快农村经济的转型，注重生态环境治理，满足东梁镇哈拉户稍村村民的生产生活需要，规范提升村庄规划、建设和管理水平，特编制《阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划(2020-2025)》。该规划于2020年6月4日通过专家评审。

依据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国行政许可法》等法律法规对村庄规划审批程序相关要求，现将调整后《阜蒙县东梁镇哈拉户稍村村庄规划(2020-2025)》向社会公示，请广大村民和社会各界对该调整后村庄规划在公示期内提出合理的意见和建议。

本规划公示期限为30工作日(2020年4月29日至2020年6月9日)，公示结束后将根据公示反馈意见进一步修改完善，形成最终报批成果，按法律程序报阜蒙县人民政府审批。

公示方式：现场公示

公示地点：东梁镇哈拉户稍村

联系人：史白子

联系人：刘大明

联系电话：13941851168

联系电话：13342458889





