

公 • 示 • 草 • 案

平安地镇国土空间规划

(2021—2035年)

平安地
丁酉之春

平安地镇人民政府
2024年3月

目录

- 01 规划总则
- 02 战略目标 引领发展
- 03 总体格局 全域统筹
- 04 农业空间 安全高质
- 05 生态空间 山清水秀
- 06 镇村空间 宜居宜业
- 07 设施支撑 体系构建
- 08 规划实施 机制完善



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记关于辽宁的系列重要讲话和指示批示精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧把握新一轮东北老工业基地全面振兴等重大战略，以突破辽西北、承接京津冀产业转移示范区建设、对接沈阳经济圈等重大机遇为契机，落实辽宁省、阜新市、阜蒙县重大决策部署，以推进乡村振兴为主线，加强改善民生、促进农民增收，全面提升国土空间开发保护利用水平，加快推进宜商、宜居、宜业、幸福平安地建设。

1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

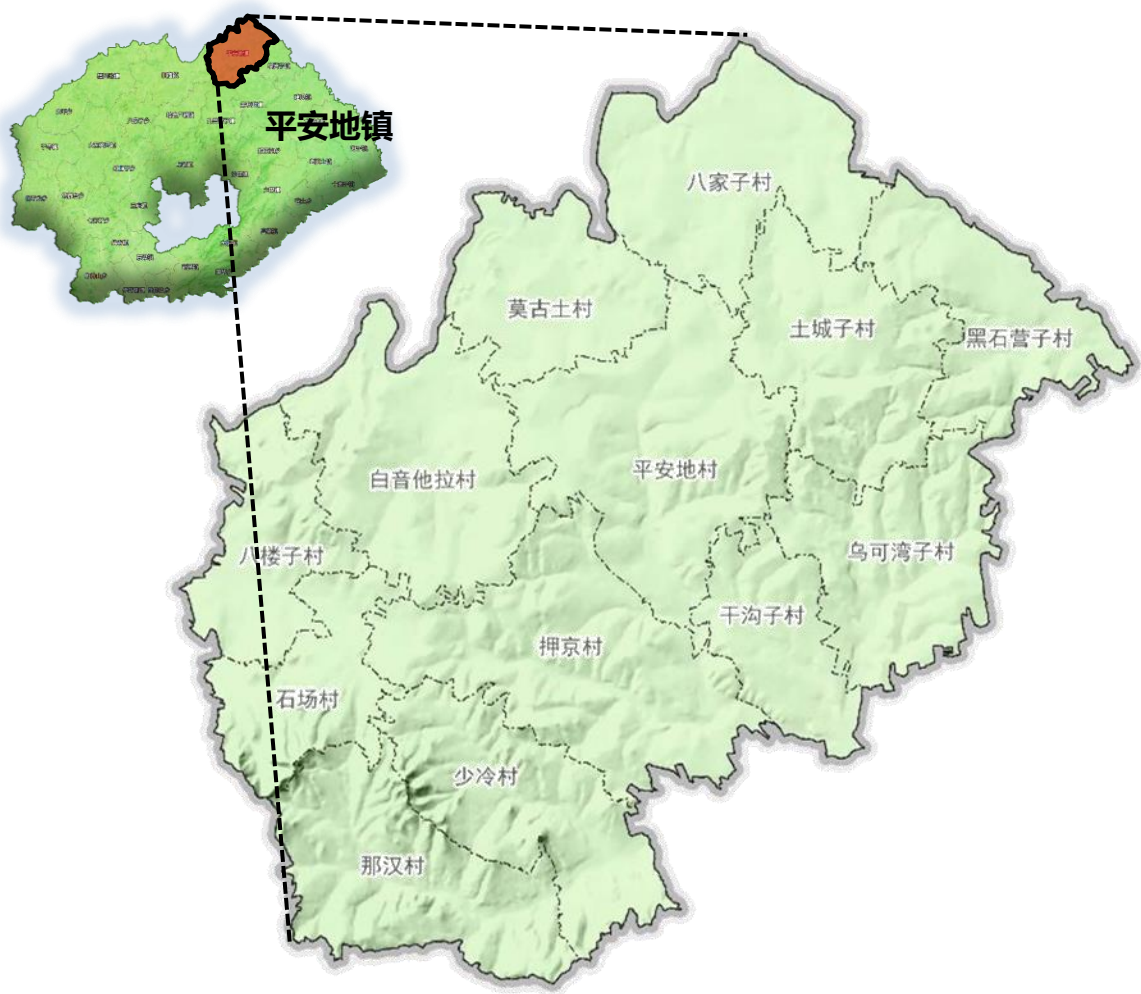
坚持民生为重，品质提升

坚持延续文脉、突出特色

坚持区域协同、城乡统筹

1.3 规划范围

规划范围包括镇域、镇区两个层次。平安地镇下辖13个行政村，总面积 **294.43** 平方公里。



1.4 规划期限

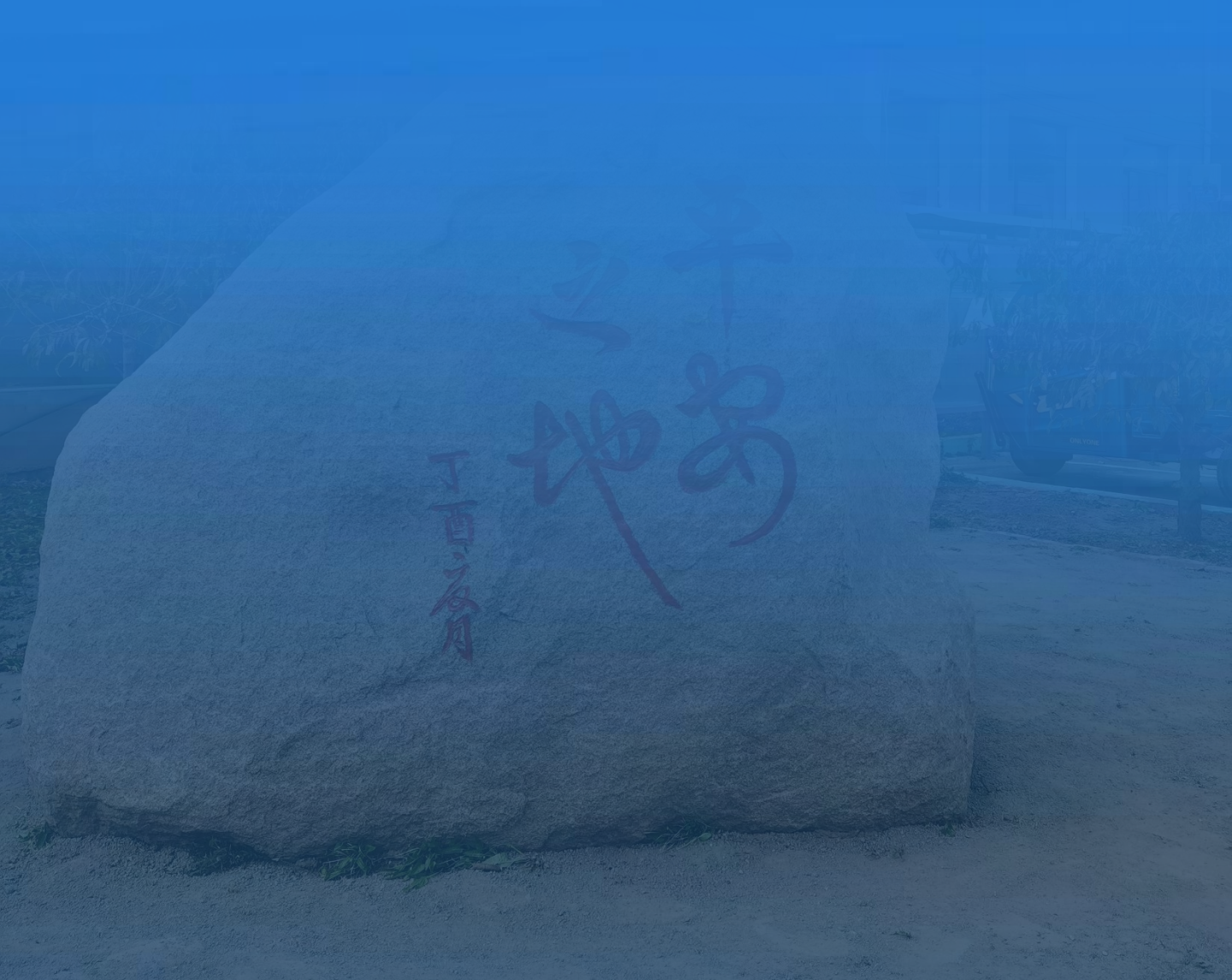
规划基期年2020年，规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。

02 战略目标引领发展

2.1 战略定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标



2.1 战略定位

特色农业重点镇

乡村振兴样板镇

生态田园型产镇融合示范镇

2.2 城镇性质

农牧业生产为基础的阜蒙县北部农业服务型城镇



2.3 发展目标

2025

全镇国民生产总值有所提高，资源保护与利用初见成效，环境质量提高明显。

2035

全镇国民生产总值持续保持阜蒙县前列，资源保护与利用体系较完善，环境质量优中求进，人与自然和谐共生。

2050

镇域国土空间格局更加协调，人民群众获得感幸福感安全感全面提升。乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。



03 总体格局全域统筹

3.1 优化总体格局

3.2 严格底线管控



3.1 优化总体格局

统筹保护和开发

构建“一核集聚，一轴串联，双区协同，”总体格局

一核

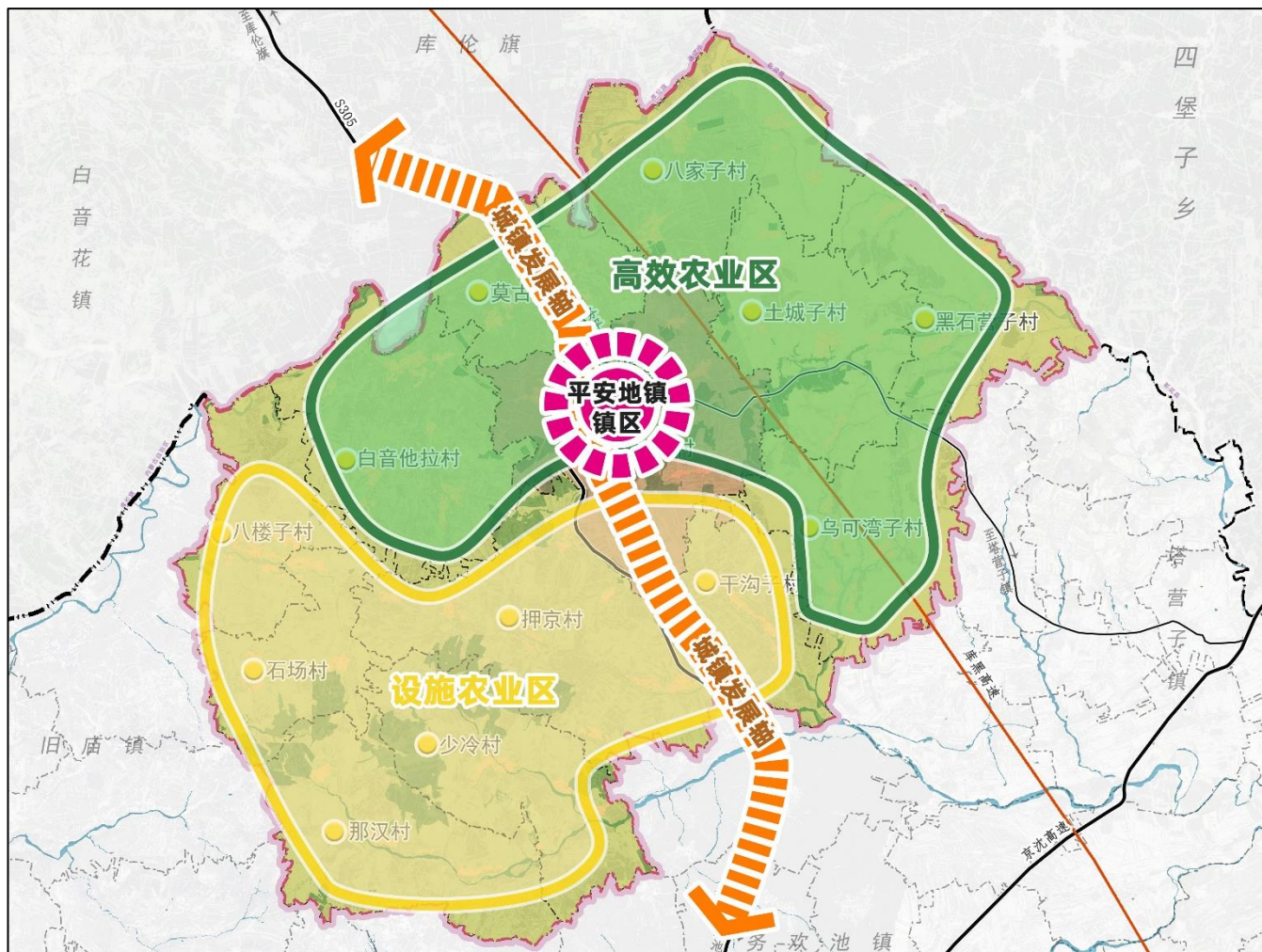
平安地镇镇区，政治、经济、文化的核心聚集地

一轴

南北向城镇发展轴，以库黑高速、S305为纽带串联重要节点

双区

北部高效农业区，南部设施农业区

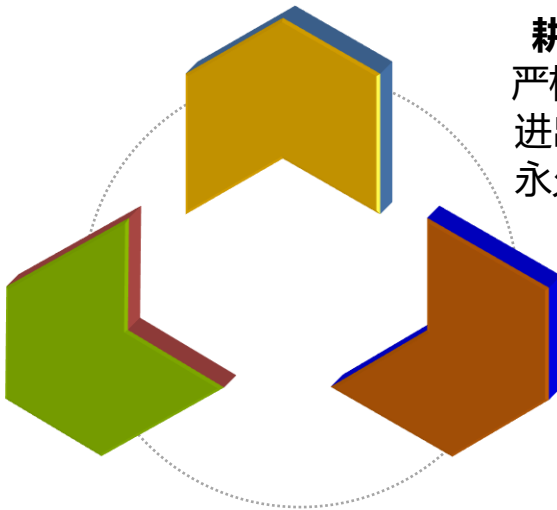


3.2 严格底线管控

统筹空间发展底线

严格管控耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

生态保护红线：
严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域，实行分级管控。



耕地和永久基本农田：
严格落实耕地占补平衡与进出平衡制度；严格落实永久基本农田管控要求。

城镇开发边界：
强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。

永久基本农田



生态保护红线



城镇开发边界



04 农业空间安全高质

4.1 优化农业生产空间

4.2 严格落实保护耕地

4.3 推进国土综合整治



4.1 优化农业生产空间

北部高效农业区

（莫古土、八家子、土城子、黑石营子、乌可湾子、干沟子）

优化土地利用:对农业用地进行规划和管理,确保土地合理利用。合理划分农田、林地和草地等不同用途土地,提高土地的利用效率和产出;**资源整合与配置:**高效农业片区负责整合农业生产所需的各种资源,包括土地、水源、肥料、种子、农药等。通过合理配置资源提高资源的利用效率,降低农业生产成本;

推广先进技术:高效农业片区负责推广先进的农业生产技术和管理模式。通过引进新技术、新品种和新设备,提高农业生产的效益和质量。同时,组织培训和示范,帮助农民掌握先进技术,提高农业生产水平;

病虫害防控:高效农业片区负责病虫害的监测、预警和防控工作通过建立病虫害监测网络,及时掌握病虫害的发生情况,采取科学的防控措施,减少病虫害对农业的影响;

农产品质量安全监管:高效农业片区负责对农产品的质量安全进行监管。通过建立农产品质量安全监测体系,加强对农产品生产加工和销售环节的监督,确保农产品的质量安全。

南部设施农业区

（白音他拉、八楼子、石场、少冷、那汉、押京）

坚持用适宜设施农业发展的优质专用品种现代技术与先进设施装备武装农业,大力推广新装备、新材料、新技术、新结构并集成配套,推动设施农业标准化、机械化、数字化智能化;

加强现代设施农业科技服务体系建设。基层农技推广体系要加强对设施农业的技术服务指导,鼓励发展各类社会化设施农业科技服务组织。充分发挥设施农业领域专家技术人员作用,加强设施农业技术指导培训和示范推广;

大力推动现代设施农业产业链建设,促进产业融合发展,增强现代设施农业产业韧性和竞争力,拓展增值增效和就业增收空间;

培育多元化产业融合主体。支持设施农业领域的龙头企业认定为农业产业化龙头企业,引领带动现代设施农业提档升级。实施新型农业经营主体与服务组织提升行动加快培育设施农业经营示范家庭农场、示范合作社。鼓励支持服务设施农业的专业化服务组织发展,支持农业社会化服务组织围绕棚室设计开发、设施装备运维、良种繁育推广、绿色统防统治等,提供全方位多环节服务,健全完善联农带农机制,带动小农户发展。

4.2 严格落实保护耕地

严格控制耕地数量减少

将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各村，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类建设项目选址应尽量不占或少占耕地，实施耕地进出平衡。

加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格落实永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

推进耕地质量建设

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强田块整治、农田水利设施、田间路网及农田配电等建设，实现耕地质量提升。



4.3 推进国土综合整治



积极推进农用地综合整治

统筹推进高标准农田建设，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，完善农田基础设施，改善农业生产条件，提高耕地质量和连片程度，提升粮食综合生产能力，推进农业现代化建设。稳妥推进耕地整理，开展田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产生活条件，提升耕地质量。挖掘耕地后备资源潜力，引导适度有序开发。

稳妥开展农村建设用地整治

支持人口流出地区的农村建设用地整治，调整优化农村居民点用地布局。通过空心村治理、合村并点、集体建设用地流转、废弃建设用地复垦等多种措施，挖掘农村建设用地潜力。整合利用腾出的各类土地，增加农业生产空间特别是耕地面积。

系统推进乡村生态修复

优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水等重点环境治理重点任务，完善相关收集、转运、处理设施体系。鼓励推广秸秆还田和资源化利用，严格管控秸秆露天焚烧，改善村容村貌。

05 生态空间山清水秀

5.1 筑牢生态安全格局

5.2 自然资源保护与利用

5.3 加快推进生态修复



5.1 筑牢生态安全格局

落实平安地镇生态保护格局，以山脉水系为骨架，自然保护地体系为主体，森林、农田为支撑，公益林、河流为纽带，构建山水林田交融的生态保护格局。

田园生态体系

全面发挥农业生态系统服务功能，推进田园生态系统的建设，修复和完善生态廊道，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。优化农业景观生态格局，增强农田碳汇功能，降低农机碳排放，提高农业生产效率和土壤固碳能力。



5.2 自然资源保护与利用



水资源

加强水资源保护与利用。强化用水总量和强度控制，加快发展节水型农业；重点开展押京河河道治理及生态修复工程；推进农村饮用水水源地保护、农村生活污水处理，以及农业面源污染综合防治。



湿地资源

主要由库塘湿地、河流湿地等生态系统构成。严格控制对湿地的开发利用，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治。



林草资源

加强林草资源保护管理，切实加强森林草原资源管理，严禁乱占林地和草原；优化林草空间布局，按照造林绿化空间适宜性评估明确造林绿化空间安排；加强林草资源修复建设，增强固碳能力。



矿产资源

推动资源节约集约利用，提高资源综合利用效率；加强矿山地质环境调查评价，科学有序推进矿山地质环境保护与治理工作；积极推动生产矿山的绿色改造，实现矿产资源可持续发展。

5.3 加快推进生态修复

开展水污染防治和水生态修复，提升水环境整体质量

针对镇内流域突出生态问题，重点开展押京河河道治理及生态修复工程。加大水污染防治力度，全面改善水环境质量。

开展森林整治与修复，增强碳汇和生物多样性功能

实施通道绿化、农田林网建设、流域水土保持生态治理，以及水系堤坝、河渠湖库周边绿化，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。

开展土壤污染治理，保障用地环境和粮食安全

建立健全土壤污染防治工作机制，继续开展土壤污染状况详查，加强土壤环境监管能力建设，有序开展污染地块重点修复，提升土壤环境质量管理。

推进地质灾害综合防治，加强生态环境治理

以地质灾害高易发区域为重点，建立自然灾害综合风险调查机制。对地灾高发区内的受损房屋搬迁或修建，并开展损毁耕地、林地复垦复绿工程。

统筹推进林草生态修复，遏制土地沙化趋势

强化重点森林山体的修复和绿化，积极推进造林绿化工程。实施草原生态修复治理，加快退化草原植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产功能。



06 镇村空间宜居宜业

6.1 完善城镇体系

6.2 塑造产业空间

6.3 优化村庄布局



6.1 完善城镇体系

形成“镇区—中心村—基层村”三级规模等级体系

以乡村振兴促进水土流失综合治理，结合生态修复和土地整治，加强村庄发展的分类引导，改善农村人居环境，保护传统风貌和自然生态格局，全面完善农村基础设施和公共服务设施。

镇区

扩容提质

强化以平安地镇为核心的就地就近城镇化，推动产业向园区集中、人口向镇区集中；

中心村

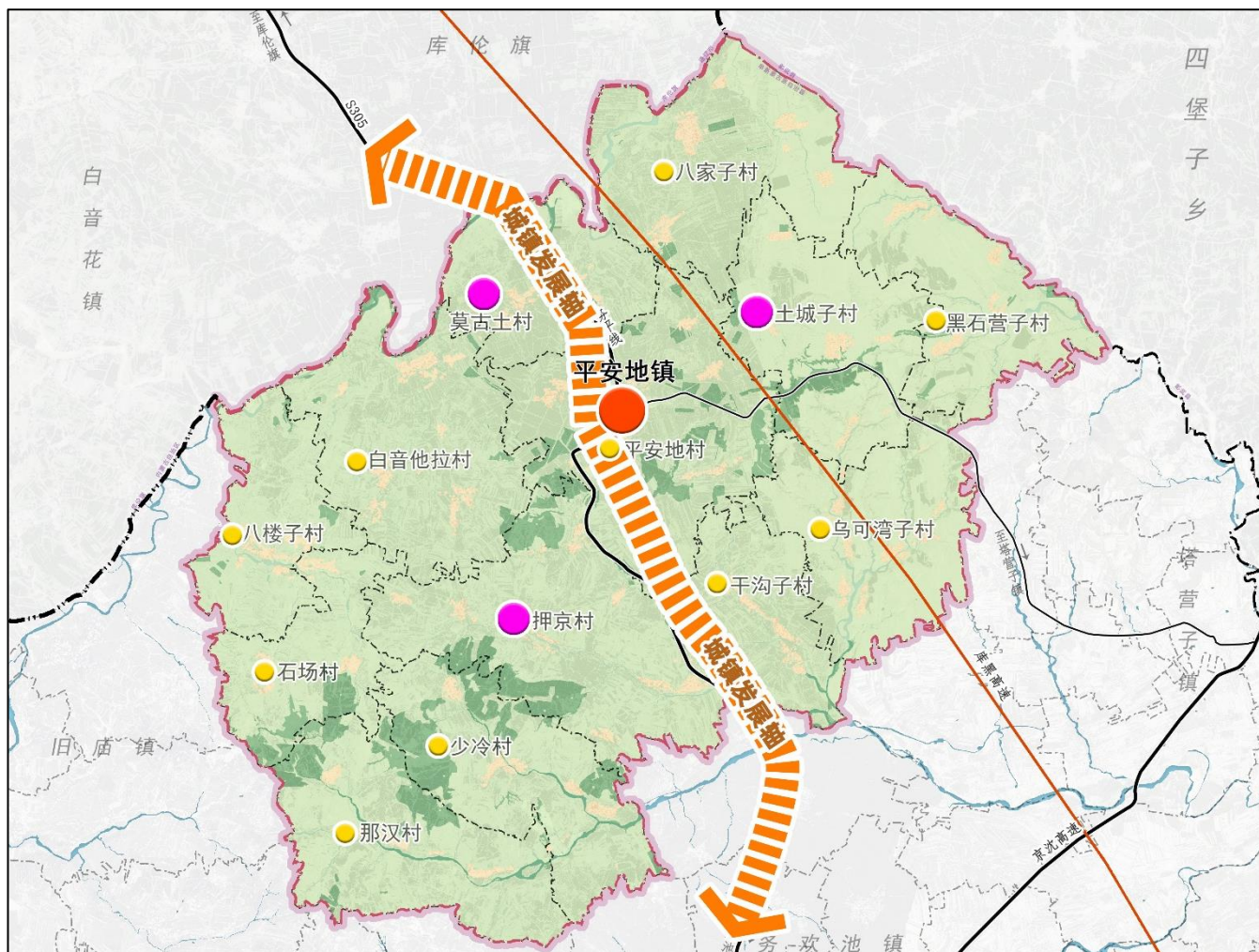
培育特色

重点提升农业服务、旅游服务等功能，完善公共服务体系，辐射乡村发展。**3个中心村：莫古土村、土城子村、押京村；**

基层村

为农服务

全面完善农村基础设施和公共服务设施。



6.2 塑造产业空间

依托交通区位优势 and 自然人文资源优势

构建 “2+1” 的现代产业体系



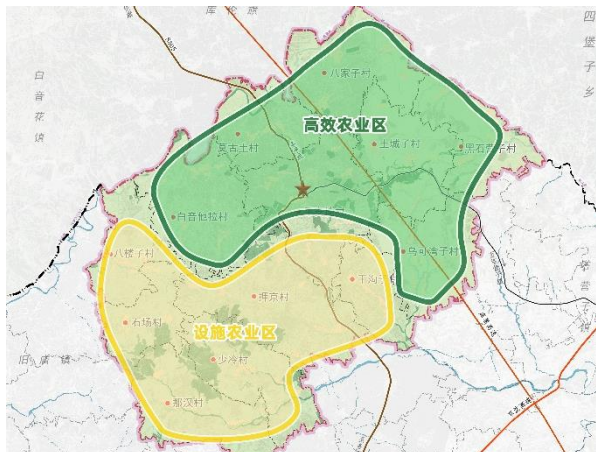
2个基础产业： 高效农业、

通过土地整治、农田水利、田间道路、生态保护等措施，改善农业生产条件，提高耕地质量，优化农业生产结构，推进农业现代化，促进农民增收，助力乡村振兴。



设施农业

依靠现代设备设施和技术手段为种植或养殖提供更合适的环境，再通过人工智能、物联网技术以及作物模型等技术，实现农业生产的机械化、精准化和标准化，承载数字农业、智慧农业、节水农业以及环境调控、蔬菜生产、营养健康等诸多科技成果应用。



1个培育产业

数字经济产业

加快发展数字经济产业培育现代服务业新引擎。坚持“政府引导、社会参与、资源共享、市场运作”的原则，搭建集政务、金融、商业、人才、科技于一体的服务体系，着力聚焦数字电商、数字金融、互联网等细分领域。

6.3 优化村庄布局

分类引导乡村发展，实施乡村振兴战略

城郊融合类

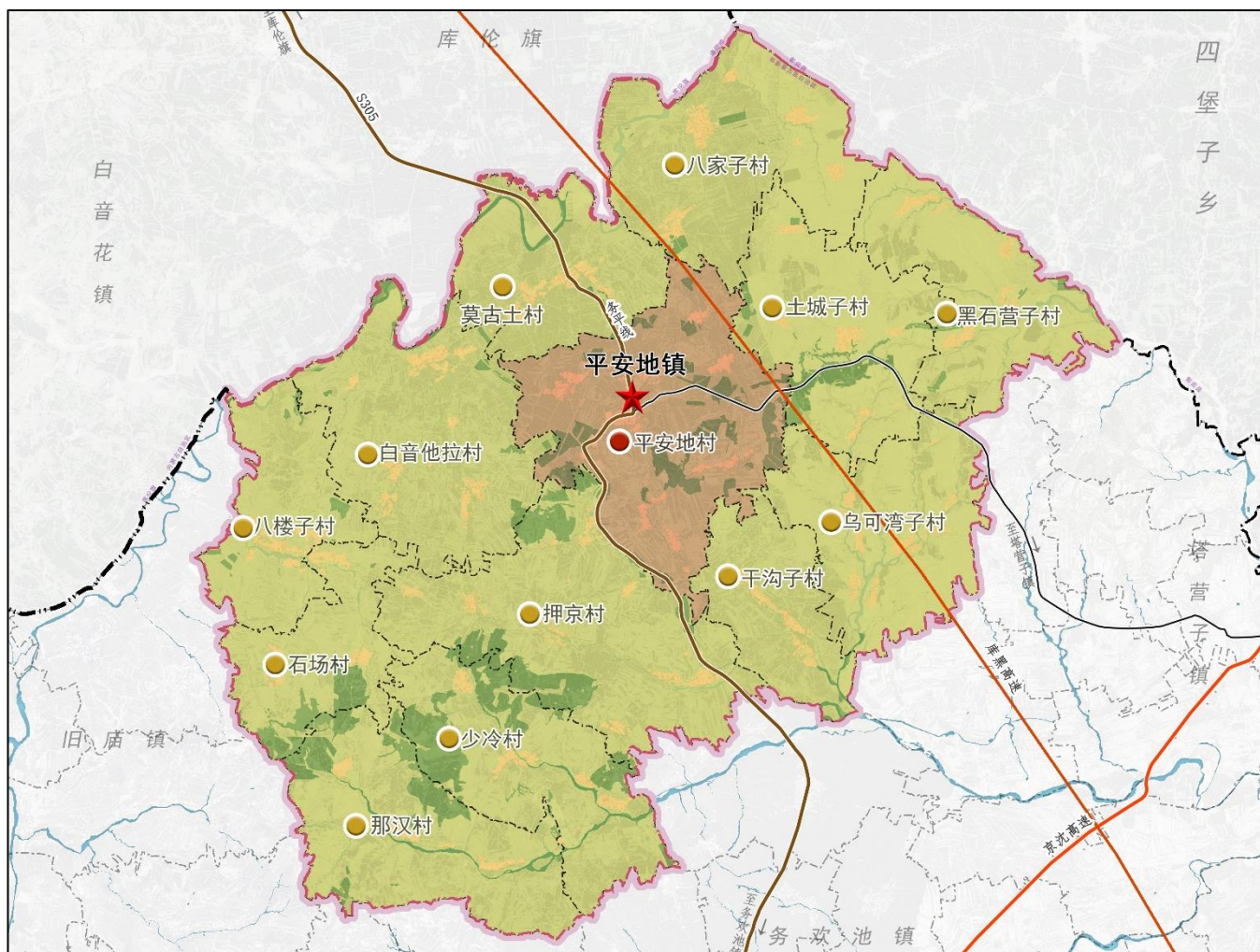
以城市功能疏解、建设用地增减挂钩、共享基础设施为大原则，借助城镇化进程的推力，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，建成“城市后花园”。

平安地

整治提升类

实施内涵型发展，以控制蔓延和环境整治为主，持续改善农村人居环境。建设重点是注意保护原有村庄空间格局，提高基本的生产和生活条件。

莫古土、白音、八楼、石场、阿汉土、少冷、押京、干沟、勿可湾、土城、黑石、八家子



07 设施支撑体系构建

7.1 区域交通规划

7.2 基础设施规划

7.3 综合防灾规划



7.1 区域交通规划

规划形成“一横一纵”的道路系统结构，“一横”即塔平线；“一纵”即务平线。

强化对外交通功能：

通过国省干道、县道提升，构建网状交通结构。

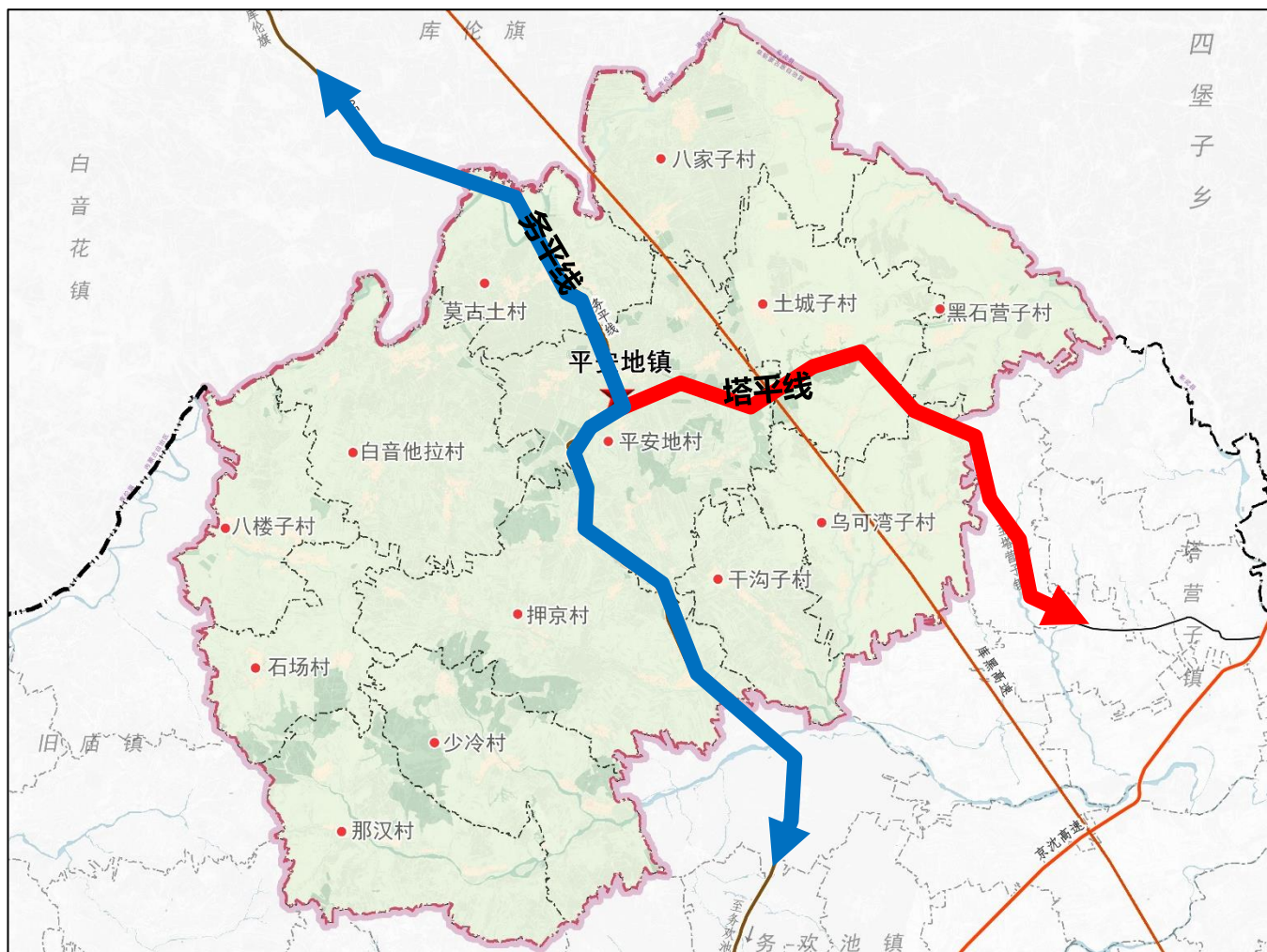
积极推进库黑高速公路平安地镇段的建设，增强与国道G101有效衔接；对S213务平线平安地至务欢池段进行改扩建，提高对外通行效率。

完善镇域乡道网络：

镇域内干路以乡道为主，结合镇区、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。

规划保留镇区汽车客运站。规划结合镇域重要旅游景点及重要公共活动场所，规划配套停车场。进一步完善平安地镇路网体系，加强镇区的交通安全。

完善道路两侧的景观设施与相应路段的宽度。加强镇区的交通安全，在县道主要交通节点处设置指示牌，提升县道道路质量及绿化景观。规划对省道按照标准进行扩建升级，提高省道道路质量及通行能力。对未硬化升级的农村公路实现硬化升级，铺设柏油路。



7.2 基础设施规划

供排水 系统

给水：全面建设城乡一体化供水工程，城镇自来水普及率达到100%。

排水：完善污水处理设施建设，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

能源 系统

电力：加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。

燃气：推动管道天然气建设，以液化天然气作为补充气源。

供热：以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

环卫 系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物 处置设施建设力度。

信息设施 网络系统

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。



7.3 综合防灾规划



抗震

- 抗震设防烈度为6度，地震动峰值加速度为0.05g。一般工业、民用建筑必须按基本烈度设防，城市生命线工程应提高一度设防。



地质灾害防治

- 隐患点周边应采取工程治理和搬迁避让等措施予以治理，保障生命和财产安全。



消防

- 按照标准建设消防设施，配备相应人员、车辆及设备。充分保障消防用水供给，确保消防道路顺畅和通讯畅通。



生命线保障

- 完善应急救灾设备管理系统，推进应急救灾物资储备系统建设，建设救灾疏散生命通道。



防洪防涝

镇区防洪标准为20年一遇，农村渠道防洪标准为10年一遇。提升排水系统能力，科学制定防洪应急预案，提升全社会快速应急能力。



公共卫生

强化全域公共卫生安全保障，建立城乡联动公共卫生应急信息平台，完善网格化管理机制。

08 规划实施机制完善

8.1 规划传导机制

8.2 实施保障机制



8.1 加强规划传导

落实上位规划，遵循提出的重要指引及管控内容，做好规划衔接。

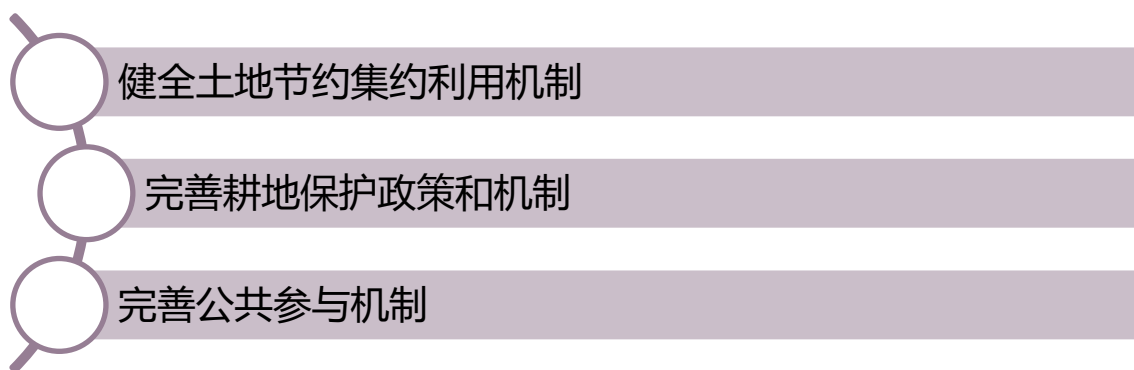
城镇开发边界内，根据干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

城镇开发边界外，结合县域村庄规划成果，制定镇内实用性村庄规划编制单元，保证乡村建设有规可依。

8.2 制定近期计划

根据上位规划及乡镇未来发展建设需求，制定近期建设项目。近期建设项目涵盖道路交通、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等类型。

8.3 健全配套政策



8.4 完善信息化建设

整合平安地镇相关数据，汇入国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，为规划全周期管理提供信息化技术支撑。