

公·示·草·案

# 阜新蒙古族自治县蜘蛛山镇 国土空间总体规划

(2021—2035年)

阜新蒙古族自治县自然资源局  
2023年11月

# 目 录

---

- 01 规划总则
- 02 构建国土格局 强化国土空间用途管控
- 03 发展特色产业 推动全面实现乡村振兴
- 04 优化城乡布局 建设生态美丽宜居镇区
- 05 提升宜居品质 完善国土空间支撑体系
- 06 强调系统治理 进行国土空间全域整治
- 07 创新政策机制 保障规划有效实施

---

01

规划总则

## 1.1 指导思想

按照省委、市委有关全会精神，立足建设“富裕、开放、宜居、和谐、美丽”蜘蛛山，遵循“差异化竞争、错位发展”策略，充分发挥乡镇级国土空间规划在统筹全域国土空间开发保护、协调城乡关系、促进新型城镇化和乡村振兴中的指导作用，促进乡镇生态环境保护修复，耕地资源的保护和提升，特色农业的布局优化，农业服务的绿色发展和镇村布局的优化，使全镇国土空间开发保护、各项建设项目有据可依。努力使蜘蛛山镇综合实力大幅提升、产业结构更加优化、公共服务不断完善、生态环境根本好转、镇域社会治理体系更加健全、小康社会成果全面巩固、人民生活更加幸福美好，为蜘蛛山镇高质量发展奠定坚实基础。

## 1.2 规划原则

01 生态优先，绿色发展

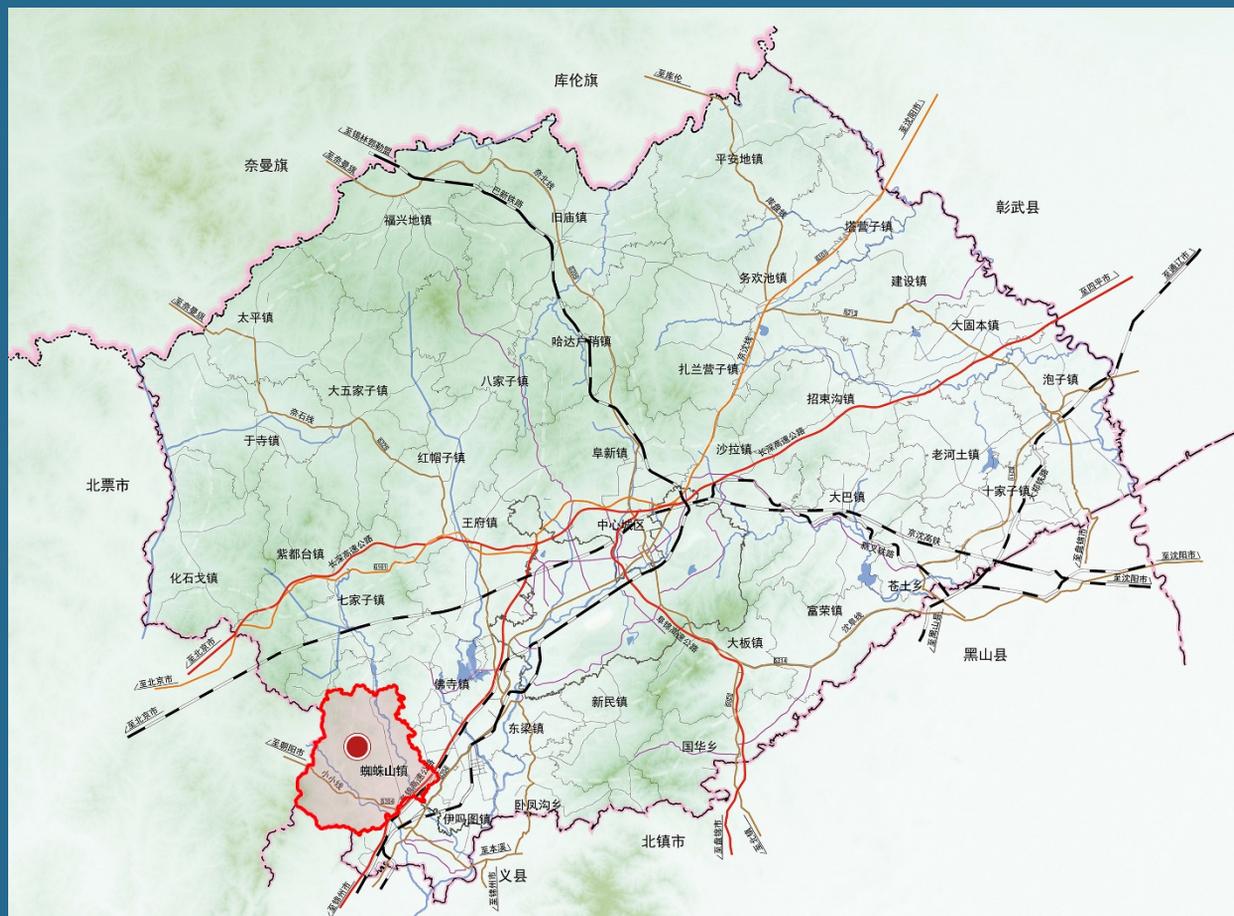
02 区域协调，全域统筹

03 以人为本，提升品质

04 传承文化，彰显特色

## 1.3 规划范围

本次规划以蜘蛛山镇行政管辖范围为界，总面积**18083.86**公顷。



## 1.4 规划期限

规划基期年2020年，规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年。

## 1.5 发展定位

以**乡村振兴国家战略**为发展核心

因地制宜发展**现代农业**

培育壮大**新能源产业**

同时以发展**山区旅游**为重点，推进**文化旅游**



## 1.6 发展目标

### 经济发展目标

规划到2035年蜘蛛山镇经济综合实力实现显著增强，经济发展迈上新台阶，在全县经济综合指标考核位次跻身第一梯队。

### 产业发展目标

规划到2035年全镇产业结构调整取得更大成效，新能源产业初具规模，农业产业化水平显著提高，设施农业继续发展壮大。利用山区旅游和林下种养项目实现土地立体化增值。

### 社会发展目标

规划到2035年实现城镇、农村居民人均可支配收入与经济保持同步增长。社会保障、义务教育、医疗卫生等基本公共服务体系更加健全。基本完善基础设施，实现城乡融合、三生融合。

### 生态环境发展目标

规划到2035年全镇生态环境质量得到更大改善，国土空间开发保护格局更加优化，单位GDP综合能耗和二氧化碳排放量进一步下降，垃圾“收储运”体系基本形成，协调发展与生态保护之间的矛盾，使城乡人居环境明显改善，实现经济、社会与环境的持续健康发展。

---

02

构建国土格局  
强化国土空间用途管控

## 2.1 全域全要素空间管控体系

### 统筹空间发展底线

严格管控耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

#### 生态保护红线

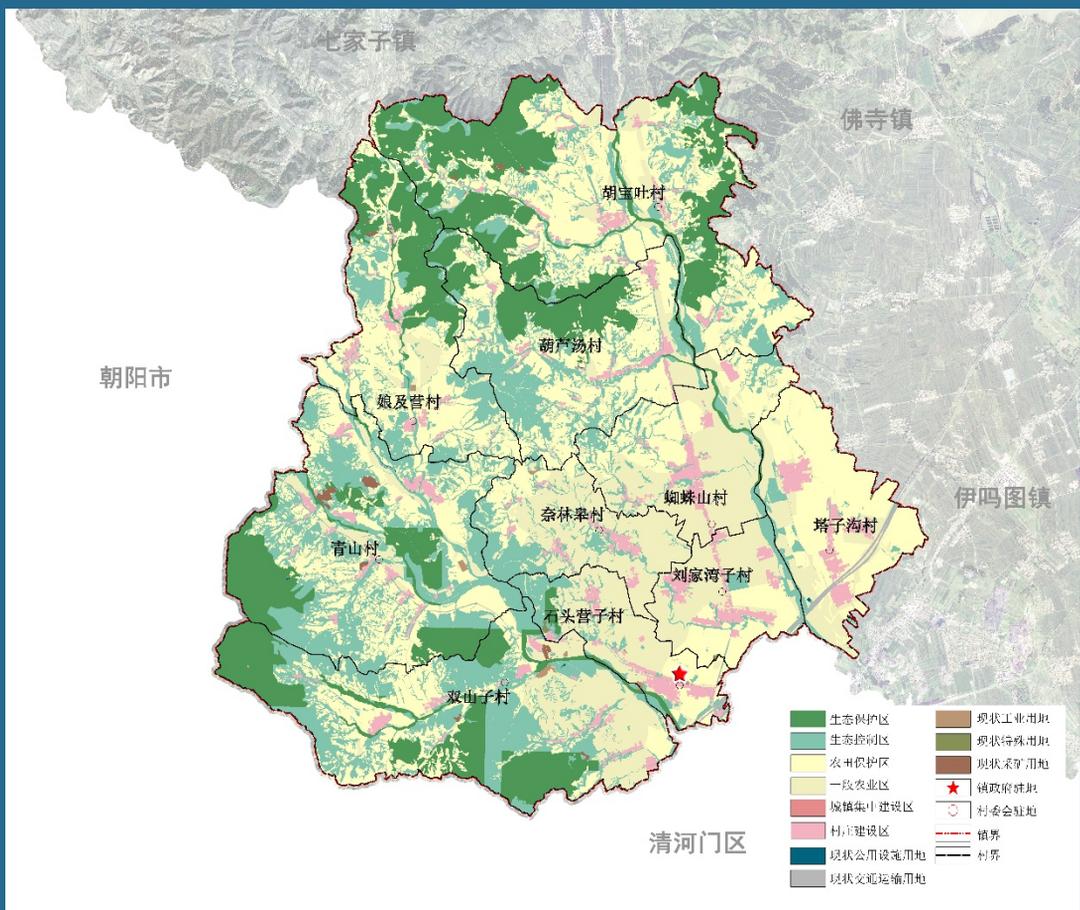
- 严格落实耕地占补平衡与进出平衡制度；严格落实永久基本农田管控要求。

#### 永久基本农田

- 严格保护自然保护区、生态功能重要区域和生态敏感区域,实行分级管控。

#### 城镇开发边界

- 强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。



## 2.2 优化总体格局

### 统筹建设空间和非建设空间

### 打造“一心、两带、四区”的总体格局

一心

- 镇区综合服务中心

两带

- 沿清河和汤头河建设河流生态保护带

四区

- 以石头营子和刘家湾子为中心的核心功能
- 以青山村为引领的文旅休闲区
- 以双山子为基地的经济发展区
- 以蜘蛛山村为依托的稳步发展区



---

03

发展特色产业  
推动全面实施乡村振兴

## 3.1 产业发展策略

通过多向融合、多业态融合、多利益主体融合，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，通过产业联动、要素集聚、技术创新等方式，使得蜘蛛山镇的第一、二、三产业之间协同发展。



### 夯实一产基础地位

推动规模化农业、现代化农业、数字化农业的发展，大力发展高效农业，并积极开拓新的农业品牌。完善产业扶持政策，设立产业融合发展引导专项资金。



### 促进二产发展壮大

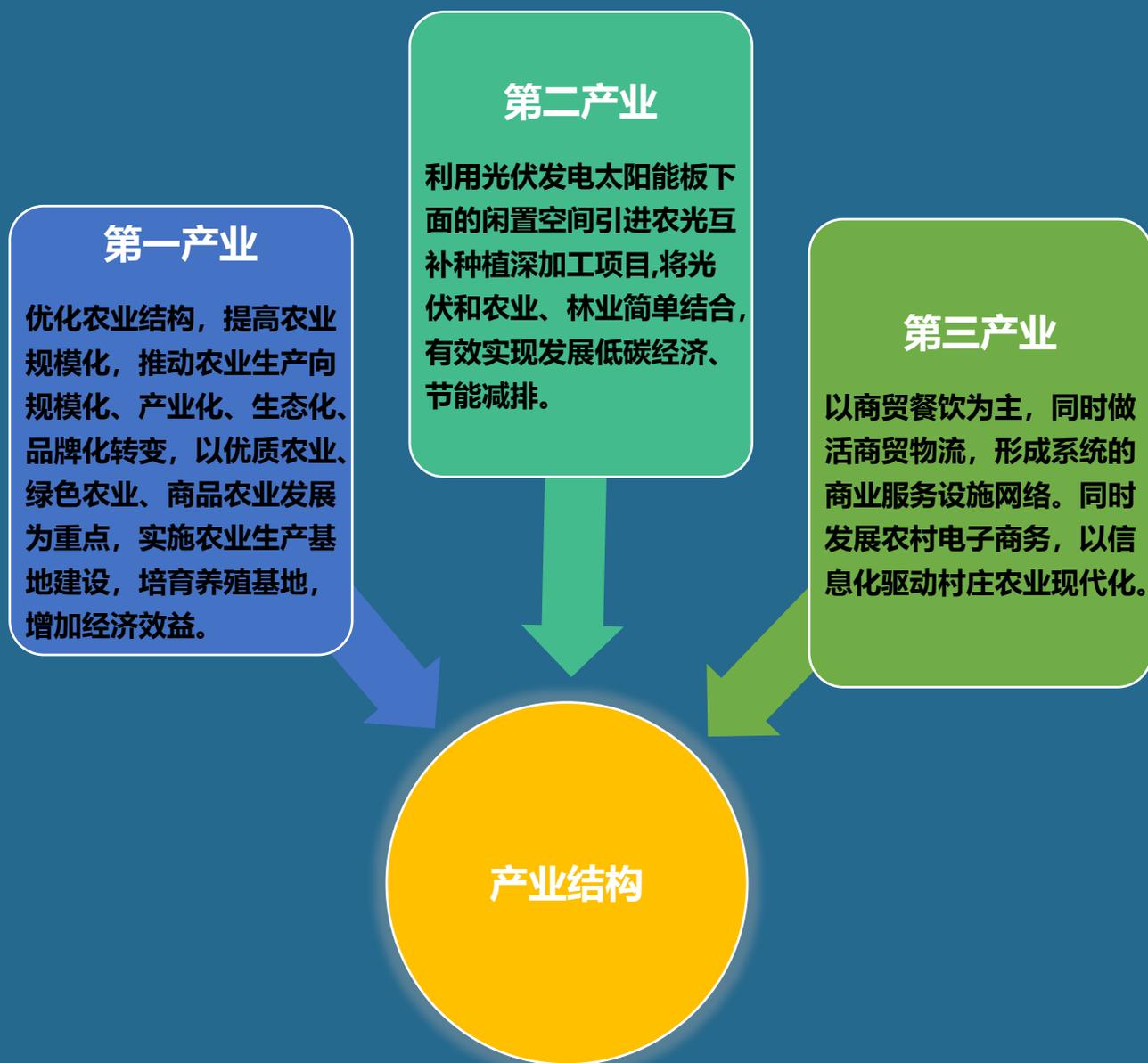
大力推进新能源产业的发展，出台补贴政策吸引和鼓励村民发展新能源。



### 高质量推进三产发展

结合大青山旅游开发，打造观光旅游农业示范带，推进旅游产业链快速发展，优化商业布局、丰富消费业态、深挖消费潜力，加速现代服务业体系成型。

## 3.2 产业发展布局



---

04

优化城乡布局  
建设生态美丽宜居镇区

## 4.1 镇村体系规划

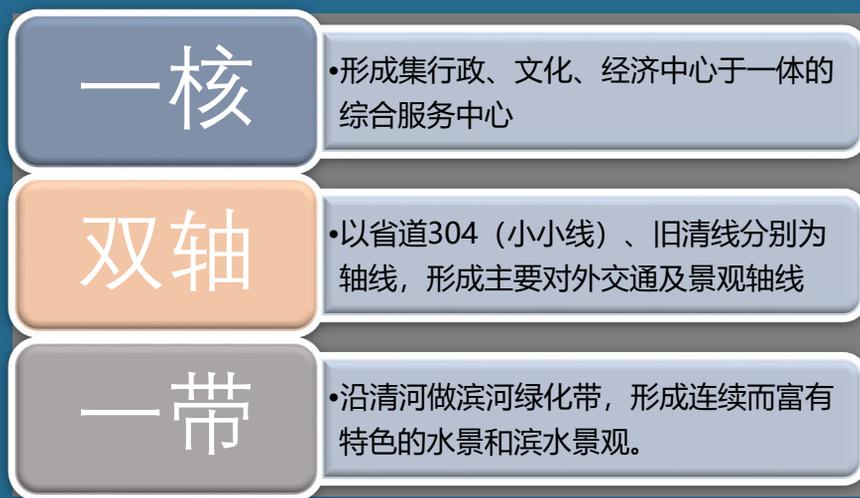
镇村职能结构表

镇村等级	村庄名称	定位和主导产业	主要职能
镇域中心	石头营子村的东大营子和西大营子	城镇功能集聚区，工业和商贸服务业承载地	提升城镇承载力，聚集产业和人口，建设宜居特色小镇
中心村	青山村	休闲旅游	开发大青山旅游景区
	刘家湾子村	特色农业综合服务	特色农产品产业化经营，初加工和小型商贸物流等
	胡宝吐村	现代设施农业服务	农产品规模化种植和养殖
基层村	娘及营村	农业综合服务	农产品规模化种植和养殖
	蜘蛛山村	农业综合服务	服务农业生产，进行农产品规模化种植和养殖
	双山子村	光伏产业服务	光伏产业
	葫芦汤村	综合商贸服务	小型商贸物流
	塔子沟村	高效农业服务	发展林下经济中草药种植

村庄分类表

村庄类型	行政村名	自然村屯
城镇化型	石头营子	镇区
集聚建设型	青山村	全部村屯
	刘家湾子村	全部村屯
整治提升型	胡宝吐村	全部村屯
	娘及营村	全部村屯
	蜘蛛山村	全部村屯
	双山子村	全部村屯
	葫芦汤村	全部村屯
	塔子沟村	全部村屯
搬迁撤并型	青山村前房山沟	整屯

## 4.2 镇区用地规划



镇村职能结构表

序号	设施名称	建设内容	选址
1	镇政府	增加院内绿化空间和停车场地	小小线北侧
2	小学	设施提升	原址
3	幼儿园	设施提升	原址
4	卫生院	设施提升	原址
5	养老服务中心	新建建筑和院落，配套日间照料与全托服务相关设施	镇区拓展区
6	文化活动中心	设施提升	原址
7	供水站	新建供水泵站，	镇区拓展区
8	污水处理设施	设置处理设施	原址
10	休闲广场	配建休闲健身设施及景观小品	镇区
11	集贸中心	新建市场	镇区
12	滨河公园	配建景观小品、休闲场地	清河沿岸

---

05

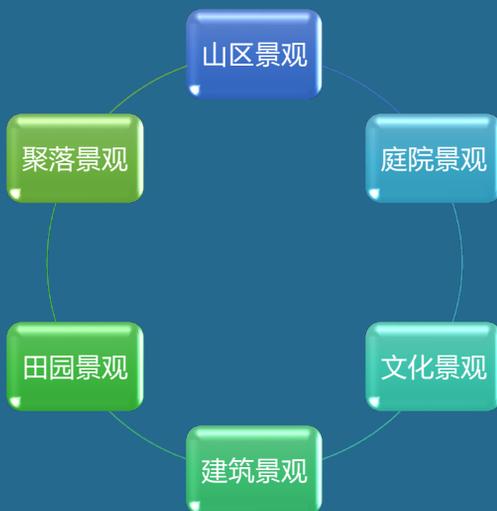
提升宜居品质  
完善国土空间支撑体系

## 5.1 全域风貌规划

### 全域景观结构

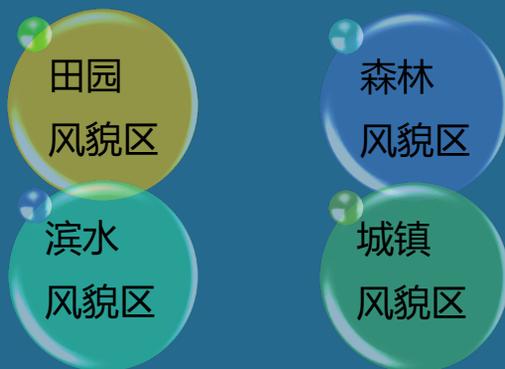
以镇区为核心，以大青山为屏障，依托清河和汤头河创建河流生态景观带。

通过山区景观、聚落景观、田园景观、建筑景观、庭院景观、文化景观等多种景观元素最大程度展现蜘蛛山镇的乡土风情。



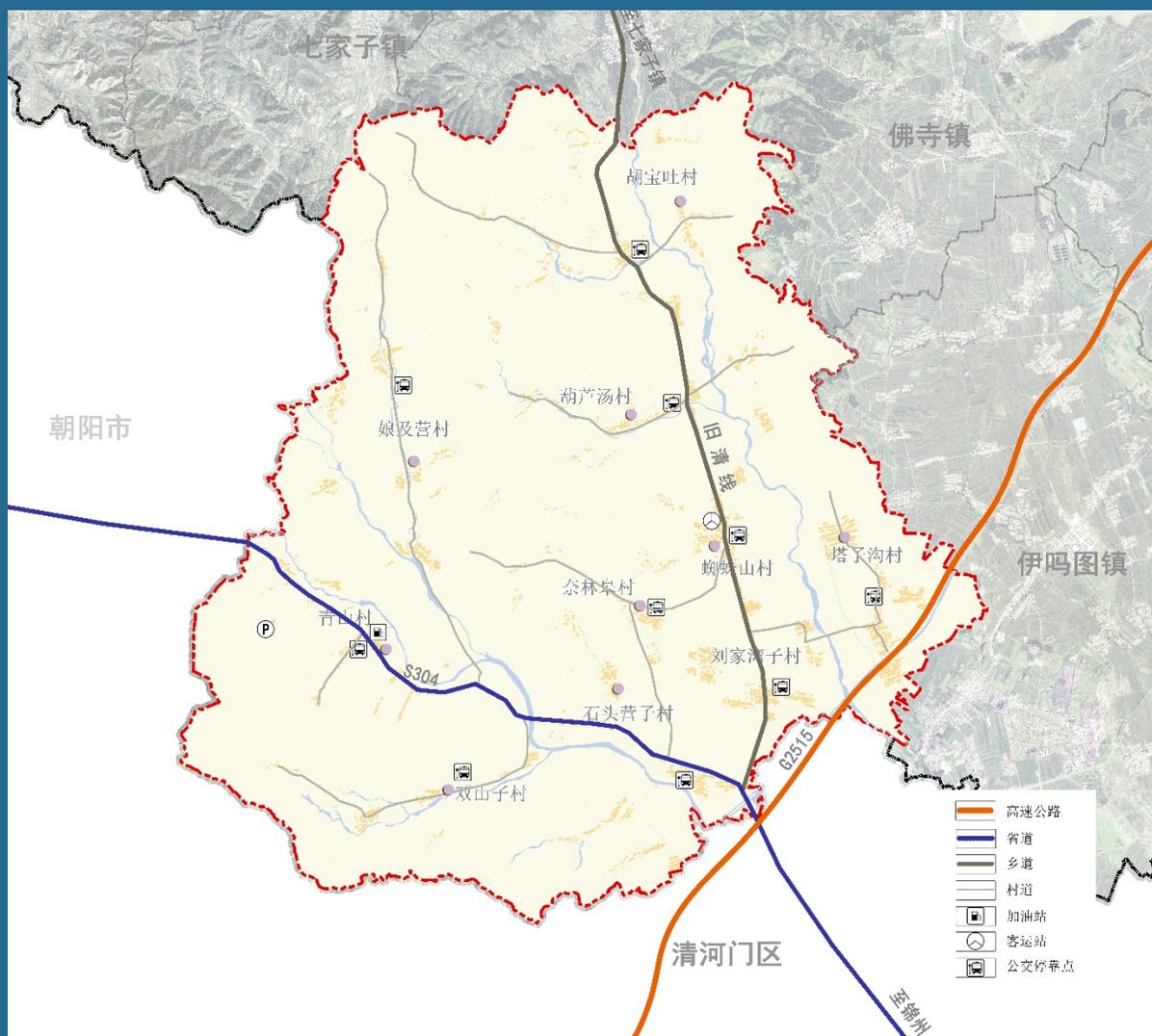
### 风貌分区管控

全面梳理全域自然资源，按照景观风貌的构成元素将全镇划分为田园风貌区、工业风貌区、森林风貌区和城镇风貌区。



## 5.2 综合交通规划

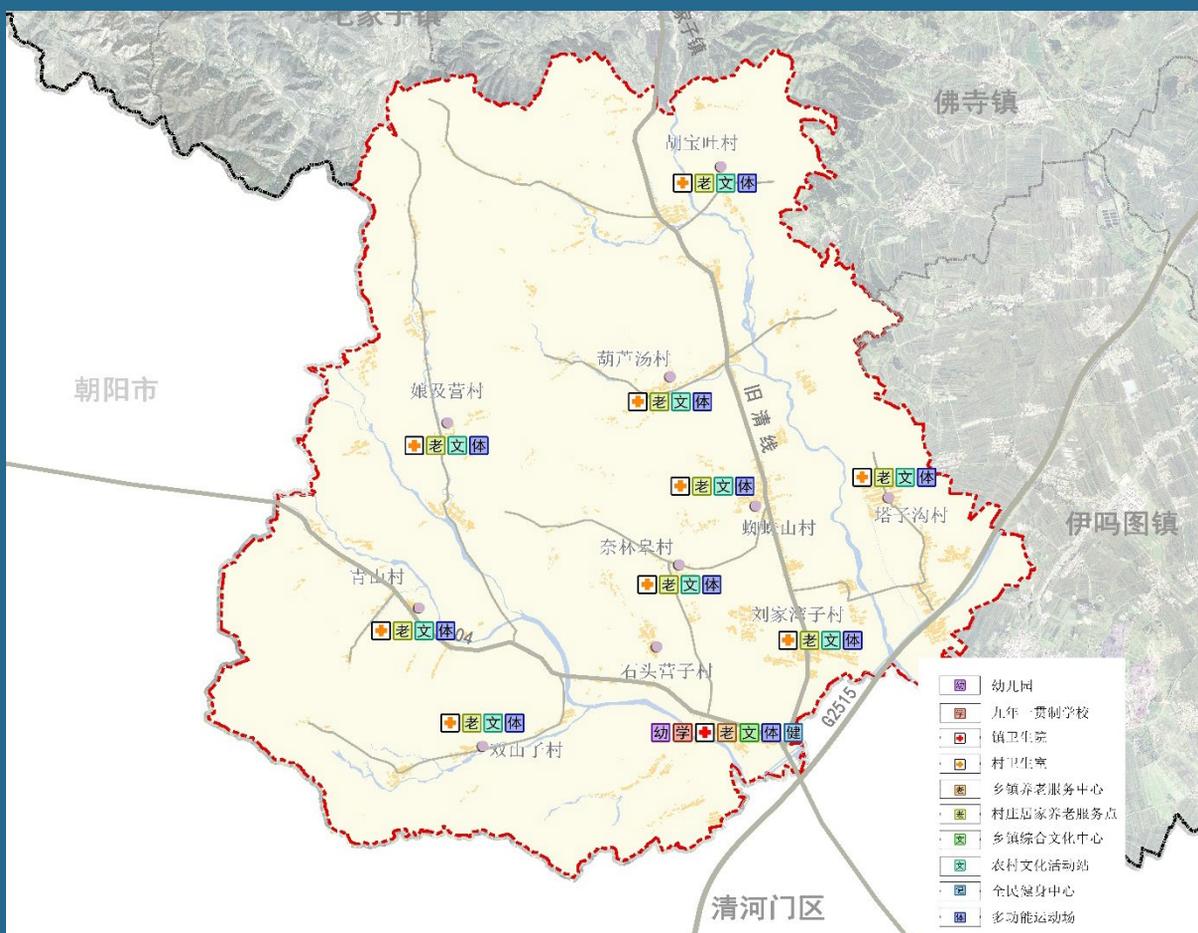
加强村道与省道304（小小线）和乡道旧清线的衔接，融入县域综合交通网络。加快村镇道路建设，确保各村主干道与镇区主干道、省道进行有效对接，形成省道、县道、镇村道路网系统化。村道进行整体改造，主要包括路面拓宽、线型优化、路面黑化、亮化、路侧绿化隔离、导引监控设施等工程。



## 5.3 公共服务设施规划

以乡镇、村庄作为乡镇基本生活的功能单元构建乡镇（街道）公共服务圈、村庄（社区）公共服务圈。“生活圈”的服务范围应与乡镇和村庄的行政辖区范围在空间上协同一致。

公共服务设施圈层	半径 (千米)	汽车行驶时间 (分钟)	公共服务配置标准	所在位置
镇	6	10	小学、幼儿园、卫生院、文化活动中心、老年人日间照料中心、敬老院、全民健身中心、物流网点	镇区
村	3	5	文化活动站、多功能运动场、居家养老服务点、卫生室、小卖部、餐饮店、快递点、室外健身广场	



## 5.4 公用工程设施规划

供水工程：规划全镇实现集中供水。

污水工程：规划镇区排水体制采用雨污分流制，其他村庄采取生态处理方式。

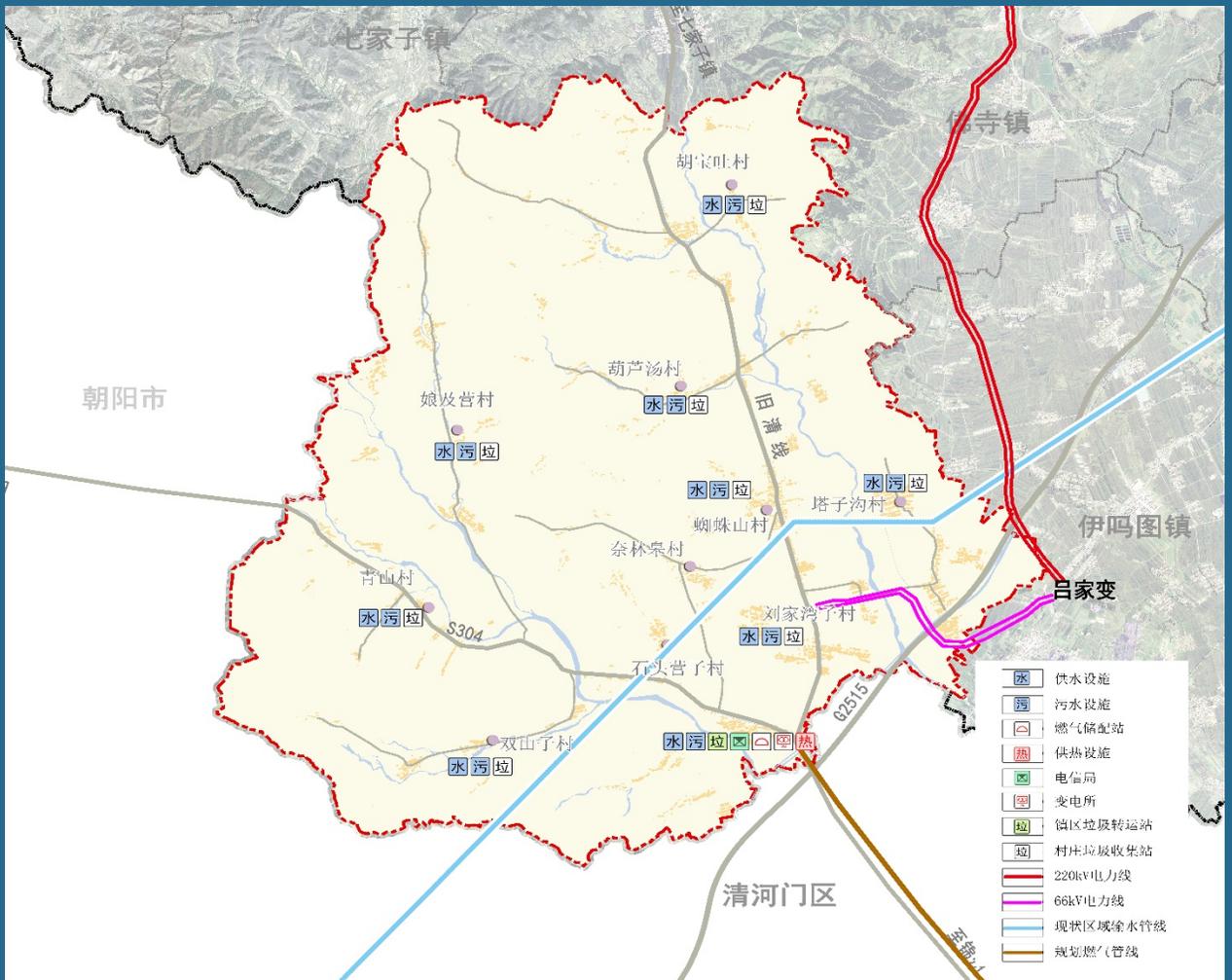
电力工程：规划采用吕家变供电。

电信工程：规划沿路布置架空电缆。

燃气工程：规划由清河门燃气储配站供气。

供热工程：规划镇区采用集中供热，其他村庄采用电采暖或太阳能采暖。

环卫工程：规划镇区建设垃圾收集站，最终运至东梁焚烧发电厂处理。



## 5.5 安全防灾体系

消防规划：采用伊吗图氟产业开发区内的消防站。镇域内主次道路作为消防通道。

防洪规划：以排为主，以蓄为辅，排蓄结合，提高河道泄洪能力。

抗震规划：根据国家及有关地震区划，蜘蛛山镇地震烈度为6度，抗震设防标准按6度设防，机关及重要建筑物按7度设防。主次干道作为救援及疏散道路。镇政府作为全镇抗震救援总指挥部。

构建全域安全防灾体系  
全面提高村镇抵御灾害能力  
实现对全域的安全保障

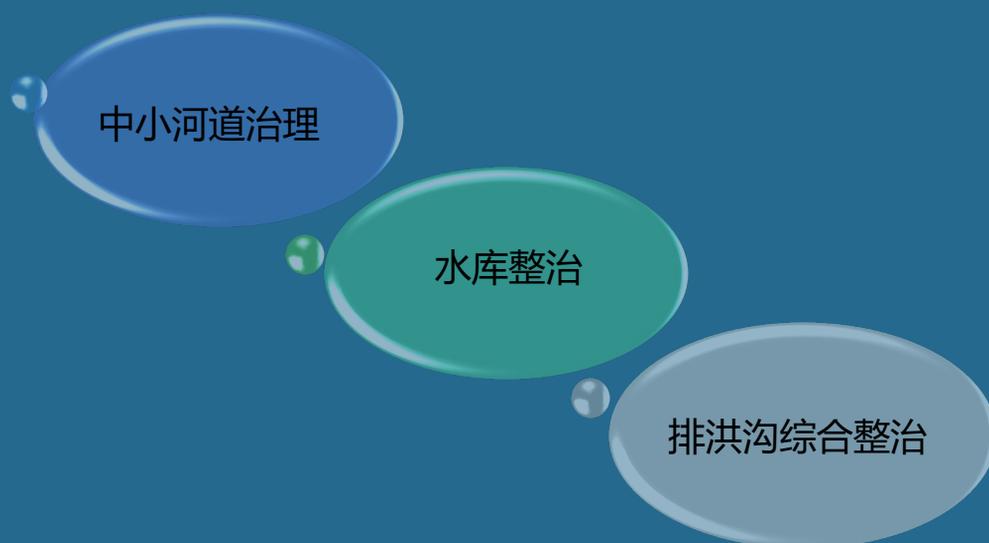
---

06

强调系统治理  
进行国土空间全域整治

## 6.1 水生态治理

包括中小河道治理、水库整治、排洪沟道综合整治等项目，进行全域水岸共治，打造美丽河湖。



## 6.2 环境治理

与全域农村建设用地整理同步镇区和村庄集中安置区污水处理设施，构建镇村污水收集处置体系。

加快村庄垃圾收集、转运及处理处置设施建设，完善城乡一体化垃圾治理机制。大力推动城乡一体化垃圾治理。推行“村收集、乡镇转运、县集中处理”的城乡一体化垃圾治理模式。

---

07

创新政策机制  
保障规划有效实施

## 7.1 机制体制建设

建立多规合一的规划实施管控体系

推行落实乡镇责任规划师、责任建筑师制度

完善公众参与机制，引导公众参与规划实施

## 7.2 近期建设计划

合理安排全镇规划实施时序，确保规划可实施性。

近期规划期限为2022年—2025年。重点进行全域土地综合整治；补足、优化镇区各类基础设施和公共服务设施，实施镇区城镇化，镇区建设取得规模进展，综合服务功能显著提升；优化提升村庄地区设施保障水平和环境品质，美丽乡村和特色田园建设取得明显成效。

## 7.3 规划实施保障

