

公·示·草·案

# 务欢池镇国土空间规划

(2021—2035年)

务欢池镇人民政府  
2024年7月

# 目录

- 01 规划总则
- 02 战略目标 引领发展
- 03 总体格局 全域统筹
- 04 农业空间 安全高质
- 05 生态空间 山清水秀
- 06 镇村空间 宜居宜业
- 07 设施支撑 体系构建
- 08 规划实施 机制完善



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记关于辽宁的系列重要讲话和指示批示精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧把握新一轮东北老工业基地全面振兴等重大战略，以突破辽西北、承接京津冀产业转移示范区建设、对接沈阳经济圈等重大机遇为契机，落实辽宁省、阜新市、阜蒙县重大决策部署，以乡村振兴为主线，以增进民生福祉为重心，坚持生态保护、底线思维，压实粮食安全责任，推动高质量发展，打造高品质生活，全面提升国土空间开发保护利用水平。

## 1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

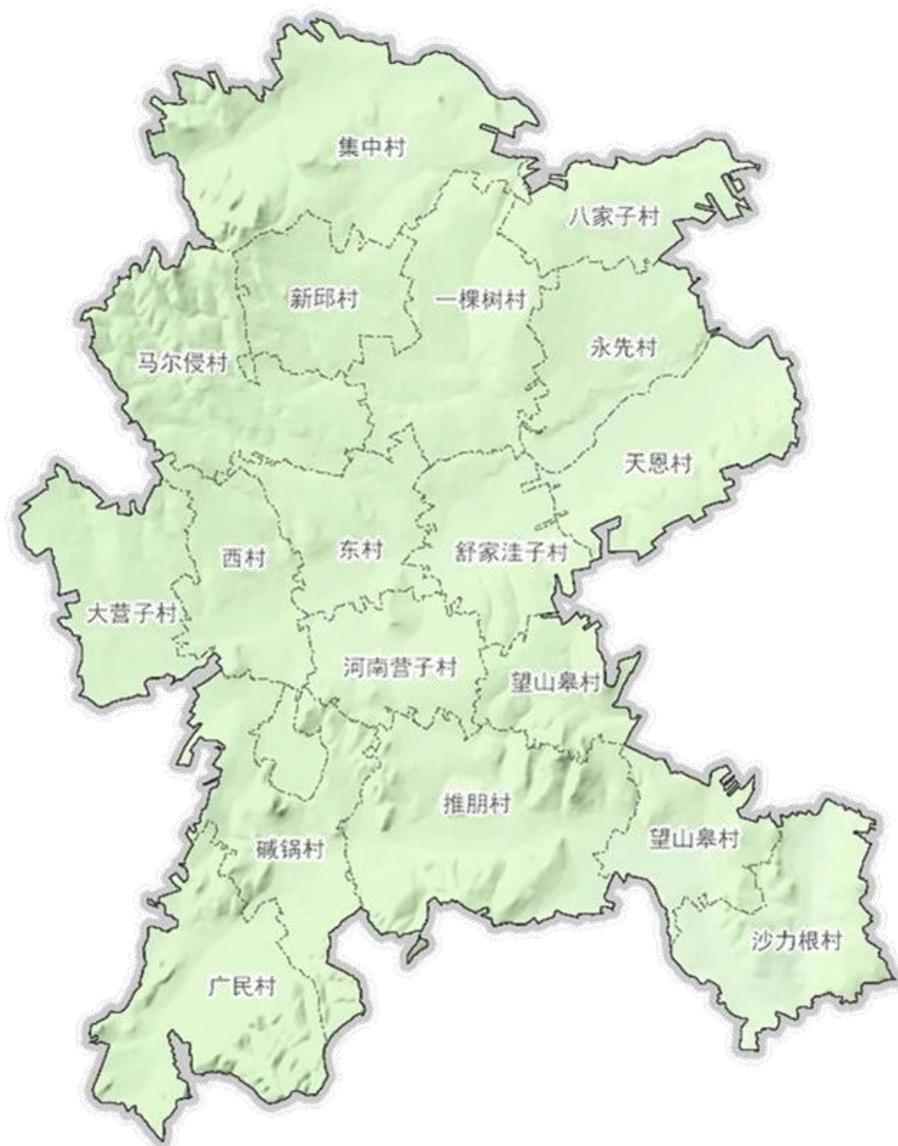
坚持民生为重，品质提升

坚持延续文脉、突出特色

坚持区域协同、城乡统筹

## 1.3 规划范围

规划范围包括镇域、镇区两个层次。务欢池镇下辖17个行政村，总面积**213.88**平方公里。



## 1.4 规划期限

规划基期年2020年，规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。

# 02 战略目标引领发展

2.1 战略定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标



## 2.1 战略定位

**辽西蒙东地区精品农产品集散地**

**阜新市中部生态宜居乡镇**

**阜蒙县东北部重要发展战略节点**

## 2.2 城镇性质

阜蒙县重点乡镇，以粮食和畜牧业为基础、以本底杂粮种植为特色，形成粮食生产、加工、外销为主导职能的综合型农贸镇。



## 2.3 发展目标

2025

安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成。工业优势产业支撑作用显著增强，战略性新兴产业初具规模。农业产业化水平显著提高，绿色食品品牌形成较强竞争力。现代服务业加快发展，多元化产业体系基本形成。

2035

建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间。生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，生态空间更加山清水秀，国土空间效率进一步提升。

2050

全镇域国土空间格局更加协调，人民群众获得感幸福感安全感全面提升。全面建成辽西蒙东地区精品农产品集散地、阜新市中部生态宜居乡镇。各项发展指标全面达到市内先进水平。



# 03 总体格局全域统筹

3.1 优化总体格局

3.2 严格底线管控



## 3.1 优化总体格局

### 统筹保护和开发

构建“一心引领，一轴驱动，三区协同”总体格局

一心

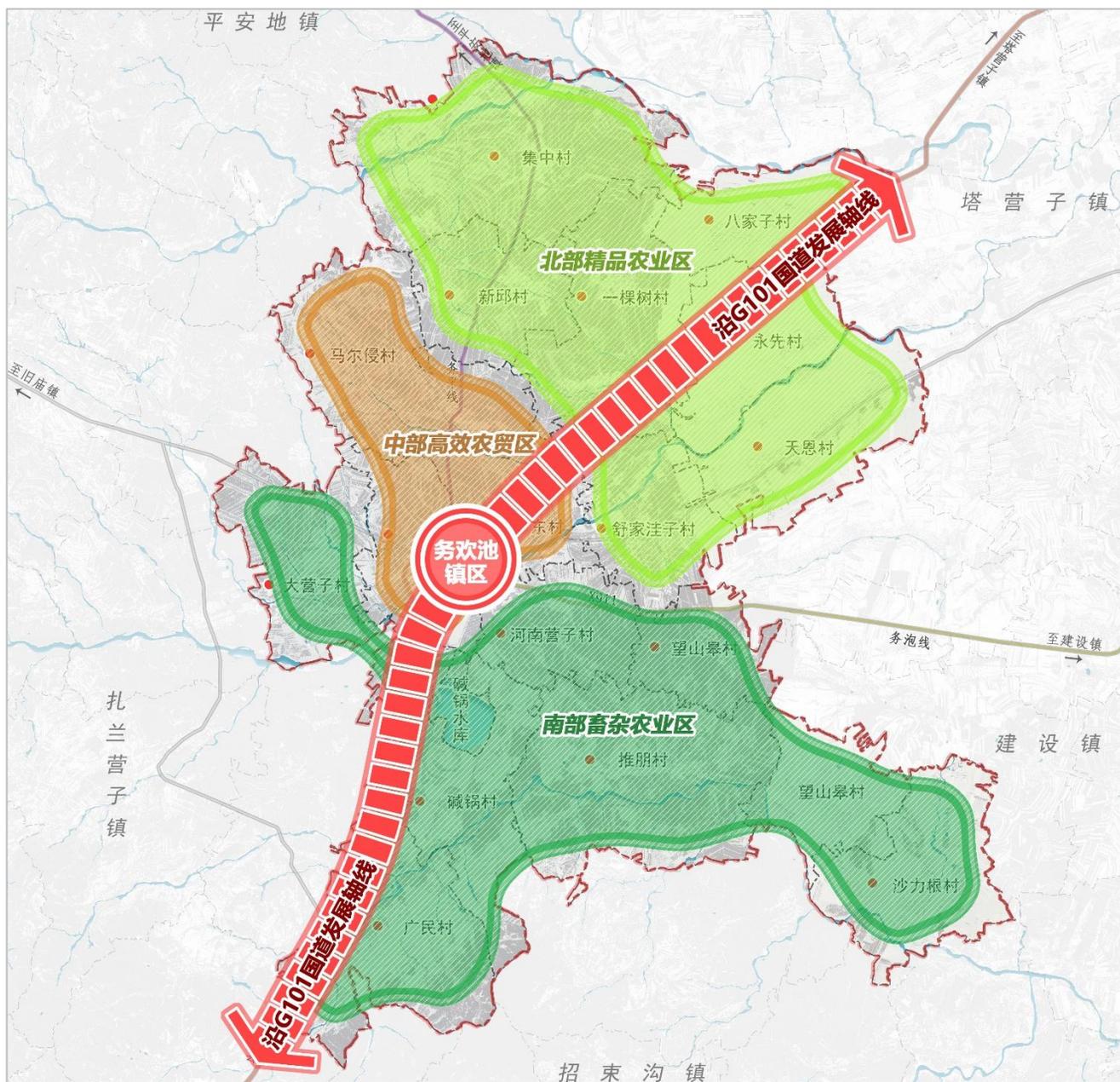
以务欢池镇镇区作为全镇域的政治、经济、文化的核心

一轴

以沿G101国道为主要城镇发展轴，串联全域主要发展片区

三区

中部高效农贸区，北部精品农业区，南部畜杂农业区

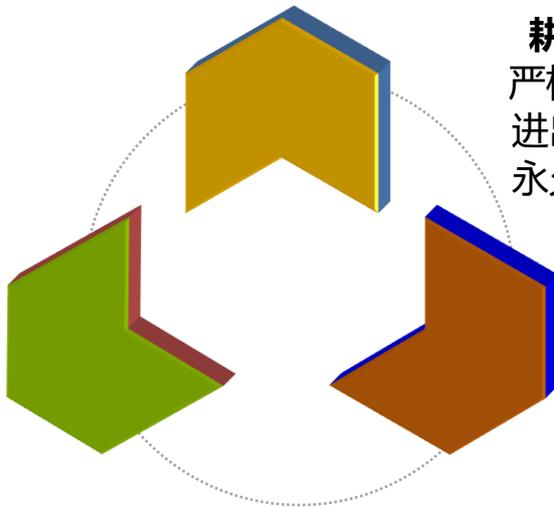


## 3.2 严格底线管控

### 统筹空间发展底线

严格管控耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

**生态保护红线：**  
严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域，实行分级管控。



**耕地和永久基本农田：**  
严格落实耕地占补平衡与进出平衡制度；严格落实永久基本农田管控要求。

**城镇开发边界：**  
强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。

永久基本农田



生态保护红线



城镇开发边界



# 04 农业空间安全高质

4.1 优化农业生产空间

4.2 严格落实保护耕地

4.3 推进国土综合整治



## 4.1 优化农业生产空间

### 品牌+特色+绿色

在稳定发展粮食的基础上，树立主导农业品牌，分区培育特色及精品农产品



#### 北部精品农业区

镇域内基本农作物仍是粮食种植，以八家子村、天恩村、集中村、新邱村、永先村、舒家洼子村等村屯加强发展设施农业，通过引进新品种、推广与应用节水灌溉、地膜覆盖、保护性耕作和深松等技术，提高单位面积产量。

同时，粮杂间作，发展谷子、黑豆、红小豆、绿豆等特色杂粮，打造特色杂粮品牌。



#### 西部中草药创新区

大力发展中草药种植。依托目前大营子村、西村、碱锅村、广民村等村屯的中草药种植先锋，以沙参、黄精、防风、苍术为主要种植品种，采取“良药间作，高低配套”等模式，通过“专业合作社+农户+公司”的合作形式，高效利用农地向集约化和规模化发展推动传统农向特色农业的转变。



#### 南部畜杂农业区

贯彻“畜牧强镇”战略，打造奶牛、生猪、肉羊、肉驴等优势特色畜牧业品牌。其中奶牛重点在碱锅村发展；肉羊重点在集中在推朋村、沙力根村、碱锅村、望山皋村发展；肉牛在大营子村发展；肉驴、禽类重点在大营子村、广民村发展。

同时，发展林果种植，以生态立镇为理念，发展生态林业、经济林业、观光林业。

## 4.2 严格落实保护耕地

### 严格控制耕地数量减少

将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各村，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类建设项目选址应尽量不占或少占耕地，实施耕地进出平衡。

### 加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格落实永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

### 推进耕地质量建设

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强田块整治、农田水利设施、田间路网及农田配电等建设，实现耕地质量提升。



## 4.3 推进国土综合整治



### 积极推进农用地综合整治

统筹推进高标准农田建设，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，完善农田基础设施，改善农业生产条件，提高耕地质量和连片程度，提升粮食综合生产能力，推进农业现代化建设。稳妥推进一般耕地整理，开展田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产生活条件，提升耕地质量。积极挖掘耕地后备资源潜力，引导后备资源适度有序开发。

### 稳妥开展农村建设用地整治

支持人口流出地区的农村建设用地整治，调整优化农村居民点用地布局。通过空心村治理、合村并点、集体建设用地流转、废弃建设用地复垦等多种措施，挖掘农村建设用地潜力。整合利用腾出的各类土地，增加农业生产空间特别是耕地面积。

### 系统推进乡村生态修复

优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水等重点环境治理重点任务，完善相关收集、转运、处理设施体系。鼓励推广秸秆还田和资源化利用，严格管控秸秆露天焚烧，改善村容村貌。

# 05 生态空间山清水秀

5.1 筑牢生态安全格局

5.2 自然资源保护与利用

5.3 加快推进生态修复



## 5.1 筑牢生态安全格局

落实上级规划生态保护格局，务欢池镇主要以押京河、饶阳河、二道河水系为生态骨架，主要交通廊道为生态脉络，碱锅水库和南部的辽宁阜新查海自然保护区为主要核心节点，农田、森林为支撑，构建山水林田交融的生态保护格局。

### 自然保护地体系

以镇内的碱锅水库和自然保护地为主要核心，对周边重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护。

镇内省级自然保护地**1**处。

### 田园生态体系

全面发挥农业生态系统服务功能，推进田园生态系统的建设，修复和完善生态廊道，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。优化农业景观生态格局，增强农田碳汇功能，降低农机碳排放，提高农业生产效率和土壤固碳能力。



## 5.2 自然资源保护与利用



水资源

加强水资源保护与利用。强化用水总量和强度控制，加快发展节水型农业；重点开展绕阳河、押京河河道治理及生态修复工程，加强汛期主要河流两岸农村畜禽养殖污染防治力度；推进农村饮用水水源地保护、农村生活污水处理，以及农业面源污染综合防治。



湿地资源

主要由库塘湿地、河流湿地等生态系统构成。严格控制对湿地的开发利用，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治；严格湿地用途监管，增强湿地生态功能，确保湿地生物多样性。



林草资源

加强林草资源保护管理，切实加强森林草原资源管理，严禁乱占林地和草原；优化林草空间布局，按照造林绿化空间适宜性评估明确造林绿化空间安排；加强林草资源修复建设，增强固碳能力。



矿产资源

推动资源节约集约利用，提高资源综合利用效率；加强矿山地质环境调查评价，科学有序推进矿山地质环境保护与治理工作；积极推动生产矿山的绿色改造，实现矿产资源可持续发展。

## 5.3 加快推进生态修复

### 开展水污染防治和水生态修复，提升水环境整体质量

针对镇内流域突出生态问题，重点开展绕阳河河道治理及生态修复工程。加大水污染防治力度，全面改善水环境质量。

### 开展森林整治与修复，增强碳汇和生物多样性功能

实施通道绿化、农田林网建设、流域水土保持生态治理，以及水系堤坝、河渠湖库周边绿化，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。

### 开展土壤污染治理，保障用地环境和粮食安全

建立健全土壤污染防治工作机制，继续开展土壤污染状况详查，加强土壤环境监管能力建设，有序开展污染地块重点修复，提升土壤环境质量管理。

### 推进地质灾害综合防治，加强生态环境治理

以地质灾害高易发区域为重点，建立自然灾害综合风险调查机制。对地灾高发区内的受损房屋搬迁或修建，并开展损毁耕地、林地复垦复绿工程。

### 统筹推进林草生态修复，遏制土地沙化趋势

强化重点森林山体的修复和绿化，积极推进造林绿化工程。实施草原生态修复治理，加快退化草原植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产功能。



# 06 镇村空间宜居宜业

6.1 完善镇村体系

6.2 彰显魅力空间

6.3 优化村庄布局



## 6.1 完善镇村体系

### 形成“中心镇区——中心村——基层村”三级镇村体系

#### 中心镇区 优化核心资源配置

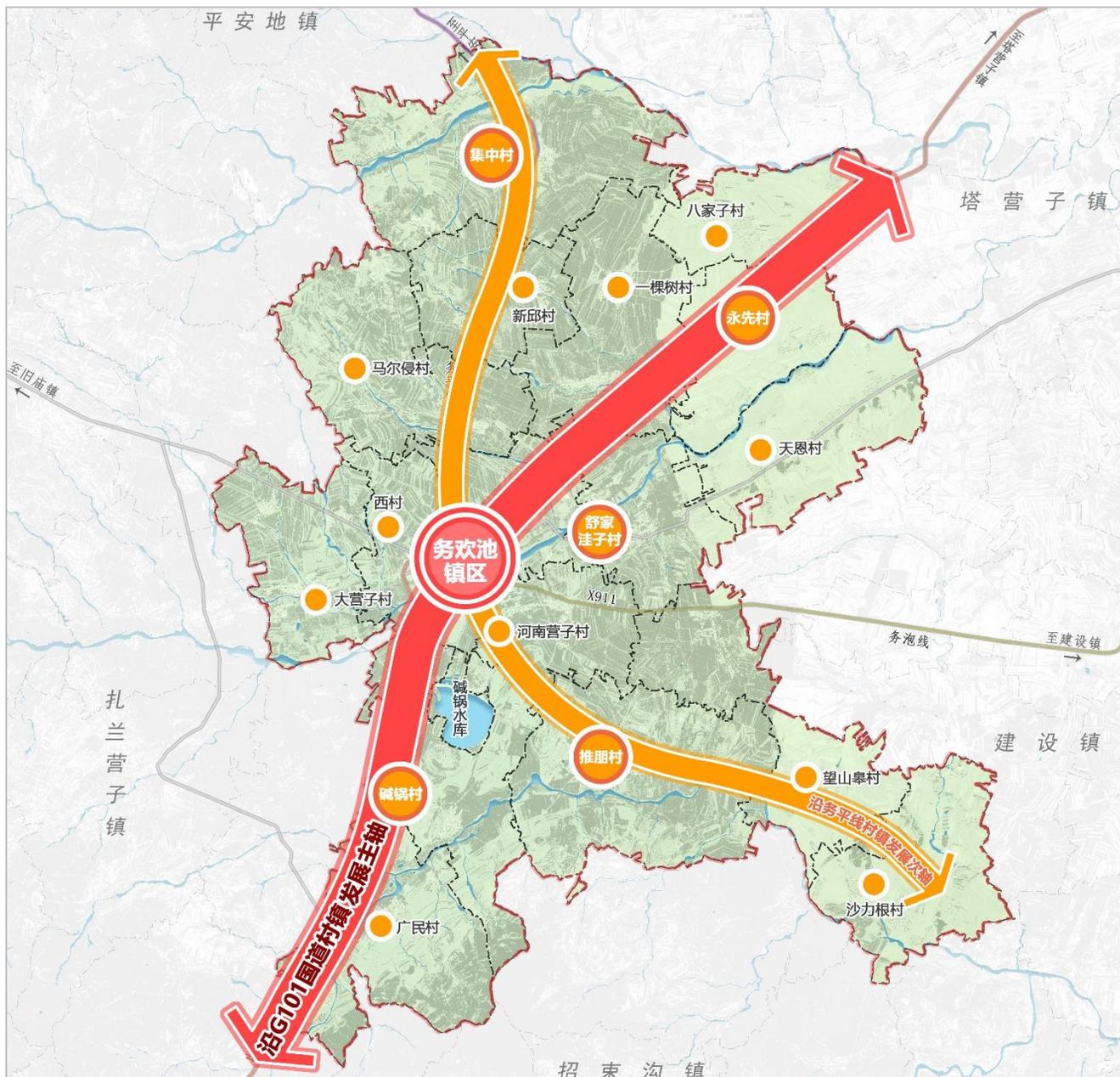
强化以县城和镇区为核心的新型城镇化，推动人口向县城、镇区集中。

#### 中心村 增强片区服务能级

依托集中、永先、舒家洼子、推册、碱锅五个已具备的一定发展优势且有空间支撑能力的行政村，培育为中心村，结合务欢池镇区共建共享，增强全域公共服务体系，辐射全部乡村发展。

#### 基层村 错位发展一村一品

依托产业、风貌、文化等要素挖掘村落特色，“量身定做”错位发展，形成“一村一品，一村一业”。



## 6.2 彰显魅力空间

根据上位规划指引，结合务欢池镇域内山水环境、历史文化、乡土民俗等特色景观资源，构建三大魅力风貌特色区，塑造具有务欢池镇特色的“魅力国土风貌空间”。



**北部景观田园魅力空间：**以镇域北部的集中存、新邱村、一棵树村、八家子村、永先村、天恩村为主要区域，镇区为核心，充分发挥地势较为平坦的优势，以“田、河、林、草”为主要景观资源，塑造北部的景观田园魅力空间。

**中部康养小镇魅力空间：**以镇区为核心，结合周边大营子村、马尔侵村、舒家洼子村、河南营子村的中药材种植基础，以及青铜水渠、长城烽火台等文化元素的挖掘，形成中部文化康养魅力空间。

**南部生态农牧魅力空间：**以镇域南部的碱锅村、广民村、推朋村、望山皋村、沙力根村为主要区域，以生态农业、创新农业为总体风貌基调，碱锅水库、老鹰窝山等生态资源为核心，凝聚乡村人文价值，塑造南部高品质生态农牧美丽空间。

## 6.3 优化村庄布局

### 分类引导乡村发展，实施乡村振兴战略

#### 集聚建设类

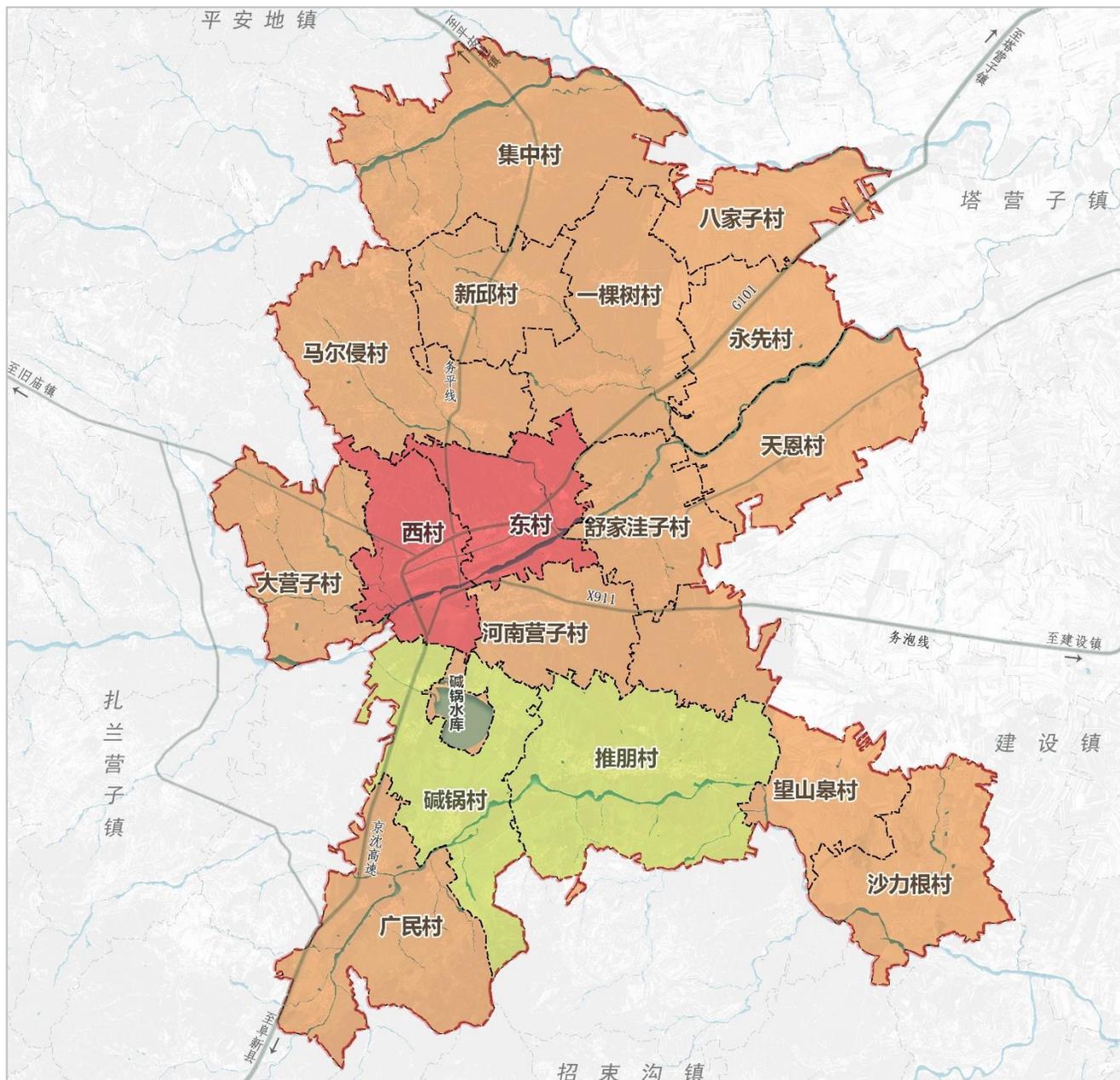
集约发展，全力推进基本公共服务和基础设施建设均等化，实现村庄环境品质提升、产业升级更新，打造示范样板，强化对周边村庄的辐射带动作用。

#### 整治提升类

实施内涵型发展，以控制蔓延和环境整治为主，持续改善农村人居环境。建设重点是注意保护原有村庄空间格局，提高基本的生产和生活条件。

#### 特色保护类

保留有历史文化价值的古村落和古民宅，统筹保护、利用与发展的关系，完善基础设施和公共环境，保持村庄传统格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态。



# 07 设施支撑体系构建

7.1 区域交通规划

7.2 基础设施规划

7.3 综合防灾规划



## 7.1 区域交通规划

### 提升对外交通服务能级

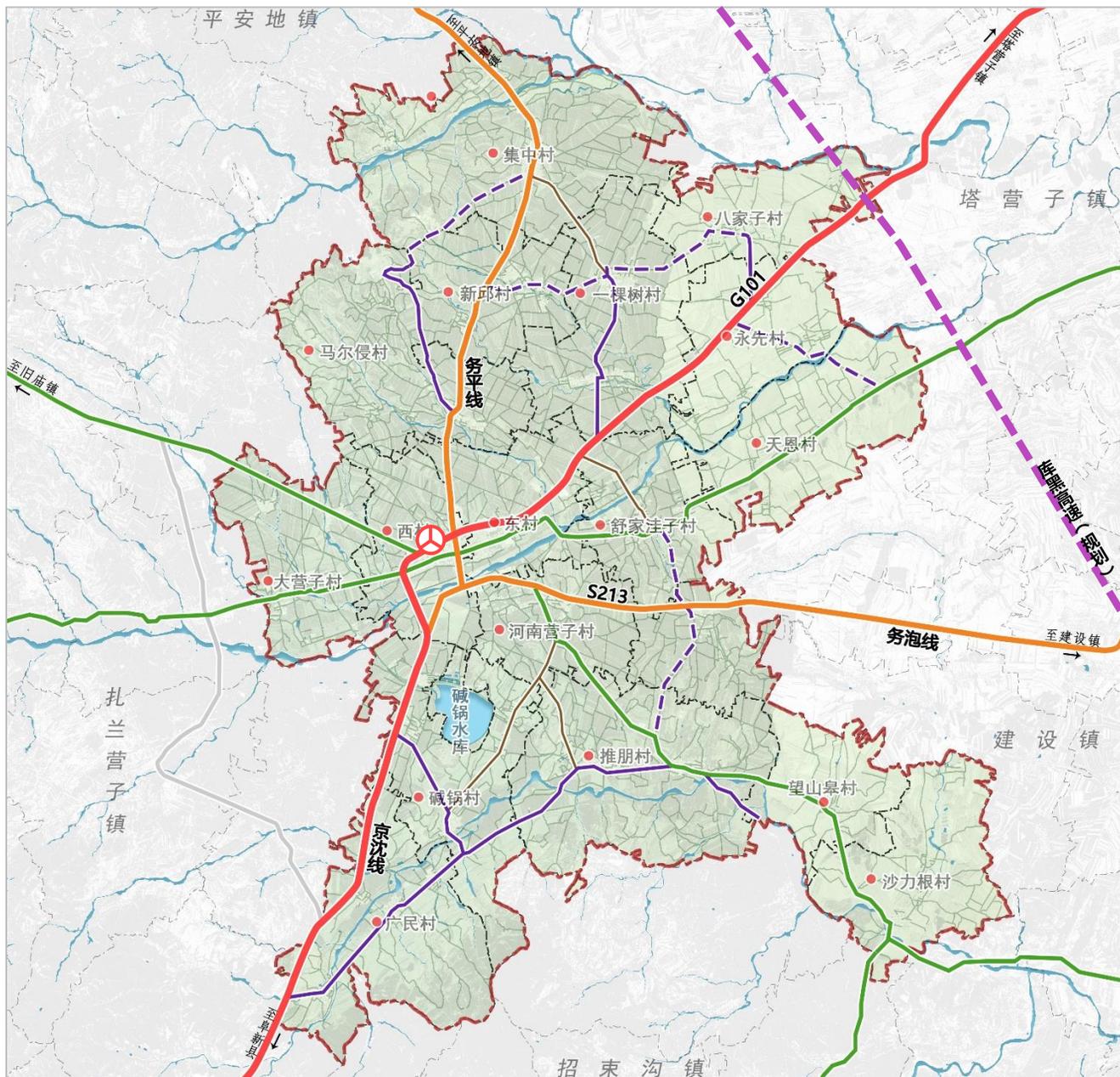
提升京沈线（国道）、务平线（省道）对外联系通道服务能级，近远期结合，近期主要以改造为主，远期以局部优化新建为主。

### 优化镇域内部交通网络

完善镇域“放射型”路网结构，逐步优化为“放射型+环形”路网，提升“村村通”通行条件。

### 完善镇域交通基础设施

落实上级规划布局，加快建设务欢池镇物流枢纽设施；规划建设务欢池镇客运站，提高镇客运及枢纽运输能力。



## 7.2 基础设施规划

### 供排水 系统

**给水：**全面建设城乡一体化供水工程，城镇自来水普及率达到100%。  
**排水：**完善污水处理设施建设，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

### 能源 系统

**电力：**加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。  
**燃气：**推动管道天然气建设，以液化天然气作为补充气源。  
**供热：**以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

### 环卫 系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物处置设施建设力度。

### 信息设施 网络系统

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。



## 7.3 综合防灾规划



### 抗震

- 抗震设防烈度为6度，地震动峰值加速度为0.05g。一般工业、民用建筑必须按基本烈度设防，城市生命线工程应提高一度设防。



### 地质灾害防治

- 隐患点周边应采取工程治理和搬迁避让等措施予以治理，保障生命和财产安全。



### 消防

- 按照标准建设消防设施，配备相应人员、车辆及设备。充分保障消防用水供给，确保消防道路顺畅和通讯畅通。



### 生命线保障

- 完善应急救灾设备管理系统，推进应急救灾物资储备系统建设，建设救灾疏散生命通道。



### 防洪防涝

镇区防洪标准为20年一遇，农村渠道防洪标准为10年一遇。提升排水系统能力，科学制定防洪应急预案，提升全社会快速应急能力。



### 公共卫生

强化全域公共卫生安全保障，建立城乡联动公共卫生应急信息平台，完善网格化管理机制。

# 08 规划实施机制完善

8.1 规划传导机制

8.2 制定近期计划

8.3 健全配套政策

8.4 完善信息化建设



## 8.1 规划传导机制

**落实上位规划**，遵循提出的重要指引及管控内容，做好规划衔接。

**城镇开发边界内**，根据干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

**城镇开发边界外**，结合县域村庄规划成果，制定镇内实用性村庄规划编制单元，保证乡村建设有规可依。

## 8.2 制定近期计划

根据上位规划及乡镇未来发展建设需求，制定近期建设项目。近期建设项目涵盖道路交通、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等类型。

## 8.3 健全配套政策



## 8.4 完善信息建设

整合务欢池镇相关数据，汇入国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，为规划全周期管理提供信息化技术支撑。