



阜新蒙古族自治县化石戈镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案) 公示

前言

PREFACE

国土空间是人类赖以生存和发展的家园。编制“多规合一”的《阜新蒙古族自治县化石戈镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》），是落实党中央、国务院建立国土空间规划体系要求的具体行动，是加快形成绿色生产和生活方式、推进生态文明建设的关键举措，是坚持以人民为中心、建设美好宜居家园的重要保障，是促进国土空间治理体系和治理能力现代化的必然要求。

《规划》是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是实施国土空间用途管制、编制相关专项规划和详细规划的依据，具有战略性、协调性、综合性和约束性。



目录

CONTENTS

- 1 规划总则
- 2 目标战略
- 3 空间格局
- 4 支撑体系
- 5 自然资源保护与利用
- 6 国土综合整治与生态修复
- 7 建立规划实施保障机制

01

规划总则

General Planning Principles

☞ 指导思想

☞ 规划原则

☞ 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和治理能力现代化的重要论述，全面落实党的十九大和中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，统筹安全与发展，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生。

落实《阜新蒙古族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》，衔接《阜蒙县县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》，充分发挥乡镇级国土空间规划在统筹全域国土空间开发保护、协调城乡关系、促进新型城镇化和乡村振兴中的指导作用，促进乡镇生态环境保护修复，耕地资源的保护和提升，特色农业的布局优化，工贸业的绿色发展和镇村布局的优化。



1.2 规划原则

生态优先，推动绿色发展

坚持新发展理念，坚持生态优先、内涵发展，践行集约型、绿色化的高质量发展路子，推动形成绿色发展方式和生活方式，做到资源可承受、可持续发展。



问题导向，破解发展难题

着力解决城乡发展中存在的突出问题；探索规划“留白”机制，协调好保护与发展、刚性与弹性、存量与增量、近期与远期的关系，为区域可持续发展预留空间。

三线管控，严守安全底线

按照生态功能划定生态保护红线，按照保质保量要求划定永久基本农田，按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，让“三条控制线”成为不可逾越的红线，严守生态安全、粮食安全、国土安全。



区域协调，推进城乡融合

落实乡村振兴、区域协调、可持续发展等空间发展战略，以目标为导向，网络化、均衡布局安排城乡基础设施和公共服务设施；统筹区域生态共保、环境共治、产业共兴、设施共享，推动形成开放协调的城乡融合发展格局。

文化传承，突出特色宜居

以人为本，围绕人的生存发展、衣食住行、安居乐业，优化国土空间功能与布局，科学保障公共设施和公共空间供给，提升人居环境品质，规划建设宜居宜业的社区生活圈，提升城乡居民幸福感、获得感。



1.3 规划范围和期限

规划范围

镇域规划范围：为化石戈镇行政辖区内的全部国土空间，包括8个行政村，国土总面积**228**平方公里。

镇区规划范围：为“三区三线”划定的开发边界所围合的区域，包括1个行政村，国土总面积**0.41**平方公里。

规划期限

规划基期年**2021**年，规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。



02

目标战略

Target Strategies

- 🌀 发展定位
- 🌀 城镇性质
- 🌀 发展目标
- 🌀 发展战略
- 🌀 区域协同

2.1 发展定位

建成美丽乡村“生态农业特色镇”



2.2 城镇性质

构建粮、经、饲等多元种植、农牧果相结合、一二三产业相融合、产加销于一体、多种经营模式并存的现代农业产业体系、生产体系和经营体系。将化石戈镇打造成具有深远历史文化、特色农耕文化的生态宜居小镇，依托当地特有的生态环境和自然资源优势发展成为阜新现代生态农业示范区、辽西重要的杂粮生产销售集散地、辽西生态农业旅游观光地及辽西特色现代农业基地镇和生态农旅融合示范镇。



2.3 发展目标

2025 年

推进农业产业高质量规模化发展。维育生态环境，完善城镇公共服务设施建设，切实改善和提升人民生活品质，挖掘特色农耕文化内涵，构建农旅融合发展要素，以高水平的服务和完善的环境为招商引资、项目建设和未来发展奠定基础。

2035 年

突出发展重点，实现农业稳步、高效发展。提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，实现农民增收、农业增效、农村增绿的总体目标。在高水平全面建成小康社会的基础上，大幅提升经济、政治、文化、社会、生态建设水平，综合实力跃上新台阶，生态安全屏障更加牢固，民生福祉达到新水平，治理效能实现新提升。

2050 年

基本建成优质杂粮产销强镇，特色农耕文旅重镇，绿色生态宜居名镇。全镇综合实力大幅跃升，全面融入县域重大发展战略，成为推动阜蒙县西部地区发展的重要力量。



2.4 发展战略

生态保护战略

严守生态保护红线，保护以乌兰山、骆驼山系为主体的生态屏障，构筑美丽乡村绿色本底；以镇域内牯牛河、化石戈河等流域分区为单元推进“山水林田草”生命共同体整体保护和生态修复。

区域协调战略

盘活存量，区域可再生能源共享共建。加快融入阜蒙县整体发展进程。做好向北开放战略支点、向东战略资源及产业的承接地。

产业发展战略

创新引领、产城融合，加强农业产业区发展指引。谋划农旅发展战略地区，打造具有自然风光特色与历史文化魅力的生态宜居及旅游特色小镇。

内涵提升战略

集约塑造高质量村镇，以品质服务设施供给与文化彰显为核心，体现文脉的传承与创新，提升化石戈城镇魅力和宜居吸引力。

空间塑造战略

促进城镇精明增长，乡村精明收缩。集约利用土地，增存并重，提质增效。优化空间组织和用地布局，建立空间留白机制，提升公共服务设施配置，加强交通、市政等基础设施的预控。

2.5 区域协同

1、区域联动发展

■ “东部”

承担空间职能，加速与阜蒙县、中心城区协同发展。

■ “西部”

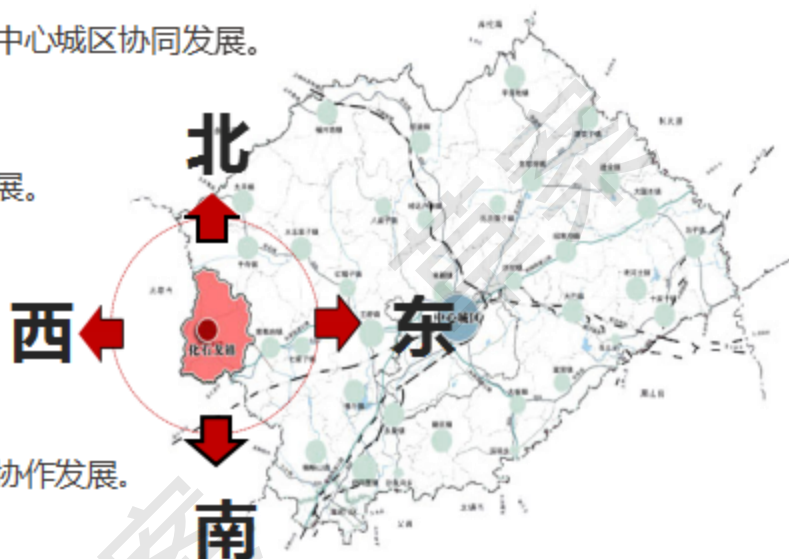
实现临城互动，推动杂粮产业发展。

■ “南部”

构建商贸物流，扩大产业发展。

■ “北部”

联合相邻村镇，开展区域竞争与协作发展。



2、区域产城协同

■ “生态环境协同”

加强镇域内各村庄生态保护治理协作。

■ “基础设施协同”

完善内外交通，加强与周边交通联系，加强区域内基础设施协同。

■ “公共服务设施协同”

完善镇区及各村公共服务设施配置，加强区域内公共服务设施协同。

■ “产业空间布局协同”

拓展与周边村镇产业的联系，产业空间衔接、邻避设施共用，关注产业西临、南拓协同，打通与朝阳、锦州的经济、产业和社会联系。

03

空间格局

Spatial Pattern

- 优化国土空间总体格局
- 统筹划定落实三条控制线
- 筑牢蓝绿交融的生态空间
- 营造特色鲜明的农业空间
- 建设集约高效的城镇空间

3.1 优化国土空间总体格局

一心

以化石戈镇区为核心发展区域，推动城市提质升级，因地制宜发展配套服务设施，补齐民生设施短板，建设化石戈城镇发展主中心。

两轴

以“铁于线”、“化来线”等主要交通干线为城镇发展轴线，辐射两侧村庄，积极发展为城镇服务的现代农业。

三屏

筑牢乌兰山、西骆驼山、红石砬子山三个重要山地森林生态屏障，构筑美丽乡镇绿色本底。全要素生态治理，构建生态安全格局。

四区

以各村庄居民生产生活习惯、地域特色等综合条件为基础，以总体发展为目的四个产业发展区。

五廊

依托牯牛河、台吉营子河、老二色河、化石戈河、永发河，构建区域生态廊道，凸显蓝绿交织的滨水风光特色。

构筑“一心、两轴、三屏、四区、五廊”的国土空间开发与保护总体格局。



3.2 统筹划定落实三条控制线

优化划定 生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。严禁不符合准入目录的开发建设项目进入该区域。

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

严格保护 永久基本农田

合理划定 城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展原则，统筹城镇发展需求。充分尊重地然地理格局，严控新增建设用地，科学划定城镇开发边界，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

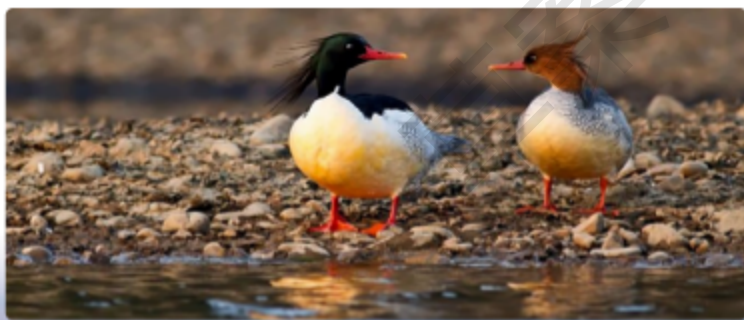
3.3 筑牢蓝绿交融的生态空间

以化石戈镇广袤田园为基底，以牯牛河、骆驼山、乌兰山为生态核心，以重要生态公益林、以台吉营子河、老二色河、化石戈河、永发河等支流水系为主的水域生态廊道，构建全镇生态保育体系。

根据化石戈镇的自然生态特征和生态保护任务要求，划定生态保护区和生态控制区。

生态保护区：转落生态保护红线划定成果，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。生态保护红线内严禁开发性、生产性建设活动，允许原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，开展正常生产生活活动、不破坏生态功能的适度参观旅游活动和必要的基础设施和公共服务设施建设活动等。按照国家、省相关规定，重点统筹谋划好“造林、退耕还林还草还湿还湖”地块图斑落实。

生态控制区：在生态保护红线以外，按照保留村镇原有地形地貌，保护村镇自然风光和田园景观的原则，优化镇域水系、林网、绿道等生态空间格局，将生态红线外重要的林地、草地、湿地、河流水域等划入生态控制区，在镇域内实行重点保护。慎砍树、禁挖山、不填湖，具体保护措施由村镇政府及各村村民共商共议后，纳入规划后方可实施。



3.4 营造特色鲜明的农业空间

■ 统筹安排农业发展空间

不得闲置、荒芜，坚决防止永久基本农田“非农化”。科学布局农业设施建设用地。

■ 分区规划提质农业空间

营造高效高质的农业空间，构建全域农业格局分区，引导农业空间发展。

“东部” 设置设施农业和高效经济作物，积极引导农业空间向绿色高效利用调整。

“西部” 种植特色杂粮，积极引导农民按照绿色标准组织生产，着力打造地标产品“驼谷”品牌，扩大初级农产品的转化。

“南部” 建设经济林果和开发生态旅游产业。鼓励发挥农业多种功能，允许实施农林水复合利用，发展果品生产和林下经济等。鼓励与生态空间混合，发展休闲观光农业等乡村产业。

“北部” 发展生态畜牧业，以生态畜牧业为主导，引导发展绿色生态农业，扩大农民种养殖规模，延长产业链，提高农产品附加值。

同时鼓励发展创意农业、功能农业、智慧农业等多业态融合的“农业+”产业，合理安排相关产业配套设施用地。



3.5 建设集约高效的城镇空间

■ 人口与城镇化

到2035年



全镇常住人口：1万人

城镇化水平：18%

■ 完善城镇体系、优化城镇职能

结合化石戈镇在阜蒙县经济发展战略地位的变化趋势，综合确定化石戈镇等级规模结构为“镇区（中心村）——重点基层村——基层村”三级。

构建“三级三类”村庄体系

三级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

重点
基层村

人口汇聚、产业引领
农旅结合、配套完善

基层村

人口减少、基础产业
保留特色、配套保障

三类

集聚
提升

现有规模较大的中心村和其他有较好的区位优势、产业基础、设施条件的发展前景较好的村，对周边村庄具有辐射带动作用。

特色
保护

保留有历史文化价值的村落、民宅，保持村庄传统格局、风貌及自然和田园景观等整体空间形态。特色景观旅游及特色资源丰富的村。

拆迁
撤并

人口数量较少、人口流失特别严重、所处自然环境、地理位置自然灾害多发，需要避险、因村庄规模调整需搬迁撤并的村庄。



3.5 建设集约高效的城镇空间

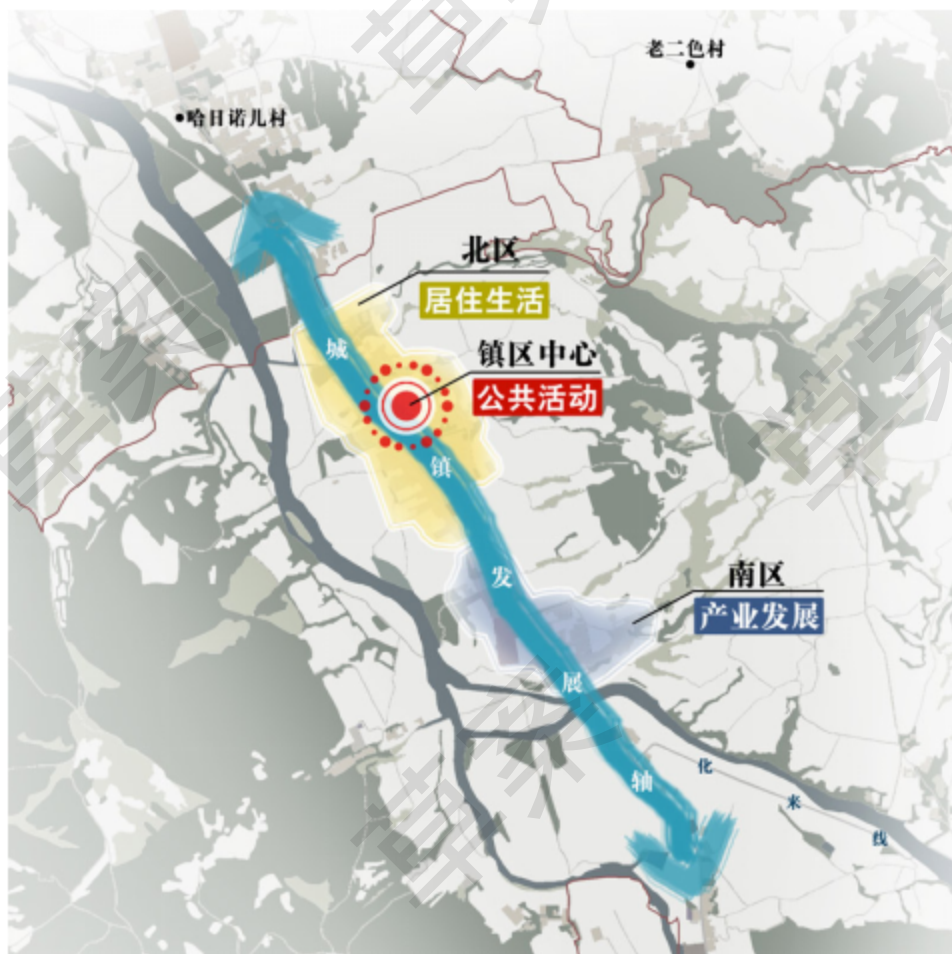
■ 镇区建设

规划“一心、一轴、二区”的城镇空间格局

一心：即镇区的公共活动中心。位于铁于线两侧，镇政府附近，有服务居民生活的重要设施，是住区最重要的公共活动场所。

一轴：沿铁于线贯穿南北，联系东西地块的发展轴线。它不但是镇区发展的空间轴线，而且也是镇区主要的交通命脉。起着组织镇区空间，引导镇区发展的作用。未来可引导镇区沿轴线两侧适当布置商业设施，完善镇区服务，形成一条镇区商业发展的空间序列。

二区：通过自然发展逐步形成的布局结构，结合城镇开放边界的管控，使得镇区形成南北两个发展区域。北部区域侧重居住生活，南部区域侧重产业发展。



3.5 建设集约高效的城镇空间



更加宜居

建立服务高效、舒适便捷的乡镇社区生活圈，全面提升镇区服务水平。



更加友好

建设老年、儿童友好型社区。面向镇区及周边乡村，提供多元化养老服务、托幼服务。



更加绿色

增加沿街绿化和景观小品。美化现状街角空间，创造开敞街边公园，设置文化广场。



更加安全

提升城镇韧性，统筹消防设施布局，完善应急避难设施体系。



04

支撑体系

Support System

- 构建现代产业发展体系
- 优化综合交通运行体系
- 均衡公共服务共享体系
- 完善基础设施建设体系
- 提升综合防灾韧性体系
- 健全历史文化保护体系
- 塑造景观风貌引导体系

4.1 构建现代产业发展体系

产业定位

重要的杂粮生产销售集散地

► 特色现代农业基地和生态农业旅游观光地

□ 建设现代产业化体系

基础产业
种植业、畜牧业

优质杂粮产业

高效经济作物

林果产业

林果产业

生态养殖业

支柱产业
农副产品加工业

杂粮(以谷子为主)加工

白酒加工

果蔬加工

中草药加工

畜禽产品深加工

潜力产业
商贸物流、乡村旅游

杂粮交易

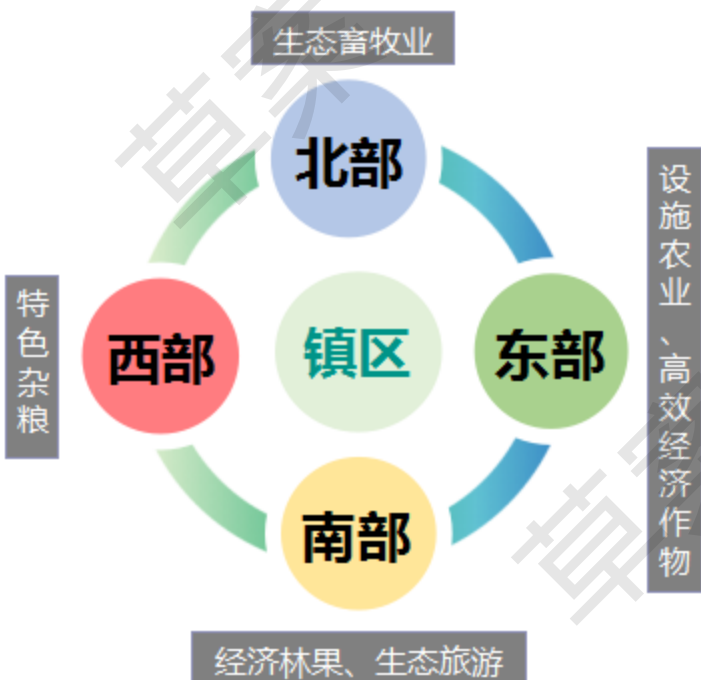
经典文化旅游

观光农业旅游

绿色生态旅游

美丽乡村旅游

□ 优化产业布局



4.2 优化综合交通运行体系

发展目标

高效通达、绿色低碳。

城构建区域融合、外联内畅的镇域交通系统

客运便捷

以镇内公路网建设为基础，形成覆盖全镇的公交体系，并与周边区域的公共交通网络相衔接。

货运顺畅

通过完善货运节点，规划货运廊道，形成布局合理的货运配套设施，构建化石戈镇货运及输运通道。

游览舒适

结合乡村旅游产业发展，建设沿山景、沿水景的绿道体系，打造环镇域特色的景观旅游线路。



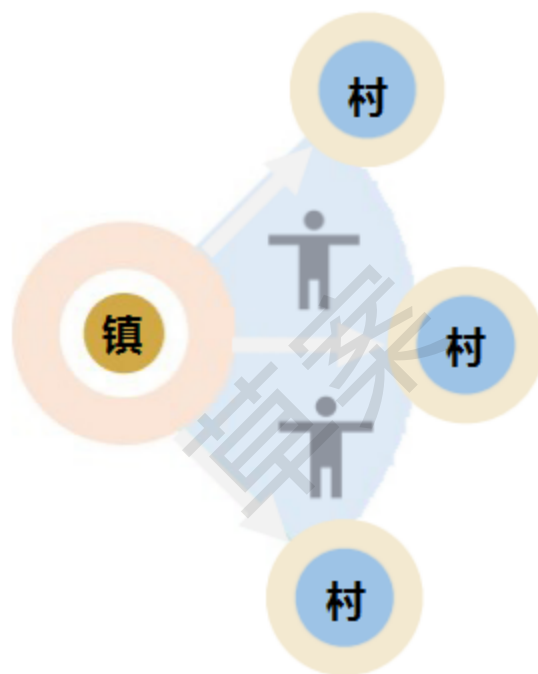
高速公路
乡道
村道
陆地水域

镇界
村界
村委会驻地
镇政府

建设“镇+村”二级公共服务体系

新建：体育、福利、集贸等设施。

重点配套：幼儿园、文化活动室、广场、公厕等设施。



便捷



4.4 完善基础设施建设体系

构建智能高效的基础设施体系



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率。结合全镇供水工程现状，因地制宜分类推进，规划到2035年，化石戈镇自来水普及率力争达到80%以上，自来水水质综合合格率达到100%。



供热 发展分布式清洁能源供热，实现镇区集中供热。规划在化石戈镇镇区建设一处锅炉房满足居民采暖所需。到2035年，镇区供热普及率力争达到100%。



排水 完善镇区污水处理设施及配套管网建设，加快污水收集管网建设，积极推进农村污水处理设施建设，到2035年，镇区生活污水处理率达到95%以上，各村污水处理率达到70%以上。



环卫 环卫系统实现垃圾分类处理处置，配套设置相应的末端处理设施，加强垃圾资源化利用，到2035年基本实现垃圾减量化、无害化、资源化。生活垃圾无害化处理率达到100%，生活垃圾回收利用率达到40%以上。



供电 坚守安全底线，构建规模合理、分层分区、安全可靠的电力系统，提高电力抗灾和应急保障能力。以智能电网为支撑，完善镇域电力设施建设。到2035年，镇域供电质量和电力普遍服务水平大幅提升。



通信 按照“智慧城乡”统筹规划，建立起覆盖全镇的信息网络设施；合理、科学规划新建通信机楼，推动5G普及宽带提速。到2035年，光纤宽带用户占比达到95%以上，基本实现光纤入户，实施无线网覆盖全镇。



燃气 逐渐实现乡镇通管道天然气，因地制宜推广天然气进村入户工程。构建化石戈镇域天然气高、次高、中压系统管网，形成多气源互补、调度灵活的现代化供气系统。到2035年，镇区燃气普及率力争达到100%。



4.5 提升综合防灾韧性体系



抗震避灾

“整治避让、合理布局”，坚持预防为主、防御与救援相结合的方针，以“就近避难，快速疏散”为原则构建高效安全的避难疏散体系，提高村镇生命线工程抗震能力。



消防应急

“预防为主、防消结合”，完善镇域道路建设，保证消防通道畅通无阻。加强危化品相对集中区安全监管。坚持“预防为主、防消结合”的方针，积极消除火灾隐患，防止和减少火灾的发生。



防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高城镇体系建设和建设质量。防洪以排为主，以蓄为辅，排蓄结合，对河道进行整治、清挖、筑防洪堤，改建阻水桥梁，提高河道的泄洪能力。



疫情防控

“依法科学、有序防控”，提升镇域防疫体系的智慧空间治理能力。制定“公共卫生突发事件应急预案”，在镇区中心村及各基层村设置突发急性、流行性传染病的疫情防控隔离与防护点。



人防安全

“平战结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。人防建设与城镇建设紧密结合，建立平战结合的多片、多层、多心组群式总体防护模式。

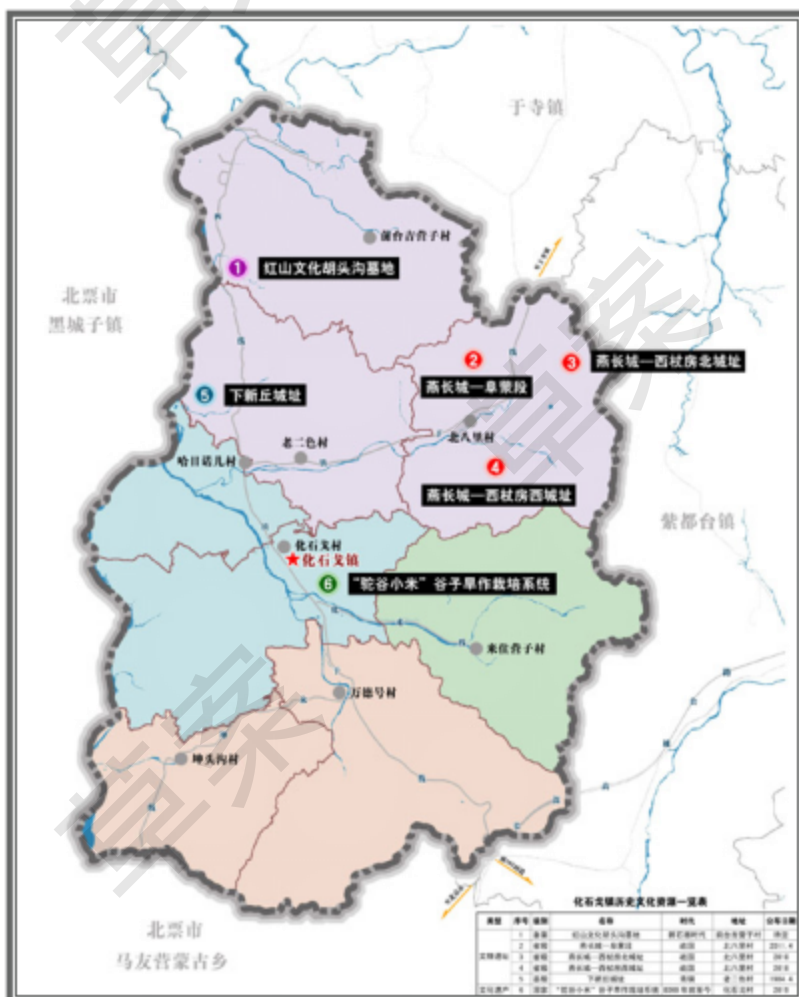


4.6 健全历史文化保护体系

要素体系

- 重要历史文化遗产：1处
- 省级文物保护单位：3处
- 县级文物保护单位：1处
- 国家重要农业文化遗产：1处

图例



保护措施

01

保留维护自然特色

保护镇域现有自然山水格局、空间格局、特色民居、公共空间和其他历史环境，保护传统村落肌理及原有的空间尺度，制定历史文化资源整体活化利用计划。

02

发掘抢救文化遗产

积极开展文化遗产抢救发掘，挖掘物质文化遗产和非物质文化遗产的文化闪光点。大力推动旅游文创产业发展，通过创意转化形成文化遗产活化利用的创新途径。

03

传承保护历史文化

加强历史文化保护与传承，充分挖掘地域文化、传统风俗，提出对文化传承人、场所与线路、有关实物与相关原材料的保护要求与措施。保护乡村历史遗存的真实性。

4.7 塑造景观风貌引导体系

□ 全域景观风貌体系营造

建立全域“五风”、魅力“五彩”的镇域风貌框架。构建“生态幸福镇·五彩化石戈”的魅力景观体系。

全域“五风”



魅力“五彩”

红

活力

活力功能体现城镇温度，基于人的感知、城镇特色及品牌等要素，构建城镇活力。

黄

产业

彰显化石戈镇以杂粮种植为主的农业产业特色。

蓝

水廊

蜿蜒入城的牯牛河与多条分支河流，构建了全域生态水系廊道，形成水天一色的绝美景观。

绿

绿屏

依托乌兰山、骆驼山等天然山体，形成绿色生态屏障。

紫

文态

延伸红山文化魅力，依托中国重要农业文化遗产影响力，凭借历史文脉印记共筑化石戈文化名镇。

4.7 塑造景观风貌引导体系

□ 村庄居住建筑风貌设计



院落形态

优化院落功能，灵活布置民宅及辅房，塑造东北特色民居院落空间。充分考虑地域性基本需求，合理确定建筑形态、建筑朝向、屋顶形式等内容。

建筑风貌

遵循乡村美学、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的乡村民居设计。做好传统特色元素与现代功能及建筑材料有机融合。



建筑高度

新建民居高度应与周边环境协调，层高不宜低于2.8米，合并后建设农村新型住区以联排式低层住宅为主，高度控制在2-3层。



□ 村庄公共建筑风貌设计

公共建筑设计应符合相关规范标准要求，注重功能复合利用，适应村民生产生活习惯，其建筑空间组合、建筑体量、建筑风貌、色彩材质等应与周边环境相互协调、相得益彰。



□ 村庄公共空间风貌设计

充分认知村庄文化内涵与特色要素，识别提炼特色符号与基调色彩，通过运用自然材质、乡土铺装、传统符号、当地植被等特色要素，塑造村头巷尾特色化公共空间。



05

自然资源保护与利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

- 自然资源系统保护
- 自然资源保护与利用



5.1 自然资源系统保护

□ 统筹各类资源的保护利用，促进生态可持续发展

强化国土空间规划全镇作为各类开发保护建设活动基本依据的地位，并按照山水林田湖草湿系统保护要求，统筹林地、湿地、河流、耕地、矿产等各类资源的保护利用，提出各类资源供给总量，结构、布局调整的重点和方向，严守资源安全底线，优化国土空间格局，促进绿色低碳可持续发展。

□ 构建整体化的自然资源保护体系，形成整体保护格局

落实严格的耕地保护制度。强化耕地数量、质量和生态“三位一体”保护，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局，创新耕地和永久基本农田保护机制。推进自然保护地体系建设。全面落实自然保护地管理，建立基本政策法规、建设管理、监督考评等制度体系。

□ 完善自然资源供给保障体系，全面提高资源利用效率

促进建设用地集约利用，支持低效工业用地复合利用和用途合理转换，积极盘活存量农村建设用地。提高矿产资源高效利用水平，鼓励推广矿产资源利用先进适用技术科学管理模式。推动林业资源可持续利用，坚持和完善林地分类分级管理制度。

□ 构建生态保护修复体系，提升生态系统质量和稳定性

加快形成镇域国土空间生态保护与修复新格局。推进矿山修复与丘陵山地系统保育。在化石戈镇全域开展土地综合整治，因地制宜解决耕地、林网相对破碎化等问题。加强河湖湿地生态保护与修复。

□ 建设智慧化自然资源支撑体系，夯实自然资源治理基础

推进新型基础测绘体系建设。持续开展基本比例尺地形图测绘、基础与专题地理信息数据获取与更新。开展自然资源统一调查监测和确权登记，加快自然资源管理信息化建设。



5.2 自然资源保护与利用



水

落实水资源管理，提升水资源环境，严格水空间控制，推进水资源节约集约利用。



湿

提升湿地形象，完善湿地生态系统，强化湿地资源管控。



林

保护天然林和公益林，持续开展大规模国土绿化行动，提升森林系统质量，严格把控各类建设项目占用林地。



田

落实耕地保护任务，有效提升耕地质量，改善耕地生态系统，严禁耕地“非粮化”和“非农化”。



草

实施草原生态保护分级管理。加强退化林草生态修复和抚育。



矿

进一步加强矿产资源保护，提高节约集约利用水平，积极推进绿色矿山建设。



06

国土综合整治与生态修复

Comprehensive Land Improvement and Ecological Restoration

- 🌀 全域土地综合整治
- 🌀 强建设用地提质增
- 🌀 山水林田湖草综合治理
- 🌀 矿山生态修复



6.1 全域土地综合整治

农用地 整理

通过农用地整理重点优化农业生产空间，提高农业产业适度规模化经营，提升区域耕质量水平，维稳生态环境质量水平。



建设用 地整理

优化建设用地空间布局，完善村庄基础设施，助推产业结构的转型升级，助力乡村振兴。



生态保 护修复

优化生态用地布局，加强和恢复原生湿地资源，水岸保护（恢复）、栖息地保护（恢复）等工程。



6.2 建设用地提质增效

□ 着力提高新建项目土地利用效益

健全准入机制，严格新建项目土地使用标准，将土地利用效益指标纳入土地有偿使用合同予以约束，提升用地项目质量，实现新建项目土地资源配置效益突破，促进企业提质增效。

□ 大力实施城镇低效用地再开发

实现土地资源利用效率的突破。落实激励政策，释放城镇建设用地利用空间和潜能，实现城镇建设用地节地水平和产出效益的突破，促进产业转型升级。

□ 全力消化利用批而未供土地

实现土地资源配置效率的突破。强化监管措施，集中力量消化利用2022年底前批准的批而未供土地，实现已批土地供给效率的突破。

□ 有力推进闲置土地处置

建立预防和发现新机制，持续推进闲置土地的分类处置工作，促进已供土地开发建设，切实提高已供土地利用效率，实现闲置土地发现、预警和处置能力的突破。



6.3 山水林田湖草综合治理

01

科学开展生态保护修复

突出人与自然和谐共生的价值追求，从更好保护生态系统完整性出发，立足各生态系统自身条件，综合考虑自然生态系统的系统性、完整性，以江河湖流域、山体山脉等相对完整的自然地理单元为基础，结合行政区域划分，科学开展生态保护修复。

02

统筹山水林田湖草沙系统治理

突出人与自然和谐共生的价值追求，从更好保护生态系统完整性出发，立足各生态系统自身条件，综合考虑自然生态系统的系统性、完整性，以江河湖流域、山体山脉等相对完整的自然地理单元为基础，结合行政区域划分，科学开展生态保护修复。

03

提升生态系统监测信息化水平

构建全周期全过程动态监测体系，不断提升生态保护、修复和管理信息化、数字化、智能化水平。科学高效利用调查监测数据，开展山水林田湖草沙生命共同体承载能力、适应性、脆弱性、敏感性评价以及生态系统健康状况评价，为制定生态修复保护方案提供科学决策依据。



6.4 矿山生态修复

1

受损农地再利用

采矿后形成的塌陷坑和裂缝给山区梯田地和坡耕地的耕作操作带来严重不便，存在漏水漏肥现象。对其的修复和改造主要是工程措施辅以生物措施和农耕措施，减少水土流失，保存土壤养分。有条件的地区要实施耕作便道和蓄、引、排、灌等配套工程，同时通过施肥改良措施，提高土壤有机质含量；多施农家肥、有机肥等措施，改良土壤，提高土壤肥力。

废弃矿业资源再开发

2

煤矿关闭后留存的废弃矿井、研石堆、机械设备和采矿典型迹地，是一类非常重要的废弃资源。这些物质和非物质文化具有极高的市场、历史、社会、建筑 and 科技、审美价值。因此对这类具有采矿工业历史记录作用的矿山遗产进行保护性开发利用。废弃矿业资源开发利用主要包括：矿井水净化作灌溉和景观用水、研石堆充填塌陷坑和矿业遗迹旅游资源开发等。

3

合理开发和保护未利用废弃地

目前还未利用的矿山废弃地土地资源并不是完全处于一个平衡的生态系统。保护土地资源不是简单等同于不开发土地资源，关键在于开发的形式是否有利于生态系统的稳定，有利于维护良好生态环境和促进经济发展。主要措施包括对矿山废弃地天然林地区的封山育林、荒地的植树造林、部分适宜开发为农业、旅游用途的荒地的适度开发。

地质灾害防治

4

地质灾害防治主要是针对泥石流、滑坡等。泥石流等防治工程主要措施包括工程措施与生物措施相结合的边坡治理、植被再造等。工程措施是一种直接防御泥石流发生的治理手段，采取排导沟、护坡和挡墙等相结合的治理方案可以稳定沟床和坡面物质，控制泥石流发生发展；生物措施是一种有助于减缓泥石流形成的治理手段，采用科学的方法植树种草。

5

生态景观建设

尽显矿区原风貌格局，融入自然的建筑、园林景观和生态景观，植被自然衔接。合理利用废弃矿山资源，选择类型适宜的矿山废弃地建设矿山遗址公园、生态示范公园、环保科普公园、小游园等多种类型的景观。

07

建立规划 实施保障机制

Establishing the Institutional Mechanism for Plan
Implementation

🌀 规划实施保障

🌀 近期实施计划



8.1 规划实施保障

□ 健全规划实施机制

- 1、完善规划实施法规政策
- 2、完善规划管控技术标准
- 3、强化规划传导，建立公众参与和监督机制



□ 完善法规政策体系

- 1、加强监测评估、加快确权登记
- 2、完善产权制度、产品价格制度
- 3、完善法律支撑、健全法律机制



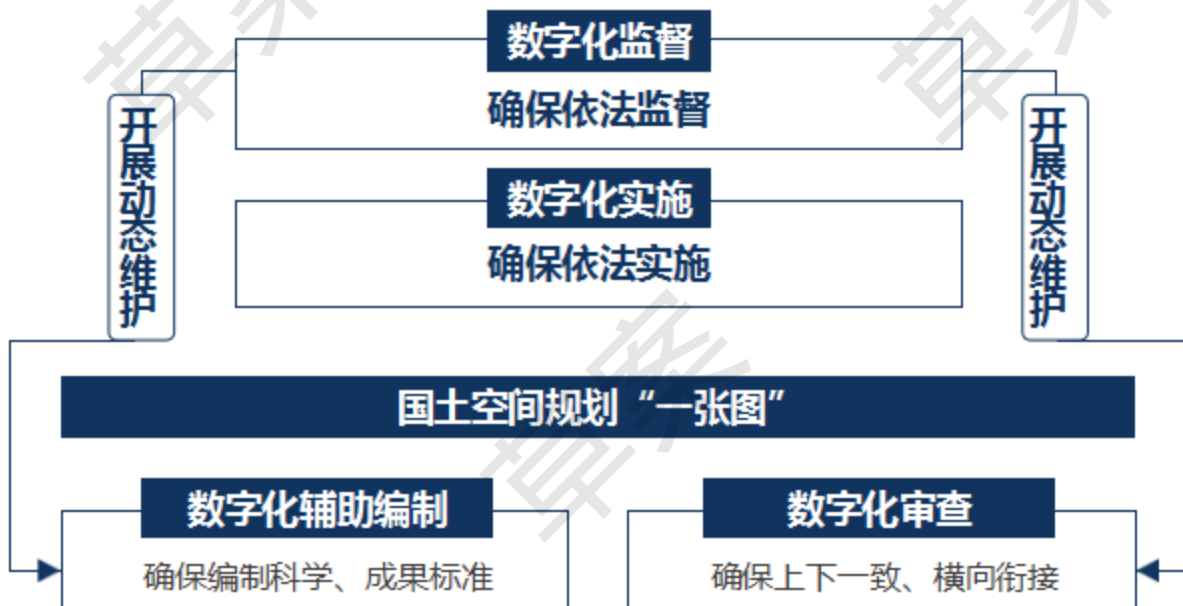
□ 提升规划信息化水平

- 1、建立国土空间大数据体系，完善国土空间基础信息平台
- 2、构建国土空间规划“一张图”
- 3、实施监督信息系统，提高国土空间精治、共治、法治水平



□ 落实近期行动计划

- 1、明确近期目标
- 2、实施具体行动
- 3、谋划布局近期发展建设重点项目



8.2 近期实施计划

□ 近期建设实施保障措施

1、建立“宽进严出，从容推进”的项目储备库和年度计划（前期计划）管理机制，强化近期建设重点，分阶段明确发展目标，加强与政府投资计划的衔接联动。

2、与“十四五”规划保持一致，结合阜蒙县的重点战略部署，着力在重点地区和重大项目等方面发力，将重点任务与近期项目相结合，加强与重大项目建设、政府重点工作的协同力度。

3、合理安排建设实施时序，确保规划可实施性。统筹考虑实施成本和资金平衡，确保近期建设取得明显成效，为后续规划实施预留条件和弹性。

□ 近期建设实施行动计划

表8-2-1 近期建设项目汇总表

项目类型	序号	项目名称	建设性质	用地规模	所在地区	建设年限
公共服务	1	中华第一粟博物馆	新建	500平方米	化石戈村	2022年
	2	杂粮交易市场	新建	待定	化石戈村	2023年
	3	电影院	新建	未知	化石戈村	2022年
	4	公厕工程	新建	800平方米	每村一个	2023年
	5	养老院	新建	待定	万德号村	2025年
商贸服务	6	乡村旅游专业合作社	新建	2.5平方米	化石戈村	2023年
	7	冷库	新建	待定	来住营子村	2023年
	8	物流中心	新建	待定	万德号村	2025年
基础设施	9	水厂	新建	待定	哈日诺儿村	2025年
	10	道路改造	改造	待定	各村实施	2024年
产业发展	11	小米加工	新建	1080平方米	化石戈村	2023年
	12	小米酿酒	扩建	500平方米	化石戈村	2024年
生态修复	13	改良山区土壤	改造	待定	坤头沟村	2024年
土地整治	14	高标农田建设	新建	1000亩	坤头沟村	2025年