

阜新蒙古族自治县国土空间总体规划

(2021—2035 年)

阜新蒙古族自治县人民政府

2024 年 6 月

目 录

前 言	4
第一章 总则	5
第二章 现状基础、存在问题和风险挑战	8
第一节 现状本底	8
第二节 发展成效	9
第三节 现状问题与风险挑战	11
第四节 机遇使命	12
第三章 城市性质和目标战略	14
第一节 发展定位与城市性质	14
第二节 国土空间开发保护目标策略	15
第四章 优化国土空间开发保护总体格局	18
第一节 三条控制线划定与管控	18
第二节 落实细化主体功能区布局	19
第三节 优化国土空间规划总体格局	20
第四节 优化国土空间分区和功能结构	21
第五章 保障农业发展空间，推进乡村振兴	23
第一节 加强耕地“三位一体”保护	23
第二节 优化农牧业发展格局	25
第三节 统筹乡村振兴空间安排	27
第四节 有序推进农村土地综合整治	29
第六章 维育生态保护空间，筑牢安全屏障	32
第一节 筑牢生态保护空间格局	32

第二节	构建完善的自然保护地体系.....	33
第三节	强化水资源保护与配置.....	34
第四节	科学管控各类生态资源.....	37
第五节	协调矿产资源保护与利用.....	39
第六节	绿色低碳发展.....	41
第七节	统筹推进国土空间生态修复.....	42
第七章	完善城镇空间，促进宜居宜业发展	47
第一节	构建布局合理、协同发展的城镇体系	47
第二节	建立高质量产业空间.....	48
第三节	建设城乡均等公共服务体系.....	50
第四节	推进建设用地节约集约利用.....	54
第八章	提升中心城区品质，优化空间结构布局	56
第一节	优化多层次用地布局.....	56
第二节	优化居住用地布局.....	58
第三节	构建公共服务与商业服务业设施体系	59
第四节	构建蓝绿开敞空间.....	62
第五节	合理开发地下空间.....	63
第六节	加强城市四线管控.....	64
第七节	提升城市设计品质.....	65
第八节	有序推进城市更新.....	68
第九章	保护传承历史文化，塑造魅力国土空间	72
第一节	完善历史文化保护体系.....	72
第二节	塑造魅力国土空间.....	76

第三节	构建全域旅游体系	78
第十章	构建综合交通体系，加强交通运输保障	80
第一节	构建全域综合交通体系	80
第二节	建立中心城区综合交通网络	82
第十一章	完善基础设施体系，保障国土安全韧性	86
第一节	强化全域基础设施建设	86
第二节	保障城市安全韧性发展	91
第十二章	融入区域格局，促进开放协同发展	103
第一节	共筑区域生态屏障	103
第二节	融入区域发展格局	103
第三节	县域协同发展	104
第十三章	加强规划实施保障，推动规划落地实施	106
第一节	加强党的领导	106
第二节	强化规划传导	107
第三节	完善政策制度	109
第四节	推进国土空间规划信息化建设	110
第五节	统筹近期规划实施安排	111

前言

阜新蒙古族自治县（以下简称“阜新县”）位于辽宁省西北部，是辽西蒙东地区的重要节点城市。按照中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，阜新县人民政府组织编制了《阜新蒙古族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是阜新县首部“多规合一”的国土空间总体规划，是阜新县为实现**第二个百年奋斗目标**而制定的空间发展蓝图和战略部署。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面细化落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》和《阜新市国土空间总体规划（2021—2035年）》，统筹发展和安全，科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，整体谋划国土空间开发保护新格局，支撑辽宁省新时代“六地”（国家重大战略支撑地、重大技术创新策源地、具有国际竞争力的先进制造业新高地、现代化大农业发展先行地、高品质文体旅融合发展示范地、东北亚开放合作枢纽地）和阜新市创建“双示范市”（即全国资源型城市经济转型示范市和全国能源综合创新示范市）建设。

第一章 总则

第1条 规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意見》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《阜新市国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学有序推进阜新县国土空间开发、分类保护和综合整治，合理配置资源和提升利用效率，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《规划》。

第2条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢牢把握辽宁省在维护国家“五大安全”（国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全）中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，融入辽宁省“一圈一带两区”区域发展格局，支撑辽宁省新时代“六地”建设和阜新市“双示范市”建设，统

筹优化农业、生态、城镇等空间布局，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活，为阜新县全方位振兴发展提供空间引导和保障。

第3条 规划依据

《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国防震减灾法》《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《辽宁省国土空间规划（2021—2035 年）》《辽宁省“十四五”综合交通运输发展规划》《阜新市国土空间总体规划（2021—2035 年）》《阜新蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及其他相关法律法规和技术标准规范等。

第4条 规划范围

《规划》范围包括县域和中心城区两个层次。县域规划范围为阜新县行政辖区内全部国土空间。中心城区规划范围东接新邱区行政区界、西至细河区行政区界、南邻太平区行

政区界、北至机场边界，面积为 14.36 平方千米。

第5条 规划期限

规划基期为 2020 年，规划期限为 2021—2035 年，近期到 2025 年，远景展望到 2050 年。

第6条 规划效力

《规划》是对阜新县国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是统筹国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下层次空间规划的编制依据，是相关专项规划的基础。不得违背总体规划强制性内容。

《规划》自辽宁省人民政府批复之日起生效，由阜新县人民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自修改。因国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需修改《规划》的，须按照法定程序进行修改。

第二章 现状基础、存在问题和风险挑战

面对新发展理念、新发展阶段、新发展格局，准确把握阜新县国土空间本底条件、主要问题、机遇挑战，对明确阜新县目标定位、空间战略以及在辽宁省发展格局中的担当责任，构建科学合理国土空间开发保护格局具有重要意义。

第一节 现状本底

第7条 自然地理概况

阜新县地处科尔沁沙地南缘，辽宁省西北部边缘地带。境内地势西北低山、丘陵，东部平洼，南部低山、北部丘陵，中部低丘、平原。北部有努鲁儿虎山脉，南部有医巫闾山脉，构成了县域与辽河平原的一个天然区界，搭起了低山丘陵之骨架。境内河流分别汇入大凌河、绕阳河、柳河三大水系。

第8条 资源特色优势

自然禀赋优越。已探明储量的矿产资源有 39 种。黄金、煤炭、铁矿石、紫砂陶土、石灰石、萤石、玛瑙等储量较大，其中萤石储量居全省首位，玛瑙产销量占全国一半，素有“世界玛瑙之都”美誉。位于全球风能资源的“黄金点”，新能源装机容量达到 222.5 万千瓦。地热资源被中外专家认定为“泉中极品，实属罕见”。

文化底蕴深厚。查海遗址出土了距今约 8000 年“世界第一玉”、“华夏第一龙”，有“玉龙故乡，文明发端”的美

称，同时也是契丹民族的摇篮、张三丰故里、中华诗词之县。藏传佛教悠久，瑞应寺素有“东藏”之称，海棠山被誉为“东北亚地区摩崖造像的仙境”。蒙医蒙药享誉海内外，被确定为“蒙医药发祥地”。现有各级文物保护单位 52 处，已整理公示的非物质文化遗产名录项目约 100 项。

农业资源丰富。阜新县人均耕地居全省第一，是全国“粮食生产标兵县”和全省“花生一县一业示范县”，连续 15 年获评全国生猪调出大县。“辽宁阜蒙旱作农业系统”被纳入第五批中国重要农业文化遗产目录，“化石戈小米”、“阜新花生”获批国家农产品地理标志证明商标。“中华第一粟”为代表的杂粮享誉全国走向世界。

第9条 经济与社会发展

受市区人口虹吸效应影响，人口外流现象突出，七普县域常住人口 54.57 万人。空间分布上，县城人口相对集中，乡镇和农村地区人口分散，城镇化潜力较大；人口年龄构成上，老龄化趋势明显，城乡发展活力不足。

第二节 发展成效

第10条 耕地和永久基本农田得到有效保护

全面实行永久基本农田特殊保护，是保障粮食安全、加快推进农业农村现代化的有力保障。上轮规划实施期间，阜新县坚持最严格的耕地保护制度，牢牢守住了耕地和永久基本农田保护红线。

第11条 生态环境得到有效保护与改善

上轮规划采取土地用途分区、建设用地空间管制等手段，严格保护生态涵养用地，构建了土地利用生态安全格局。保护县域重点森林生态安全屏障、水系生态安全屏障以及自然保护地。通过引导建设用地布局、结合区域生态承载力科学划定产业用地，促进土地开发利用与生态文明建设相协调。

第12条 国土开发利用效率得到有效提升

上轮规划实施以来，阜新县严格执行土地用途管制和建设用地空间管制制度，合理安排土地投放数量、节奏，努力改善用地结构和布局，深入挖掘各类用地潜力，全面提高土地配置和利用效率，努力提高土地利用的集约化程度，较好地支撑了民生基础设施建设和产业发展。

第13条 现代产业体系建设得到有效推动

阜新县是全国重要的商品粮生产基地县之一，已形成“北畜牧、南果蔬、西杂粮、东粮油”的农业总体布局，建成了花生、杂粮、畜牧三大农业产业集群，20个优势特色产业。成功获批全国农业结构调整试点县、农村一二三产业融合发展试点县、全国第六批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。

阜新县已形成了“一区四园一基地”（“一区”即氟产业开发区；“四园”即铸造产业园、农产品深加工产业园、新能源装备制造园、环保产业园，“一基地”即新能源产业基

地)产业园区发展格局。目前阜新县共有规模以上工业企业81家,多元支撑、集群发展的产业发展格局基本形成。

阜新县是辽宁省旅游强县和旅游产业发展示范县,并已纳入了国家全域旅游示范县创建名录。十家子镇是全国最大的玛瑙加工基地和交易集散地。近年阜新县积极推进乡镇电商物流服务,已实现物流服务点全覆盖。

第三节 现状问题与风险挑战

第14条 现状问题

耕地质量等级不高,后备资源匮乏。阜新县耕地质量等别不高,中低等别耕地占比较大,且耕地破碎化程度较高。耕地后备资源匮乏,受林业、草原、保护区、河湖管理范围等生态保护类因素限制,阜新县宜耕后备资源开发潜力有限,耕地保护形势严峻。

地质灾害类型较多,局部有地质灾害风险。阜新县地质灾害类型主要有崩塌、泥石流、地面塌陷、地裂缝等。地面塌陷与伴生的地裂缝主要分布于东梁镇、伊吗图镇煤矿开采区,泥石流主要分布在县区北部和西南部丘陵山区的采矿、选矿堆积的废渣集中区域。

土地利用方式粗放,农村建设用地整治潜力较大。阜新县农村居民点用地占比较高,且布局分散、规模小,乡村建设用地盘活任务艰巨。随着城镇化进程的不断推进,“空心村”、宅基地闲置等现象愈发凸显,人均居民点面积超出国

家标准，农村建设用地整治潜力较大。

城市建设缺乏地方特色，服务功能尚需完善。城市识别度不高，蒙古族自治县特色名片没有得到彰显，城市服务功能尚需完善，人均公共开敞空间及绿色空间不足，且布局不合理，没有均衡布置，人居环境品质有待提升。

第15条 风险挑战

自然灾害威胁国土安全韧性。全球气候变化背景下，气象灾害的突发性、极端性、反常性越来越明显。特大暴雨、严重冰雹、龙卷风等极端气象灾害发生频率增加，阜新县水土流失、农田毁坏、城市内涝等风险增加，崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害风险上升。

粮食安全、生态安全面临挑战。受资源型缺水、科尔沁沙地南侵等因素影响，阜新县粮食安全与生态安全面临挑战。生态本底敏感而脆弱，水生态稳定性一般，林草资源质量不高，局部地区过度开垦、种植结构不合理，对维护生态安全构成挑战。

第四节 机遇使命

第16条 融入“一带一路”释放新活力

转化“辽蒙欧”开放新通道机遇，强化阜新县在辽西蒙东地区的节点作用，发挥巴新铁路和奈营高速、阜锦高速等的联通优势，加强与沿海经济带合作，打造主要农产品集散、牲畜交易等区域性资源物流交易基地，鼓励出口加工企业进

驻，提高阜新县对外开放活力。

第17条 融入区域发展新格局

辽宁省推进构建“一圈一带两区”的发展格局，在产业协作、交通互联、服务设施共享等方面将为转型发展注入新动能；作为承接京津冀产业转移示范区，促进阜新县精细化工、装备制造及配套、原材料、新能源、农产品精深加工、节能环保等产业发展，并且带动消费机遇，丰富生态文旅，康养休闲等服务业态发展。

第18条 保障粮食安全新要求

阜新县是农业大县，人均耕地全省第一，粮食产量稳居省内前列。党的二十大提出，全面推进乡村振兴，全方位夯实粮食安全根基，为阜新县农业农村发展提供更明确的方向，推动新型农村集体经济和农业科技创新发展，提高农业综合生产能力，做强农产品加工流通业，使阜新县由农业大县向农业强县迈进。

第19条 拓宽全域旅游发展新机遇

京沈高铁极大强化阜新县与京津冀和哈长城市群的联系，位于辽西蒙汉融合地区的阜新县成为环渤海区域游客体验蒙古族文化魅力的桥头堡，大力发展蒙古族特色的集民族生活体验、体育节庆和蒙医蒙药于一体的民族产业，依托藏传佛教与努鲁儿虎山和医巫闾山余脉等自然生态资源，打造“北方神山圣地”魅力景点，推动全域旅游发展。

第三章 城市性质和目标战略

围绕 2035 年基本实现社会主义现代化目标，立足职责使命、问题挑战和上位规划要求，全力提升阜新县在区域发展中的地位和作用，明确城市发展总体愿景与性质，制定国土空间开发保护策略，指导国土空间格局优化。

第一节 发展定位与城市性质

第20条 发展定位

区域产业转移承接地。以园区为基础，积极承接高端装备制造及配套，精细化工、新能源、农产品精深加工、节能环保等产业转移，通过加强与京津冀地区的通道、产业、平台、市场对接。加快建设面向沈阳的装备制造产业集聚地和科技创新转化试验地，培育高端装备制造产业集群。

绿色食品生产和供应地。充分发挥现有农业产业优势，加快推进现代种植业、畜牧业发展以及现代农业生产体系构建。着力打造玉米、花生、杂粮、果蔬、畜禽产业集群，因地制宜做实做优特色产业、做大做强优势产业，着力打造沈阳都市圈重要的绿色食品生产和供应地。

新能源综合创新示范地。以国家实施松辽清洁能源基地建设为契机，以加快推进沈阳都市圈新能源基础设施重大工程为载体，大力发展新能源产业，推动风电、光伏等新能源开发应用。积极探索建设产业开发、装备制造、智能化应用、储能示范为一体的绿色能源供给基地。

辽西北绿色生态屏障。贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于加强“三北”工程建设等生态保护修复的一系列重要指示批示精神，站在维护国家生态安全的政治高度，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，筑牢辽西北绿色生态屏障。

特色文旅康养目的地。积极融入京沈客专沿线旅游大通道，推进全域旅游向纵深拓展。聚焦文旅康养消费市场新需求，依托文化旅游、医疗康养、温泉养生等资源优势，谋划精品旅游线路，培育生态观光、温泉康养旅游等特色业态，促进文旅康养融合发展。

第21条 城市性质和核心功能定位

阜新县是区域产业转移承接地、辽宁省绿色食品和新能源输出地、辽西北绿色生态屏障、蒙古贞特色文旅城市。

第二节 国土空间开发保护目标策略

第22条 目标愿景

2025年规划目标。耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线得到严格落实。河流、森林等生态功能得到较大提升，资源利用水平显著提高。城镇空间格局进一步优化，基本公共服务水平明显提升，地灾隐患有效治理，历史文化保护体系逐步健全，全域旅游发展实现突破。现代化产业体系初具规模，辽西融入京津冀协同发展先导区加快推进，多元支撑的现代产业格局逐步完善，经济综合实力跃上新台阶。

2035 年规划目标。国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。农业空间高水平保护利用，乡村振兴深化推进，基本建成农业现代化强县。生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。城市功能完善，人居环境品质优良，城乡一体化发展水平大幅提高。历史文化资源得到高水平活化利用，县域品牌形成区域影响力，东北地区蒙古贞文化特色文旅县基本建成。

2050 年规划目标。县域国土空间格局更加协调，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升。全面建成东北地区蒙古贞文化特色文旅县、具有蒙古族特色宜居宜业的样板县。

第23条 国土空间开发保护策略

乡村振兴，促进乡村全面发展。实施乡村振兴战略，建设农业高质量一二三产融合发展示范区。坚持节约集约用地，优化乡村建设用地布局。完善村庄配套设施，改善村民生活居住条件，推动废弃宅基地、空心村等低效建设用地盘活利用。加强村庄生态环境修复和整治，严格保护乡村生态空间。

牢守底线，保障粮食生态安全。严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线。严格保护重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能极重要区域。加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，完善修复区域生态系统服务功能，构建生态环境协同治理机制，筑牢辽西北生态安全屏障。

品质提升，打造特色文旅城镇。突出“蒙古贞”民族品牌，加快融入全国旅游大通道，打造休闲观光、生态旅居、康养旅居、文化体验等高水平融合的魅力宜游城市，引领全域旅游发展。全力构建 15 分钟高品质生活圈，推进服务设施全覆盖，提高公共服务设施供给能力，补齐基础设施短板，提升宜居宜业水平，不断提升阜新县能级与竞争力。

集聚协调，推进城乡融合发展。理性应对人口收缩，坚持集聚中走向协同，促进资源要素向城区和重点镇高效集聚。加快推进以人为核心的新型城镇化建设，促进城乡统筹融合发展。推进中心城区提级扩能、区域重点镇特色发展和规模提升。加快特色小镇建设，补齐县域中心服务短板，实现规模、职能与空间结构相协调。

开放促流，深度融入区域格局。主动融入区域协同发展，促进产业集聚与创新转化。加快建设面向沈阳的装备制造产业集聚地和科技创新转化试验地，重点推动新能源装备、整机装备、智能铸造等特色产业延链集群，主动参与沈阳都市圈对接国家重大专项、重点研发计划，联合承担重大科技项目，提升区域协同创新能力。强化重点领域改革，打造一流营商环境，激发县域经济发展活力。

第四章 优化国土空间开发保护总体格局

落实辽宁省、阜新市对阜新县国土空间发展要求，积极融入区域重大发展战略。立足县域国土空间自然资源本底特征、资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，统筹划定落实“三区三线”，承接上级主体功能区要求，细化县域国土空间规划分区，构建高质量发展的国土空间开发保护格局。

第一节 三条控制线划定与管控

第24条 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

坚持最严格的耕地保护制度。按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，至 2035 年，阜新县耕地保有量不低于 3672.36 平方千米（550.85 万亩），主要分布在旧庙镇、平安地镇、泡子镇、大五家子镇、福兴地镇、务欢池镇等区域。落实上级国土空间规划确定的永久基本农田保护目标任务，将可长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，至 2035 年，阜新县永久基本农田面积不低于 3084.69 平方千米（462.70 万亩），主要分布在平安地镇、旧庙镇、泡子镇、大五家子镇、务欢池镇、建设镇等区域。严格落实法律法规与规范性文件对耕地和永久基本农田保护红线的管控要求。

第25条 科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地等生态功能重要的区域划

入生态保护红线，实现对自然生态系统的整体保护。至 2035 年，阜新县生态保护红线面积不低于 792.90 平方千米，主要分布在重要水域和自然保护地等生态保护价值高、生物多样性丰富的区域。严格落实法律法规与规范性文件对生态保护红线的管控要求。

第26条 合理划定城镇开发边界

以山水林田湖草沙自然空间格局为基础，协调耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线，坚持反向约束与正向约束相结合，严控新增建设用地，合理划定城镇开发边界。规划至 2035 年，城镇开发边界总规模为 65.30 平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在基于 2020 年城镇建设用地规模的 1.27 倍以内。主要分布在中心城区、产业园区以及镇区等区域。严格落实法律法规与规范性文件对城镇开发边界的管控要求。

第二节 落实细化主体功能区布局

第27条 落实细化主体功能定位

落实辽宁省国土空间规划主体功能定位要求，阜新县为国家级农产品主产区，并以乡镇为单元，细化主体功能区。将 18 个乡镇的主体功能确定为农产品主产区，将 7 个乡镇的主体功能确定为重点生态功能区，将 10 个乡镇的主体功能确定为城市化地区。

第三节 优化国土空间规划总体格局

第28条 统筹构建国土空间总体格局

立足资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价，落实国家和区域空间战略，构建“一核引领，两轴驱动，三区协同，蓝绿相映”的县域国土空间格局。

一核引领。县域中心城区作为阜新县政治、经济、文化的核心聚集地，辐射带动城乡一体化发展。规划以提升综合承载力、增强辐射带动力为核心，在服务县域经济发展的基础上，突出强调民族特色，同时实现与阜新市主城区、新邱区在生产、生活、生态、安全等“多维度”一体化发展，打造独具魅力的生态宜居县，建成蒙古族文化特色县。

两轴驱动。融入京沈城镇发展轴，以长深高速、阜锦高速为纽带，串联“一核”与阜新镇、王府镇、东梁镇、伊吗图镇等重点镇，氟产业开发区等沿线重点园区，与阜新市产业园区衔接，融入沈阳经济区，承接京津冀产业转移，形成城镇产业发展轴。通蒙达海城镇发展轴，依托巴新铁路、奈营高速，串联“一核”与阜新镇、旧庙镇、福兴地镇、大板镇、铸造产业园、农产品深加工产业园、新能源装备制造园、环保产业园等重要节点，是衔接辽东湾港群和蒙东腹地，融入辽宁沿海经济带开发开放的东翼重要通道。

三区协同。西北畜杂农业区，县域农业现代化与乡村振兴发展重点区域。以生态安全 and 环境承载能力为前提，重点

发展杂粮、畜牧、林业等产业，打造杂粮产业集群区；东北精品农业区，依托辽河平原，重点发展粮食种植、油料种植等绿色高效产业，深化城乡融合发展，打造辽西北优质特色农产品种植加工基地；南部生态休闲区，依托自然山水和地域文化特色，打造集经济功能、生态功能、文化功能和景观功能于一体的综合片区。

蓝绿相映。强调以山脉水系为骨架、山水蓝绿相映的生态空间格局，严格保护承担生态系统维护与生态服务功能的生态空间。加强辽西北防沙带的保护与修复，遏制科尔沁沙地南侵。重点保护县域西北部努鲁儿虎山、中南部医巫闾山山脉两道自然山体，以及绕阳河、伊吗图河、二道河、八道河、东沙河、细河等支流为主的河湖水网生态系统。强化自然保护地、重要水库、湖泊、湿地等生态要素联系，加强河流源头生态保护，挖掘沿线的山水、历史文化底蕴，带动全域旅游发展，助力乡村振兴，展现乡村田园风光。

第四节 优化国土空间分区和功能结构

第29条 划定县域国土空间规划分区

围绕县域国土空间开发保护总体格局，承接和传导上位国土空间规划意图，加强全域全要素国土空间用途管制，合理配置空间资源，划定阜新县规划分区。阜新县划定六类一级规划分区，分别是农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区。规划分区管控

应按照国家转换规则和准入要求规定执行。

第30条 调整国土空间功能结构

维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全，统筹协调粮食生产、生态保护、居民生活和产业发展，优化县域国土空间功能结构。

优先保护耕地、林地、水域等重要农业和生态功能用地。严格保护耕地，确保落实耕地保有量和永久基本农田保护目标。积极推进园地改造增效，加强林地和牧草地的保护和建设，改善林草、湿地等重要生态用地管理。充分发挥陆地水域的生态功能，稳定陆地水域的规模和空间布局。

优化建设用地结构。严格控制建设用地增量，加大存量建设用地挖潜，提高土地节约集约利用水平。优化城乡建设用地结构，加强公共服务设施供给，合理确定城镇居住用地规模，统筹总量、结构、布局。保障区域基础设施、重点产业项目和民生工程等用地，合理安排与保障军事、宗教、安保、殡葬以及文物古迹等特殊用地。稳妥有序推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发，优化调整建设用地内部结构。

第五章 保障农业发展空间，推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，牢固树立大食物观，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全方位夯实粮食安全根基，维护东北地区及国家粮食安全重任。深入推进实施乡村振兴战略，促进城乡平衡协调发展，统筹优化农业生产、生活、生态空间，开展全域国土综合整治，打造“山清水秀、田沃林葱、业兴人旺、村美民富”的辽西新田园。

第一节 加强耕地“三位一体”保护

第31条 严格控制耕地数量减少

将阜新县耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各乡镇，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，将各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。坚持“以补定占”，严控占用、严格补充、严守总量。落实补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。严控耕地转为其他农用地。实施耕地进出平衡，以年度国土变更调查为基础，除特殊情况外，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的，应补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

强化耕地保护主体责任，落实耕地保护目标责任制，健全地方各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任考核机制，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，对耕地保护和粮食安全完成情况定期考核，实行党政同责、终身追责。

第32条 加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，落实耕地保护补偿制度。有效保护耕地，确保一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草料生产。在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。落实永久基本农田储备区制度，为永久基本农田布局调整预留补划空间。严格执法监管，严肃查处违法违规占用耕地特别是永久基本农田的行为，坚决复垦到位。在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。

第33条 推进耕地质量建设

全力提升耕地质量，把优质耕地划为永久基本农田，高标准农田优先划为永久基本农田。加强田块整治、农田水利设施、田间路网及农田配电等建设，打造集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，实现耕地质量有提升、农业综合生产能力有提高。大规模开展高标准农田建设，巩固国家粮食安全基础，促进耕地连片保护和农田质量提升。以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。土地整治和新建高标准农田增加的优质耕地

应当优先补划为永久基本农田。

因地制宜实施旱改水、坡改梯工程，完善排灌沟渠网络，建设旱涝保收农田。因地制宜加强退化耕地修复，综合治理水土流失黑土地，实行建设占用耕地表土剥离，实施保护性耕作，有效保护黑土地生产能力。

第34条 加强耕地生态管护

全面加强耕地生态管护，推进污染土壤修复与治理，强化耕地在维持生物多样性、涵养水源等方面的生态功能，严格控制各类开发利用活动对耕地的占用和扰动。在提高单产、稳定总产的前提下，倡导耕地轮耕轮作休耕，促进农田休养生息。强化农田生态保护，加大耕地污染防治、灾毁耕地治理力度，积极采取工程、生物、农业等措施，恢复耕地生产功能。建设农田生态沟渠、污水净化池塘等设施，净化地表径流及农田灌排水，开展典型流域农业面源污染综合治理。加强重金属污染土地治理，修建植物隔离带或人工湿地缓冲带，优化种植结构。

第二节 优化农牧业发展格局

第35条 构筑四大特色农牧业空间

东北特色精品农业区，以县域东北部的务欢池镇、塔营子镇、招束沟镇、十家子镇、富荣镇等 13 个乡镇为核心，依托辽河平原种植优势，重点发展粮食种植、花生种植等绿色农产品产业。该区域以推进城乡融合、发展精品农业为重

点，推进高标准农田建设，引导现代农业、区域特色农业和都市休闲农业发展，建设全省现代农业发展先行区。

西北畜杂设施农业区，以县域西北部的福兴地镇、化石戈镇、旧庙镇、大五家子镇、八家子镇、平安地镇等 10 个乡镇为核心，重点发展林果种植、小米等杂粮种植、畜牧养殖设施农业等。该区域以生态安全 and 环境承载能力为前提，合理安排农业生产和农业种植、养殖配备的设施农用地，推动绿色农业发展。

中部都市蔬菜种植区，以阜新镇、王府镇和沙拉镇等 3 个乡镇为核心，依托阜新镇、王府镇蔬菜种植基础和临近阜新市主城区的地缘优势，主要发展蔬菜种植，丰富广大群众的“菜篮子”。

南部粮果休闲农业区，以大板镇、国华镇、新民镇、东梁镇、佛寺镇、卧凤沟乡、七家子镇、蜘蛛山镇等 9 个乡镇为核心，重点发展设施农业，建立绿色蔬菜、瓜果的生产销售基地。该区域依托自然山水和地域文化特色，做大做强绿色蔬果的深加工，延伸产业链，推动都市农业特色化、精品化发展，打造集经济功能、生态功能、文化功能和景观功能于一体的南部休闲农业片区。

第36条 建设特色农业产业基地

注重特色农业，优化特色种植空间。充分依托“阜新花生”地标影响力，在老河土镇、大巴镇、招束沟镇、大固本

镇、扎兰营子镇、泡子镇等大力发展花生种植产业，推进花生绿色高质高效生产基地建设。依托“化石戈小米”国家农产品地理标志品牌影响力，农产品企业的加工优势和地区种植优势，以提升品质为核心，以标准化种植基地建设为依托，不断优化种植品种，增加影响力和溢价率。依托福兴地镇、于寺镇建设蔬菜生产基地，确保“菜篮子”供给。鼓励新型经营主体进行产地初加工，与农产品加工企业建立紧密型利益联合体，推进化石戈镇、旧庙镇小米供应基地建设。

进一步扩大现代设施农业规模，深入推进畜牧强县建设，构建种养结合紧密、经济高效、生态持续的新型种养关系，合理安排畜禽养殖用地。依托平安地镇、务欢池镇、于寺镇、旧庙镇、福兴地镇等镇的资源禀赋和养殖业发展基础，推进县域北部种养结合产业带建设。以规模化生态养殖小区为载体，推动畜牧业向绿色化、规模化、标准化发展，形成大中小型养殖主体互动互补互促的发展格局。推广养殖小区自建或订单发展优质饲草料种植基地，大力实施秸秆饲料化利用。全面加强玉米、生猪产业链关联，促进域内种植、养殖原料流通，建设本地化养殖饲料加工原料仓，实现产业扩容升级。

第三节 统筹乡村振兴空间安排

第37条 全面推进乡村振兴

以夯实粮食安全根基为基础，以发展乡村特色产业、实施乡村建设行动为抓手，扎实推进乡村振兴，推动实现农村

更富裕、生活更幸福、乡村更美丽，持续巩固脱贫攻坚成果。以村为节点、以镇为枢纽，突出乡村特色、展现田园风貌，创建一条乡村振兴示范带，融入全省的乡村振兴示范网络。

第38条 分类引导村庄建设

综合分析村庄的经济发展水平、产业结构、人口变动、土地利用现状、区位条件等，识别村庄发展的主要优势和发展面临的问题，结合区域资源约束，合理确定村庄发展类型：集聚建设类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类和整治提升类。

第39条 建设和美乡村

以乡村振兴为引领，推进城乡基本公共服务和基础设施建设均等化，缩小城乡差距，建设和美乡村。完善道路、给水、排水、供电、供热、电信等基础设施，补齐短板；集约利用村庄内部闲置土地，合理安排公共空间和公服设施，提升农村公共服务能力；实施乡村亮化、绿化、美化、净化行动，促进乡村风貌与自然景观、传统文化的融合，提升乡村生活品质；加强农村宅基地管理，统筹安排宅基地规模和布局，满足合理的宅基地需求；推动农村生活垃圾源头分类减量、及时清运、有机废弃物就近就地资源化利用，至 2035 年，力争实现农村生活垃圾处理率 100%，阜新县美丽宜居村数量达到上级下达任务要求。

第40条 保障乡村振兴空间

节约集约用地。以土地综合整治为平台，建设集中连片高标准基本农田；挖掘城乡建设用地潜力，保障涉农产业发展用地、配套设施用地需求，重点保障乡村产业发展用地，县乡级国土空间规划应安排不少于 10% 的建设用地指标。

优化“三生”空间。建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局。

谋划乡村振兴产业策略。推进农村一二三产业优势互补、融合发展。提升农业综合生产能力，稳定种植面积，合理布局养殖业，建设农业标准化生产基地；做强农产品加工业，由初加工转化提升为精深加工；培育农村新产业、新业态、新模式，通过信息技术与生产、加工、流通、服务和消费等环节融合，形成“农业+”多业态发展，发挥乡村旅游在产业融合中的链接作用。

第四节 有序推进农村土地综合整治

第41条 积极推进农用地整治

统筹推进高标准农田建设、坡耕地整治、退化土壤改良修复等，完善农田基础设施条件，强化现代设施农业相关配套保障，改善农业生产条件，提高耕地质量和连片度，提升粮食综合生产能力，为推进农业现代化建设奠定空间基础。县域西北部乡镇以耕地提质改造为重点，开展节水农业设施建设、河道综合治理、农田防护林建设等农田提质改造工程。

县域东部乡镇重点开展土地平整工程、田间道路建设、灌溉与排水工程、农田输配电设施建设、农田防护林建设。县域南部乡镇突出休闲农业、景观农业特点，积极开展土地平整、田间道路工程、农田防护林建设工程。

第42条 稳妥开展农村建设用地整治

支持人口流出地区的农村建设用地整治，结合乡村发展方向，调整优化农村居民点用地布局。通过空心村治理、集体建设用地流转、废弃建设用地复垦等多种措施，挖掘农村建设用地潜力，改变农村居民点分散、无序发展模式，整合利用腾出的各类土地，增加农业生产空间特别是耕地面积。开展城乡建设用地增减挂钩，在确保项目区地类平衡、建设用地总量不增加、耕地面积不减少质量不降低、城乡用地布局更合理的前提下，优先保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地，剩余建设用地空间优先用于支持农村一二三产业融合发展。重点在伊吗图镇、东梁镇、平安地镇等地区，开展农村居民点整理复垦。

第43条 适度开发宜耕后备土地资源

在保护和改善生态环境、保持水土平衡、防治土地荒漠化的前提下，加强其他草地等宜耕后备土地资源的调查和开发利用，积极挖掘补充耕地潜力，按照“以水定地”的原则，通过农田防护林网和配套设施建设、改进灌溉方式、推广采用先进节水技术等措施，对分布集中、具备开发条件的宜耕

后备土地资源进行适度开发，补充耕地面积，提高新增耕地质量。重点在招束沟镇、大巴镇和蜘蛛山镇等乡镇开展宜耕后备土地资源开发。

第44条 系统推进乡村人居环境整治

尊重和保护村域内原有的地形地貌、河湖水系、森林植被、动物栖息地等山水格局与自然景观，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，慎砍树、禁挖山、不填湖，保护乡情美景，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水等环境治理重点任务，完善相关收集、转运、处理设施体系。鼓励推广秸秆还田和资源化利用，严格管控秸秆露天焚烧，改善村容村貌。开展“一村千树”行动和森林乡村建设，突出“身边增绿”，综合提升乡村山水林田湖草自然风貌，突出乡村特色和田园风光；环村建绿、四旁植绿、庭院透绿，进行统筹绿化，实现村庄园林化。

第六章 维育生态保护空间，筑牢安全屏障

贯彻落实党的二十大报告相关精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。严格保护生态空间，建立自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，强化自然资源的保护利用，实施重要生态保护和修复重大工程，筑牢辽西北生态安全屏障。

第一节 筑牢生态保护空间格局

第45条 构建山水交融的总体生态格局

落实阜新市生态保护格局，以山脉水系为骨架，自然保护地体系为主体，河流为纽带，构建“一带三屏多廊”的生态保护格局。

一带护城，强化北部防风固沙生态带建设。加强科尔沁沙地南缘防风固沙区、努鲁儿虎山防风固沙区生物多样性维护区的重点生态功能建设，提升生态服务能力和提升生态系统韧性。严格保护承担生态系统维护与生态服务功能的生态空间，落实生态保护红线与自然保护地相关管控要求。

三山联屏，构筑辽西北生态安全屏障。围绕努鲁儿虎山、医巫闾山和小松岭山山脉，形成三大生态屏障。系统保护努鲁儿虎山、医巫闾山和小松岭山山脉生态本底，巩固提高水土保持、防风固沙和生物多样性保护等功能。重点实施天然林保护和森林生态修复工程，加强野生动植物及生境保护，提升山地林草资源的碳汇能力。

多水连山，形成链式生态廊道体系。严格保护辽河、大凌河两大流域支流水系，优化提升防洪保安、水资源配置、水环境治理、水文化景观建设等。畅通伊吗图河、东沙河、二道河、于寺河、平安地河等河流与生物廊道，保障各生态资源内部生态系统的连续性。加强佛寺水库、碱锅水库、八宝海水库等重要水库保护，保障区域水生态安全。

第二节 构建完善的自然保护地体系

第46条 推进自然保护地体系建设

贯彻维护自然生态系统健康稳定、提高生态系统服务功能及为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务的理念要求，对重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护。构建以辽宁海棠山国家级自然保护区和辽宁阜新查海自然保护区为主，辽宁阜新八道河湿地公园为补充的自然保护地体系。

辽宁海棠山国家级自然保护区。保护对象包括辽西干旱地区现存较完整的天然油松栎类针阔混交林群落和其他多种植物群落、国家一级生态敏感带的特殊生态系统及森林生态系统内珍稀濒危生物资源及其栖息地。

辽宁阜新查海自然保护区。保护对象包括丰富的森林植被资源及丰富的国家保护植物、动物资源。

阜新县内自然公园 2 处，1 处森林公园，1 处湿地公园。重点提升自然公园生态功能，保护自然公园内重要自然资源、

动植物栖息地和具有代表性的文化古迹和地质地貌景观。

第47条 加强自然保护地管控

自然保护地按照核心保护区和一般控制区管控，其中自然公园原则上按一般控制区管控。核心保护区实行严格保护，保护自然生态系统的完整性和原真性，维护生态系统的自然状态，提升生态系统的服务功能，最大限度减少人为活动对该区域的影响。一般控制区原则上限制人为活动，通过必要的生态措施稳步提升生态系统质量，提升生态服务功能。推进自然保护地统一管理，自然保护地发生调整的，生态保护红线相应调整。

第三节 强化水资源保护与配置

第48条 严格控制水资源利用

实行水资源消耗总量和强度双控制，确保水资源利用效率显著提高。至 2035 年，用水总量依据上级下达指标确定。

协调生产用水和生活用水，保障可持续发展的重要任务。制定合理的水资源管理政策，推进节水措施和技术应用，加强水资源调度和管理，根据不同需要对水资源进行合理分配。完善水资源价格机制，制定合理的水资源价格机制，鼓励倡导节约用水和高效用水，引导企业和居民合理使用水资源。强化水资源监测和评估，为合理分配和利用水资源提供科学依据。从政策制定、水资源分配管理、水环境保护和生态工程建设等方面综合考虑，保障生态斑块、廊道体系和水文化

建设的用水需求，确保生态与经济的协调发展。

第49条 提升水资源供给保障

坚持区域外调水、本地地表水、地下水、非常规水统一调配。加大非常规水综合利用，优先用于对水质要求不高的市政、绿化及生态环境用水。规划期内，控制取用地表水、地下水、其他非常规水源总量。城镇水资源配置围绕 LXB 供水工程进行配置。农村生活和灌溉用水可采用地下水源工程解决。

第50条 强化水资源节约集约利用

建设节水型社会。将节水落实到规划、建设、管理等各个环节，实现优水优用、循环利用。落实城市节水各项基础管理制度，推进城镇节水改造。推进海绵城市建设，提高雨水资源利用水平。实施农业节水增效。实施规模养殖场节水改造和建设，推行先进适用的节水型畜禽养殖方式。推进工业节水减排。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水等节水工艺和技术。实施节水管理和改造升级，采用差别水价等措施，促进高耗水企业加强废水深处理和达标再利用。加大非常规水源利用。将污水资源化利用作为节水开源的重要内容，加快推动城镇污水、工业废水、农业农村污水资源化利用。统筹利用再生水、矿井水、雨水、微咸水等，逐年提高非常规水利用比例。

第51条 加强水源地保护管理

在项目选址中，涉及饮用水水源保护区时，按照相关规定执行。加强地表水集中式饮用水水源地保护，严格保护县、乡镇各级水源地，重点乡镇级和县级饮用水水源保护区。对确需新增的地下水集中式饮用水水源应划定水源保护区。水源保护地一、二级水源保护区按照相关法律法规进行保护。加强农村水源地保护，推进乡镇级集中式饮用水水源保护区划定与管控。

第52条 加强河湖水系等水空间保护

严格落实河湖长制，划定河湖岸线保护范围，强化河湖岸线管控，稳定库塘等重点水域空间。水域空间范围内依法依规管控各类建设活动，严格限制建设项目侵占或损害水域空间。严格落实河道管理范围内**退耕还林**有关规定。至 2035 年，阜新县水域空间保有量不降低。

第53条 加强水环境保护

落实水环境分区管控，实行差别化管理。将饮用水水源地保护区及具有重要水源涵养功能的生态空间等纳入到水环境优先保护区，落实保护管控要求；将以工业源为主的区域、城镇生活源为主的超标区域纳入水环境重点管控区，落实污染管控要求；其余区域纳入水环境一般管控区，落实普适性治理要求。鼓励以流域为单元实施养殖污染源防治、村镇生产生活污染处理设施建设、沟道清淤、生态护岸等工程

建设，提升流域水。

第四节 科学管控各类生态资源

第54条 强化林草资源保护与利用

加强林草资源保护管理。严格控制林地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林资源保护，禁止毁林开垦。切实加强森林草原资源管理，严格执行征占用林地（草原）审批，加强对征占用林地（草原）的监管，坚持按程序报批，严禁乱占林地和草原。规划期间，阜新县造林绿化面积、森林覆盖率不低于上级下达任务要求，林地保有量稳中有增。

加强林草资源修复建设。实施天然林保护、天然草原退牧还草等国家重点生态建设工程，严格保护森林、草原、湿地和野生动植物，巩固全面停止天然林商业性采伐成果。加强重点区域退化林草生态治理，以植被恢复和生态修复为重点，逐步实现生态治理重点区域的生态状况明显好转。科学谋划草原生态保护修复工程布局，改善草原生态整体状况，提升草原牧区可持续发展能力。

合理利用林地资源，充分挖掘林地资源优势，积极培育绿色生态、品质高、增收能力强的林业经济，积极推进林下养殖、中草药种植。加大林木良种繁育、育苗基地建设。

第55条 严格湿地资源保护与利用

加强湿地资源保护。县内湿地公园 1 处，辽宁阜新八道

河湿地公园（大巴镇、苍土乡境内），主要由库塘湿地、河流湿地和山体生态系统构成。其他湿地类型以内陆滩涂为主，分布在主要河流水系沿岸。规划期内要严格控制对湿地的开发利用，系统开展河流、湿地等水体生态修复，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治，增强湿地碳汇能力和生态功能。规划期间，湿地面积保持稳定，湿地保护率依据上级下达任务确定。

严格湿地用途监管。确保湿地周边林地和水域面积不减少，增强湿地生态功能，确保湿地生物多样性，全面提升湿地保护与监管。正确处理保护与利用关系，努力实现湿地资源的可持续利用。对现有自然湿地资源实行严格保护，严把湿地征占用审核关，坚决制止随意侵占和破坏湿地的行为。工程建设项目选址、选线应当避让重要湿地，无法避让的应当尽量减少占用湿地，采取必要措施减少对湿地生态功能的不利影响。

合理利用湿地资源，加强湿地公园建设，提升八道河湿地公园的生态品质和服务能力，完善科普宣教、市民休闲、观光旅游、湿地体验等功能，健全湿地旅游体系，在不破坏湿地生态的前提下，适度开展湿地种植等绿色生态型产业。鼓励对功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，提升湿地碳汇能力。

第56条 加强生物多样性保护建设

加强区域生物多样性建设。重点强化医巫闾山、辽宁海棠山国家级自然保护区、八道河湿地公园等生物多样性保护优先区域，开展生物多样性调查、观测和评估。保护珍稀野生动物生态廊道和候鸟迁徙通道，在自然保护区、湿地公园、河流沿岸等区域，优先保护大天鹅、赤麻鸭、绿头鸭等珍稀鸟类迁徙廊道。确保典型生态系统、国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护。

第五节 协调矿产资源保护与利用

第57条 优化矿产勘查开采保护格局

加大非常规能源、新兴矿产、非金属矿产的勘查投入，实施矿产资源可持续供应策略。重点开展阜新县西北部铁矿、南部金矿等重点矿区的周边资源勘查开采。加强萤石、膨润土、玄武岩等非金属矿产资源勘查力度，延长综合利用的产业链，提高产品附加值。统筹协调城镇建设与矿产资源勘查开发之间的关系，妥善处理矿地矛盾。严格落实国家规划矿区、省市级重要矿区，衔接生态保护红线、自然保护地等划定成果，科学划定矿产资源控制线。

第58条 落实矿产勘查开采布局

落实国家规划矿区2处，为辽宁阜新排山楼一新民金矿和辽宁阜新煤炭，区内优先保障同类战略性矿产勘查开发，形成以大中型矿山为主体的开发格局，推动优质资源的规模

开发和节约利用，保障战略性矿产安全供给。

落实重点勘查区 3 处，为辽宁阜新排山楼—建设国家级重点勘查区，辽宁阜新县沙拉镇—彰武县哈尔套镇和辽宁阜新县太平镇—彰武县四堡子镇 2 处省级重点勘查区。

落实重点开采区 2 处，为辽宁阜新县赵家窝堡—革命营子、辽宁阜新县太平山屯—彰武县上窝堡 2 处省级铁矿。

落实省级出让登记矿种勘查规划区块共 7 个(金矿 1 个、铁矿 5 个、萤石 1 个)；落实市级出让登记矿种勘查规划区块 3 个(膨润土 1 个、地热 1 个、玄武岩 1 个)。

落实市级开采规划区块 1 个，为辽宁省阜新县下湾子紫砂陶土矿开采规划区块。

第59条 加快推进绿色矿山建设

将绿色发展理念贯穿于矿产资源规划、勘查、开发利用与保护全过程，引领和带动传统矿业转型升级，提升矿业发展质量和效益。利用人工智能等新技术，推进矿山自动化、信息化、智能化建设，打造一批绿色矿山、智慧矿山和数字矿山。积极推动生产矿山的绿色升级改造，逐步达到绿色矿山建设要求。

构建绿色矿业发展长效机制。坚持示范引领，细化落实绿色矿山激励政策，支持绿色矿山企业复垦盘活存量工矿用地，对实行总量调控矿种的开采指标、矿业权投放，符合国家产业政策的，优先向绿色矿山和绿色矿业发展示范区安排。

符合协议出让条件情形的矿业权，允许优先以协议方式有偿出让给绿色矿山企业。

第六节 绿色低碳发展

第60条 推进煤炭消费替代和转型升级

在确保电力供应安全及满足城市供热需求前提下，加快淘汰煤电落后产能。推进存量煤电机组节煤降耗改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。在工业生产、交通运输等领域实施清洁能源替代，大力推进电能替代散煤，稳妥推进以气代煤、以电代煤。有序推进散煤治理，加快淘汰燃煤小锅炉，积极有序推进民用散煤替代，推进清洁取暖工程。

第61条 推进碳汇能力提升

通过加大经济转型的力度和强度，创新驱动，绿色发展，发展数字经济、高新技术产业，以数字化推进低碳化，控制高能耗、重化工产业发展，充分节约资源，发展循环经济，促进产业升级换代，持续推进碳汇能力。

第62条 大力发展新能源和可再生能源

大力推进风电、光伏等清洁能源开发和高质量发展。探索新能源产业发展模式创新，采用集中式与分布式相结合的模式，做大新能源产业基地，加快建设一批大型百万千瓦“风光”发电基地。加快推进共享储能电站、抽水蓄能电站、压

压缩空气储能电站等多种模式的储能电站应用，为电网安全稳定运行提供新的途径。围绕氟产业开发区、铸造产业园，积极探索推广源网荷储一体化，推动建立可再生能源产业基地。实施生物质能推广应用工程，优先发展生物质发电、生物质清洁供暖，推进农林废弃物清洁能源利用。

第七节 统筹推进国土空间生态修复

第63条 实施山水林田湖草分区治理

结合自然资源禀赋与生态环境关键问题，推进差异化生态修复与环境治理。努鲁儿虎山生态功能修复区重点强化对沙化屏障的建设，推进林草生态治理修复，提高森林和草原综合植被覆盖率。医巫闾山生态功能修复区重点对辽宁海棠山国家级自然保护区、辽宁阜新查海自然保护区等开展生物多样性维护治理，对重要林地、草地、湿地等进行治理修复。柳绕地区生态功能修复区重点加强区域水土保持与盐渍化防治功能，对集中连片沙化土地风力侵蚀等区域加强封育保护。细河流域生态功能修复区重点对流域水环境、水生态进行综合治理与修复，加强土壤生态保持功能建设。

第64条 开展森林整治与修复

强化重点森林山体的修复和绿化，推进毁损山体的生态修复，通过植被恢复增强碳汇和生物多样性功能。推进山地森林建设，挖掘现有林地造林潜力，宜造则造、宜封则封、宜抚则抚，确保山地空间应绿尽绿。积极推进第三次全国国

土调查及后续年度变更调查成果中，因建设项目非法占用或毁林开垦破坏的林地、废弃矿山拟绿化用地区域的造林绿化。重点加强自然保护区生物多样性保护工程。完善防护林体系，开展大规模国土绿化行动，宜林则林、宜草则草、做好村镇边、企业边和公路带、河流带、山丘带绿化。

第65条 推进草原生态修复治理

实施草原生态修复治理，加快退化草原植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产功能，整体提升草原生态系统质量，有效遏制土地荒漠化沙化趋势。按照国务院批准的范围和规模，对已垦草原有计划地退耕还草。在水土条件适宜地区，实施退化草原生态修复，鼓励和支持采用耐旱免灌溉草种进行人工草地建设，恢复提升草原生产能力，支持优质储备饲草基地建设，促进草原生态修复与草原畜牧业高质量发展有机融合。健全草原生态保护修复监管制度。规划期内重点实施草原有害生物防治工程和草原生态建设工程。

第66条 强化大气污染防治

严格执行大气污染防治相关规定要求，采取措施控制或者减少大气污染物排放量，确保大气环境质量达到国家和辽宁省规定标准并逐步改善。依据大气环境资源承载能力，合理确定重点产业能源结构，大力推动产业结构优化升级，遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。促进排污企业技术改造升级，推进循环经济和清洁生产，推行绿色交通、绿

色建筑，减少大气污染物的产生和排放。

第67条 开展土壤污染修复治理

深入开展土壤污染状况详查工作，制定实施土壤污染防治计划，强化土壤污染源头防控。加强农业面源污染防治，包括化肥农药减量控害、畜禽养殖污染防治、灌溉水水质管理和农业废弃物回收利用等。开展以调节农田土壤酸碱度为核心的土壤环境改良工程，通过工程措施、生物措施和农业措施等方法治理土壤污染，改善土壤 pH 值。采取种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。

第68条 开展土地沙化综合治理

以科尔沁南缘土地沙化区为重点，因地制宜调整土地利用结构，扩大林木用地比重，大力发展高产优质沙地经济植物品种，推进宜林荒沙、沙化草原和沙化耕地等综合治理，加强沙丘坡耕地退耕还灌还草工程，增加地表植被覆盖，成片构建乔、灌、草相结合的防风固沙林，防止沙化南移。强化土地沙化退化管控。加快沙化土地生态修复。推进宜林荒沙、沙化草原和沙化耕地等综合治理。对已经沙化的天然草地实施封沙育草、封育禁牧，对沙化严重地区建设封禁保护区，加大退耕还林还草、退化林修复力度。

第69条 推动矿山环境治理修复

推动历史遗留矿山环境治理。以重点生态功能区为重点，

针对历史遗留矿山导致的水土流失、塌方沉陷等地质灾害，废弃尾矿堆积、水土气环境污染、植被破坏和生物多样性等问题，开展矿山生态修复和综合治理工作，系统修复矿区及周边地区生态环境。创新多元化的废弃矿山治理方式，重点保障基础设施等城乡建设用地需求，切实提高矿山地质环境恢复治理成效。

稳步推进生产矿山生态修复。强化在建、生产矿山治理修复工作，建立健全矿区自然资源调查、管理制度，明确矿山修复主体责任，按照“边开采、边治理、边恢复”的原则，对矿山地质环境问题和占用破坏土地进行治理恢复。完善矿山地质环境保证金制度，加强资源开发全过程监管。强化对采矿权人主体责任的社会监督和政府监督，督促采矿权人严格执行矿山地质环境保护与恢复治理方案，积极履行矿山地质环境保护与恢复治理义务。

第70条 推进地质灾害区治理

以阜新县地质灾害高易发区域为重点，建立自然灾害综合风险调查机制。建立并完善与阜新县经济建设相适应的地质灾害防治体系，避免和减轻地质灾害造成的损失，维护人民生命财产安全，保障经济和社会可持续发展。建立完善的群专结合的地质灾害监测网络，提升对塌陷、滑坡等地质灾害的长期监测能力，以塌陷区治理为重点，提高地质灾害预防防治能力，有效地减轻灾害发生风险。对地质灾害高易发

区内的受损房屋搬迁或修建，对重点沉陷区内受损公路进行修复，并开展损毁耕地、林地复垦复绿工程。规划期内，重点对东梁、伊吗图煤矿开采区，县区北部和西南部丘陵山区的采矿、选矿堆积的废渣集中区域进行地质灾害治理防治。

第七章 完善城镇空间，促进宜居宜业发展

发挥优势，挖掘潜力，促进各类要素合理流动和高效聚集，积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，优化城乡建设空间格局，打造布局合理、规模适度、分工明确、差异化发展的城镇体系，推动产城融合、城乡一体化，实现城乡集约节约可持续发展。

第一节 构建布局合理、协同发展的城镇体系

第71条 合理预测人口规模

未来阜新县借势阜新承接京津冀产业转移和东北全面振兴发展的机会，不断壮大工业规模，带动现有农牧业和旅游业发展，有效缓解、控制人口外流。规划预测至2035年，常住人口城镇化率达到60%左右。

第72条 优化城镇空间结构

打造中心强化、点轴带动的城镇空间结构，构建“一核两轴多节点”的城镇化发展格局。

一核：提升中心城区（县城）发展质量，发挥县城吸纳人口和提供公共服务的基础作用，增强对乡村的辐射带动，促进城镇化和工业化发展的核心区。

两轴：城镇发展轴，即融入京沈发展轴和通蒙达海发展轴。融入京沈发展轴：沿京沈高铁和阜锦高速的城镇发展轴，串联县城与多个产业园区，主动承接京津冀产业转移，促进

产城融合发展。通蒙达海发展轴：沿巴新铁路、盘奈高速城镇发展轴，是衔接辽东湾港群和蒙东腹地、融入辽宁沿海经济带的重要通道，引领阜新县开发开放的经济发展引擎。

多节点：11个重点镇，即旧庙镇、福兴地镇、东梁镇（佛寺镇）、十家子镇、务欢池镇、阜新镇、伊吗图镇、泡子镇、王府镇、大板镇、于寺镇。

第73条 完善城镇规模结构

结合中心城区—重点镇—一般镇的城镇体系结构，优化三级城镇规模结构。10万人口以上城市1个，0.5—2万人口城镇11个，0.5万人口以下乡镇24个。

第74条 引导城镇职能结构

立足城镇现状条件和发展潜力，确定城镇职能分为六类：综合型、商贸型、工贸型、工矿型、旅游型、农业服务型。

第二节 建立高质量产业空间

第75条 建立多元化产业体系

调整农业结构，构建多元化的现代农业，发展氟化工、铸造、新能源、农产品加工、环保产业和玛瑙加工，全力承接京津冀产业转移，推进服务业高质量发展，构建“一二三产业深入融合”的现代产业体系。

第76条 打造现代化产业园区

阜新县以工业园区为产业发展的主要载体，着力打造

“一区四园一基地”和玛瑙特色小镇，通过建立产业园区新格局，进行资源优化整合，推动产业用地集中入园，实现产业集群化、规模化发展，提升产业发展潜力。重点推进氟化工、铸造、农产品加工、新能源等产业高质量发展，作为辽宁省精细化工、优质粮油生产和食品制造、新能源、现代高效畜牧业生产与精深加工等重点产业集群的重要组成部分，为辽宁省的产业发展提供有力支撑。

专栏1 阜新县产业园区发展指引				
序号	园区名称	所在地	主导产业	重点发展方向
1	氟产业开发区	伊吗图镇	含氟化学品为特色的精细化工等	含氟医药农药中间体、含氟医药农药，高性能氟化盐，含氟功能材料等精细化学品及基础化工原料等。
2	铸造产业园、农产品深加工产业园、新能源装备制造园、环保产业园（整合至阜新氟产业开发区）	阜新镇	铸造、新能源智能制造、环保、绿色食品等	铸造产业园：铸铁件、铸钢件、有色金属铸件、铸造合金及以铸造为基础的装备制造等；农产品深加工产业园：乳制品、白酒、杂粮及肉类深加工等系列产品制造等；新能源装备制造园：智能风机制造及其配套、光伏配套产业等；环保产业园：高效节能的新工艺、新产品研发，污染防治、资源再生利用和工业固废处理等。
3	新能源产业基地	阜新县全域	新能源发电	风能、太阳能等新能源发电。
4	玛瑙特色小镇	十家子镇	玛瑙加工	玛瑙加工、设计、文化展览和工业旅游等。

第77条 完善产业用地策略

产业用地以产业规划为约束，以空间规划为引导，集约优化产业空间，使产业逐渐向产业园区集聚，并且优化产业用地供应方式，根据企业生命周期，确定土地出让方式和出

让年限，切实降低企业用地成本，采取长期租赁、弹性年期出让、先租后让等方式供应产业用地。建立正负面清单管控制度，明确政府的产业管控方式。建立土地退出机制，对投入产出低的低效企业，特别是一些僵尸企业，实施土地退出机制，以缓解工业用地的供给压力，保持土地流动的活力。

第三节 建设城乡均等公共服务体系

第78条 构建城乡生活圈体系

强化县域与乡村层面基本公共服务均等化、城乡一体化发展，改善设施可达性；建立县级、乡镇、村庄（社区）三级的“多中心、网络化”城乡公共服务设施体系。升级完善县级公共服务体系，构建以中心城区为核心的 30 分钟城镇生活圈；乡镇级服务中心，应重点提升乡村教育、医疗、卫生、文化、体育等公共服务设施综合服务能力，兼顾对村庄的服务延伸，围绕重点镇，按区域构建城乡基础生活圈。

中心城区构建步行 15 分钟、10 分钟、5 分钟三级社区生活圈，按照标准要求，分别配置各类公共服务设施。

城镇层级，以城镇社区生活圈服务要素进行配置，有条件的可以设置品质提升型服务设施。

乡集镇层级，加强为农服务功能，有条件的可结合实际情况，提升医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质，兼顾对村庄的服务延伸。

村/组层级，完善满足居民日常生活需求的服务设施配置，

实现生产生活设施的便利化，保障乡村基本公共服务水平。

专栏2 城镇公共服务设施配建指引					
		县城	中心镇	一般镇	配建标准
教育设施	职业教育中心	▲	△	△	用地面积 33m ² /生
	中学	▲	▲	△	用地面积 23m ² /生
	小学	▲	▲	▲	用地面积 19m ² /生
	幼儿园	▲	▲	▲	>0.3 公顷
	农民教育培训	▲	△	△	可结合相关设施 设置
文化设施	电台、电视台	▲			按需设置
	影剧院	▲	△	△	按需设置
	图书馆	▲	▲	△	>0.5 公顷
	博物馆	△			按需设置
	科技馆	△			按需设置
	文化活动中心	▲	▲	▲	>0.3 公顷
医疗卫生	医院	▲	△	△	>0.6 公顷
	急救中心	▲			结合医院布置
	疗养院	△			按需设置
	疾病预防控制中心	▲			>0.4 公顷
	卫生院、诊所	▲	▲	▲	>0.2 公顷
体育设施	体育场馆	▲	△	△	>1.0 公顷
	体育训练基地	△	△		按需设置
社会福利	养老院	▲	▲	▲	>0.35 公顷
	敬老院	▲			可参考养老院设 置
	救助中心	▲			按需设置
	劳动就业保障工 作站	▲	△	△	可结合相关设施 设置

备注：▲为建议布置，△为有条件布置。

第79条 完善公共服务体系布局

构建布局合理、功能完善、规模适度、配套齐全、服务便捷、覆盖城乡的公共服务设施体系，提高城乡公共服务品质，建设全年龄友好健康城。

文化设施。完善覆盖城乡、布局合理的公共文化设施网络，提升各级文化设施质量，推动老旧设施更新或改扩建，规划在县城新建文化宫、图书馆，保障每乡镇配建1个文化活动中心，在社区和村庄设置文化活动室；探索公共文化设施与旅游服务中心统筹建设。

教育设施。构建优质均衡的基本公共教育服务体系；适度增加县城教育设施；完善九年制学校设施配套，保证每个乡镇一所小学，位置设在乡镇驻地；着力推进学前教育普及普惠安全优质发展，县城按照居住区布局均衡布置公办幼儿园，每个乡镇至少办好1所优质公办中心幼儿园；做优做强职业教育，依托县职业教育中心并整合社会资源，办好乡村振兴学院，培养乡村振兴人才，稳步发展农民教育培训；加快特殊教育资源场所建设，在县城新建1所启智学校；进一步深入推进特色体育进校园工作。

体育设施。增强体育设施建设，完善现状巴特尔体育场和蒙古贞体育馆的功能，在公园绿地中配套健身场地，提升城市体育公园建设水平；配套基层综合性文化服务、农民体育健身工程等，每个乡镇建设全民健身活动中心。

医疗卫生设施。稳步推进紧密型医疗公共卫生共同体，

优化医疗资源结构和布局，提供全过程、全周期的卫生健康服务。加强县级医院能力建设，改扩建现状县人民医院、蒙医医院、中医医院，新建人民医院医养结合分院；推进县级重点专科建设，大力发展蒙医药，完善中医、蒙医医疗机构布局和设施设备配套；加强县级标准化妇幼保健院建设；完善县疾控中心基础设施，提升疾病预防控制能力；加强镇村医疗基础设施建设和基本设备配备，保障每个乡镇设置 1 所标准化政府办乡镇医院，行政村设置村卫生室；加强医养结合、康复和护理服务，提高社区医养结合服务水平。至 2035 年每千人口医疗卫生机构床位数力争达到 6 张。

社会福利设施。积极应对老龄化社会，提高社区养老服务设施配套率，至 2035 年每千名老年人养老床位数力争达到 30 张；在县城规划新建 2 处养老院；加快在每个乡镇建设区域性养老服务中心；在有条件的村庄布置日间照料中心。推进东梁温泉城康养社区建设，提供健身康体、照料护理等养生养老设施和服务；提升儿童福利和未成年人保护服务水平；健全公共就业服务网络，完善劳动就业保障服务设施。加快殡葬服务机构建设，推进县级殡仪馆改扩建和各乡镇农村公益性公墓建设，促进乡村公益性公墓全覆盖。

专栏3 城镇公共服务设施重点项目				
序号	项目名称	建设性质	用地规模（公顷）	位置
1	阜新县蒙医医院综合服务能力提升建设项目	改扩建	0.05	阜新镇

2	阜新县人民医院整体改造续建项目	改扩建	2	阜新镇
3	阜新市阜新县人民医院传染病防治综合能力提升及发热门诊建设项目	新建	1	阜新镇
4	阜新县人民医院医养结合分院	新建	2	中心城区
5	阜新市阜新蒙古族自治县中医医院门诊病房综合楼续建项目	改扩建	0.5	中心城区
6	区域性中心敬老院建设项目	新建	18	王府镇等
7	阜新县殡仪馆	改扩建	3	县域
8	阜新县公墓	新建	20	县域

第四节 推进建设用地节约集约利用

第80条 优先盘活存量用地

加大存量建设用地挖潜力度。倡导区域连片整体转型，创新批而未供、闲置等用地处置机制，运用转移、置换、腾退、撤批等多种方式，有序拓展用地处置路径。推进低效用地再开发，结合城市有机更新，促进城镇中布局散乱、利用粗放、用途不合理的低效建设用地开发再利用，提升城镇开发建设和产业发展能级。

第81条 精准配置增量用地

推进土地利用计划管理方式改革，坚持土地要素跟着项目走。优化增量资源配置效率，强化用地指标快速精准高效配置，科学土地利用计划管理。以真实有效的项目落地作为配置计划指标的依据，避免产生新增批而未供土地，推动稀缺土地资源向优势地区、强优企业集聚，优先保障重大项目、

必要的基础设施及民生项目用地需求。

第82条 用活用足流量指标

以城乡建设用地增减挂钩政策为抓手，强化土地供应保障，放活流量。重点选择位置偏远、交通不便、地灾高易发区的零散户、老旧房、闲置房等进行拆除复垦整理，稳妥有序推进农村宅基地有偿退出。充分利用好增减挂钩产生的土地流量指标，引导土地流量指标在区域、城乡之间流转集聚，保障乡村振兴等重大项目用地需求。

第八章 提升中心城区品质，优化空间结构布局

针对现状问题，规划坚持内升品质，外筑产业的理念，调整建设用地结构，促进产城融合，优化中心城区空间布局。达到提升城区能级、提升城区品质、预留弹性空间的发展目标。

第一节 优化多层次用地布局

第83条 规划空间结构

以城市道路为脉络，公共服务设施和景观水系为支撑，构建中心城区“一心两带两板块多节点”的空间结构。“一心”由县委、蒙古贞广场、京都国际和国贸大厦等形成综合服务中心，是中心城区发展的核心；“两带”是沿细河形成的城市景观发展带和沿北环路形成的城市交通联接带；“两板块”即中部生活服务板块和西部品牌产业板块两个板块；“多节点”绿地公园、体育活动、生活服务、民族文化等多类型多层次的文化生活节点。

第84条 划定中心城区规划分区

中心城区涉及一级规划分区 5 个。生态控制区 51.13 公顷，占总面积的 3.56%；农田保护区 176.44 公顷，占总面积的 12.29%；城镇发展区 1134.79 公顷，占总面积的 79.03%；乡村发展区 73.05 公顷，占总面积的 5.09%；矿产能源发展区 0.52 公顷，占总面积的 0.04%。

落实城市空间结构和发展策略，在中心城区城镇发展区内划分 8 个二级规划分区，为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区。并对分区内的用地兼容性进行如下限制。

专栏4 中心城区二级规划分区划定情况与管控指引	
居住生活区	总面积 339.85 公顷，占城镇发展区的 29.95%。老旧居住区重点提升和完善市政基础设施和生活服务设施，增加街头绿地和广场等公共空间，提升居住环境质量。新建居住区适当提高各类市政基础设施和公共服务设施配置标准，构建 15 分钟社区生活圈，注重临街商业活力塑造及社区服务中心、社区公园建设，营造高品质居住环境。
综合服务区	总面积 183.99 公顷，占城镇发展区的 16.21%。以提供行政办公、文化、教育、医疗等服务为功能导向的区域。主要集中在老城区，和中心城区东南侧。
商业商务区	总面积 75.97 公顷，占城镇发展区的 6.69%。以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域，主要集中在老城区综合服务中心。促进商业商务区集约紧凑发展，满足服务等级、规模及类型要求，注重连续步行空间的营造和小型公共空间的设置。
工业发展区	总面积 147.03 公顷，占城镇发展区的 12.96%。主要集中在中心城区西侧。促进产业转型升级、产城融合，提升产业综合服务配套。
物流仓储区	总面积 22.29 公顷，占城镇发展区的 1.96%。主要集中在细河南岸。工业发展区和仓储物流区内应严格遵守环保要求，降低对城市居住、公共环境、交通等的干扰，同时注重完善设施配套。
绿地休闲区	总面积 133.58 公顷，占城镇发展区的 11.77%。城市广场、滨水空间、防护绿地等为主要功能导向的区域，主要布局在细河、中心城区中部、中心城区北部等地。
交通枢纽区	总面积 213.54 公顷，占城镇发展区的 18.82%。货运站等大型交通设施为功能导向的区域，主要结合交通场站布置。
战略预留区	总面积 18.52 公顷，占城镇发展区的 1.63%。主要为未来产业项目及重大基础设施预留的用地空间。

第85条 中心城区用地布局

规划期末中心城区城镇发展区面积 1134.79 公顷，人均城镇建设用地面积为 94 平方米。其中居住用地 339.85 公顷，

公共管理与公共服务设施用地 172.68 公顷，交通运输用地 213.54 公顷，工矿用地 147.03 公顷。绿地与开敞空间用地 130.11 公顷。具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

第二节 优化居住用地布局

第86条 优化居住用地布局

规划居住用地 339.85 公顷，占城市建设用地的 29.95%，人均居住用地 28.33 平方米。加强居住用地与公共交通、就业岗位、公共设施配套等在空间上的整合，强化产城融合与宜居生活，引导职住空间匹配。

第87条 完善住房保障与供应

统筹考虑阜新县发展目标定位、人口变化趋势和住房类型需求，以完善住房供应体系和保障体系为重点，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现住房供应总量平衡、结构合理和布局优化，实现老旧社区的更新改造和可持续使用，提升居住品质，满足市民多层次、多样化的住房需求。

阜新县中心城区的保障性住房建设主要结合城中村、城边村的改造，改善其基础设施条件，完善居住条件。至 2035 年城中村改造面积约 150 公顷。

第三节 构建公共服务与商业服务业设施体系

第88条 公共服务设施布局

完善公平共享、弹性包容的基本公共服务体系，强化全覆盖、均等化的基本公共服务设施布局。重点聚焦提升城区能级、提升城区品质二个方面。

按照规定设置社区机关团体、商业、文化娱乐、体育、医疗、教育、社会福利等配套服务设施，推进完善“15分钟生活圈”。

专栏5 中心城区生活圈服务要素配建指引				
	项目	最小规模建筑面积（m ² 处）	服务半径（m）	建设方式
文化	社区文化活动中心、青少年活动中心	3000—6000	1000	可综合设置
	文化活动室	250—1200	500	可综合设置
医疗	社区卫生服务中心	1400	1000	可综合设置
	社区卫生站（门诊部）	—	1000	可综合设置
养老福利	社区养老院	1500	—	可综合设置
	日间照料中心	350	300	可综合设置
	老年活动室	200	300	可综合设置
体育	健身房	600	1000	可综合设置
	室外健身点	—	300	宜独立占地
商业	标准化农贸市场	1500	1000	可综合设置
	大型生鲜超市	400	1000	可综合设置
	社区便民店生活服务站	100	500	可综合设置

	社区商业网点	—	300	可综合设置
行政	行政服务中心/办事处	—	1000	可综合设置

第89条 公共服务与商业服务业设施布局

机关团体设施。规划机关团体用地 40.91 公顷，占城市建设总用地的 3.64%。机关团体设施大多集中在文化路北侧和民主路北侧，规划进一步优化该区的综合配套功能和生态环境。社区中心尽可能设置于居住区公共中心。

文化设施。规划文化用地 1.03 公顷，占城市建设总用地的 0.09%。规划新增文化用地位于发展大街东侧工农路南侧，主要用于建设县级文化宫、图书馆、展览馆等文化设施，补全阜新县的文化设施短板。

教育设施。规划教育用地 92.65 公顷，占城市建设总用地的 8.21%。城区保留原有学校用地。规划增加教育用地，扩建细河北侧县高南侧的阜新县实验小学，补足民族教育幼儿园、小学等设施短板。完善普惠性学前教育保障机制，进一步提高普及普惠水平，严格落实城镇小区配套幼儿园政策。5 分钟社区生活圈居住区需建设幼儿园一所。结合居住用地和公交站点布局，合理配置和完善中小学教育设施。15 分钟社区生活圈需建设初中一所，10 分钟社区生活圈居住区需建设小学一所。按照国家标准为职业学校预留足够教育用地，完善专业建设和实习培训基地建设，建立健全职业教育质量保障体系。

专栏6 中心城区教育设施配建指引				
项目	最小规模 班数	最大学生规模 (人)	服务半径 (m)	建设方式
幼儿园	6	—	300	宜独立占地
小学	12	2000	500	宜独立占地
中学	12	2000	1000	宜独立占地
九年一贯制学校	18	2500	1000	宜独立占地
高中	12	3000	1000	可综合设置

体育设施。规划体育用地 5.38 公顷，占城市建设总用地的 0.48%。保留阜新县中心城区内的蒙古贞体育场。

医疗卫生设施。规划医疗卫生用地 16.9 公顷，占城市建设总用地的 1.52%。保留现状阜新县人民医院、阜新县蒙医医院、阜新县中医医院等医疗卫生设施。增加一处防疫设施。完善社区医疗配套设施，将社区医疗与社区服务管理有机结合。

社会福利设施。规划新增社会福利用地 2.86 公顷，占城市建设总用地的 0.25%。改造和完善敬老院、救助管理站、社会福利院和儿童福利院，建立健全社区养老、家庭养老体系。

商业服务业设施。规划商业服务业设施用地 75.97 公顷，占城市建设总用地的 6.69%。包括商业用地、公用设施营业网点、其他服务设施用地。

第四节 构建蓝绿开敞空间

第90条 建设生态宜居城市

完善蓝绿开敞空间体系，优化绿地布局，消盲区、通廊道、串节点，完善公共开放空间网络；结合城市更新，增加绿地，提升区域环境品质；多措并举，深入挖潜绿地空间，推动绿地开放共享。公园绿地、广场步行5分钟覆盖率预计达70%。

第91条 优化水体绿地及开敞空间布局

规划绿地与开敞空间用地130.11公顷，占城镇建设用地的11.47%，其中公园绿地面积112.28公顷；城镇开发边界外，滨水绿带、郊野公园等具备公园绿地同等服务功能。至2035年，人均公园绿地面积不低于8平方米；推进实施城市公园、社区游园等公共空间和场所的适儿化、适老化改造工程。

规划县级综合公园5处，包括滨河公园、希日塔拉公园、玉龙公园、体育公园、发展公园。郊野公园13处，并重点打造细河沿岸、高林台河沿岸、中华路、文化路、南环路、北环路发展大街、富民街沿线绿化景观带建设。

完善细河河网体系，整理修复细河河道水体，提高水体水质等级；河道两侧公共空间100%贯通，优化河道岸线功能环境；在大中型公园绿地适量增加生态游憩水面。

第92条 合理布局城市通风廊道

利用绿地与开敞空间、河流及城市主干道等，构建城市通风廊道，提升城市空气流通、减轻雾霾污染、缓解热岛效应，改善城市生态环境质量。规划一级通风廊道 3 条，分别为发展大街通风廊道、高林台河通风廊道和细河通风廊道，控制宽度 100—500 米；二级通风廊道 3 条，分别为奈营高速通风廊道、人民大街通风廊道以及平月街通风廊道，控制宽度 50—100 米。通风廊道主要由绿地、水体、林地或开敞空间组成，廊道范围内允许存在低密度、低矮建筑，廊道周边 500 米范围内应尽量增加绿地。

第五节 合理开发地下空间

第93条 指引地下空间布局

坚持地上地下相协调的原则，推进中心城区地下空间开发建设，强化地下交通、市政管廊、综合防灾等功能，适度开发地下公共服务设施，提高城市土地竖向空间开发利用价值，实现空间集约化、立体化。

第94条 管控地下空间开发

统筹协调地下空间开发利用规划、设计、建设与管理，加大地下综合管廊建设力度。有序引导地下空间开发，细化竖向利用分层。地下空间利用应优先安排交通设施、市政公用设施、防灾设施和人民防空工程等。

坚持可持续发展，统筹地上地下空间防灾，科学评估地

下空间资源，确定地下空间开发利用底线。综合评估地面沉降、活动断裂、岩溶塌陷、砂土液化、地下有害气体、地下采空、暴雨洪涝、地下水位变化等灾害因素，消除灾害隐患，确保地上地下空间安全。

第六节 加强城市四线管控

第95条 划定城市绿线，加强绿线管控

将对居民生活有重要影响的重要公园绿地、防护绿地和广场用地等结构性城市绿地和结构性生态绿地纳入绿线管控。至2035年末，纳入绿线管控的城市绿地总面积不少于123.59公顷。在总规模不减少前提下，绿线的具体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实，绿线的调整应符合国家有关规定。按照《城市绿线管理办法》及相关空间管控要求，加强绿地保护与管理，严格管控侵占绿地的各项建设行为。

第96条 划定城市紫线，加强紫线管控

将阜新师范学校旧址的保护范围纳入紫线管控。严格按照《城市紫线管理办法》及相关空间管控要求，加强紫线保护与管理，紫线的调整应符合国家有关规定。

第97条 划定城市黄线，加强黄线管控

将大型给水设施、排水设施、电力设施、通信设施、燃气设施、热力设施、环卫设施等划入城市黄线范围进行严格管控。至2035年末，规划黄线11.11公顷。纳入黄线管控的

线性设施满足走向不改变、服务片区不改变，面状设施用地规模不减小、服务功能不减弱的前提下，黄线的具体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实，黄线的调整应符合国家有关规定。按照《城市黄线管理办法》及相关空间管控要求，对黄线进行严格管理。城市黄线控制范围除保障设施自身运行安全外，应考虑与周围其他建(构)筑物的间距要求，对现有损坏或影响城市基础设施安全、正常运作的用地，应当限期整改或拆除。

第98条 划定城市蓝线，加强蓝线管控

将中心城区范围内细河、高林台河等主干河流水系划入城市蓝线范围进行严格管控，至 2035 年，中心城区划定城市蓝线 67.83 公顷。按照《城市蓝线管理办法》及相关空间管控要求，对蓝线进行严格管理，严格保护河湖水系等重要水域空间不被肆意侵占，与蓝线相关的建设行为必须符合规划。在总规模不减少前提下，蓝线的具体边界可在详细规划编制和实施中落实，蓝线的调整应符合国家有关规定。

第七节 提升城市设计品质

第99条 中心城区风貌分区及管控原则

以“延续文脉、传承特色、生态绿色、宜人宜居”为总体目标，结合蒙古族民族文化特色确定中心城区空间形态以延续历史文脉和体现蒙古族特色两大理念设计，将中心城区划分为五大分区，即文化行政风貌区、城市生活风貌区、滨

水休闲风貌区、新型技术产业风貌区及传统工业风貌区。

专栏7 中心城区风貌分区及管控指引	
文化行政风貌区	主要位于阜新县中心城区中部，创造城市景观序列和功能系统，除了建立城市服务功能体系外，轴线上要体现城市传统文化与现代文化的有机结合。该地区应体现出城市的标志性形象，注重建筑设计标志性、整体性和创造性，形成设计风格统一、主题突出、整体协调的现代化城市中心。
城市生活风貌区	主要位于阜新县中心城区东部，集中展示中心城区内的现代化社区建设与社区生活风貌，居住建筑均为坡屋顶，加以风格多样的公共服务设施以满足居民的日常生活需求，同时提供大量的公共空间满足居民交往与休闲娱乐的要求，充分展现蒙古贞新城现代化的居住生活方式及理念。住宅建筑为多层和少量高层。
滨水休闲风貌区	主要位于阜新县中心城区南部，该区建设应充分体现滨水特色，发挥生态资源优势，为居民创造优美宜人的休闲活动区域，建筑形式为低层建筑为主，傍依少量高层，以整体形态展现其风貌特征，其中屋顶的组合所表现出的屋面意向也是滨水风貌的特征之一：这种意向应以丰富多样的形态体现出休闲轻松的风格。
新型技术产业风貌区	位于阜新县中心城区西部，该区建设应以体现现代化、生态化的产业园区风貌，借鉴国内外先进的工业园区设计风格，创造简洁、大方、轻盈的现代化工业区新形象。建筑以低层厂房为主。园区应充分体现滨水特色，发挥高林台河的生态资源优势，使园区内拥有充足的绿地和开放空间，呈现出清爽宜人、和谐高效的空间形象。塑造以通透性为主空间环境，形成开敞、明快的工业区整体空间环境。
传统工业风貌区	位于阜新县中心城区北部，该区以打造生态工业园区为目标，工业建筑以低层厂房为主，通过对其建筑布局、建筑色彩、风格等设计要素的控制与引导，打造环境优美、环境和谐的现代化工业园区。

第100条 建筑开发强度分区控制

规划划分五级强度控制区。引导城市开发建设，保护城市空间环境质量，提高土地集约利用效率，形成开合有序、疏密得当的城市整体风貌。

I 级控制区以低强度开发为主，保护城郊及一般地区的景观风貌和生态环境。容积率控制在 1.0 以下，高度控制在 12 米以下，主要包括道路交通、公用设施、公园绿地、滨水

地区周边的小尺度商业娱乐及有较高控制要求的敏感地区。

II级控制区以中低强度开发为主，优化建设条件较好的工业集中区，鼓励高品质居住组团的建设开发。容积率控制在 1.0—2.0 之间，高度控制在 12—27 米之间，用地功能包括成片的工业区、物流区，中小学用地、部分中低强度的居住及周边服务用地等。

III级控制区以中强度开发为主，城市居住组团主要按中强度开发控制，平衡土地开发效益与人居环境品质。容积率一般控制在 2.0—2.5 之间，高度控制在 27—54 米之间，用地功能包括除核心、片区中心外的大部分居住区和综合区等。

IV级控制区以中高强度开发为主，增强片区级中心及周边地区的土地利用效率，塑造城市功能和景观节点。容积率一般控制在 2.5—3.0 之间，高度控制在 54—80 米之间，主要包括中心城区南部滨水区域等。

V级控制区以高强度开发为主，主要集中在城市中心地区，增强土地价值较高、开发潜力较大区域的开发强度，打造城市功能核心及景观地标。用地功能包括高强度开发的城区综合服务核心、商务商业核心的局部地区，城市标志性建筑区域。

在城市建设基本密度和基本容积率控制范围内，I级控制区宜取下限值，II级控制区在较低范围内取值，III级控制区在中值范围内取值，IV级控制区在较高范围内取值，V级控制区内可取上限值为控制指标。

第八节 有序推进城市更新

第101条 城市更新策略

加快形成“一核两轴多节点”的城镇发展格局。优先对中心城区、重点镇镇区范围内的更新对象进行改造，优化土地利用结构，提高土地利用效率，完善各类服务功能，满足重点地区发展要求，推进城乡系统化发展。

鼓励功能复合和空间集约利用。结合未来人口结构变化，通过国土空间资源的改造重构，引入多种城市服务功能，以用地、建筑的复合化组织模式来承载多元化功能，满足不同人群的需求。

第102条 城市更新重点区域指引

旧城环境改造单元。改善老城区商圈环境，完善内部道路和交通设施建设，提升配套设施水平和公共空间质量。适时推进部分公共服务职能向中心城区东南侧区转移，合理控制老城人口集聚规模。

城中村改造单元。以建成年代久远、居民改造意愿强、管理责任明确的城中村为改造重点。协同开展市政配套基础设施改造提升及搬迁工程，。

滨水品质提升片区。以满足城市防洪、排涝、集雨为前提，整治细河沿岸空间，重点置入茶馆、咖啡厅、书画苑、健身路径、体育公园等休闲功能，并建设微型广场、微型景观公园，完善绿化功能，打造风情细河景观带。

专栏8 城市更新主要区域	
地块位置	更新后用地属性
北环路北侧、蒙医药研究所旁	医疗卫生用地、公园绿地
人民大街以东、团结街以西、北环路北侧	居住用地、机关团体用地、商业用地、公园绿地
北环路以北、八一路以南	居住用地、公园绿地、商业用地
金贵家园北侧	居住用地、广场用地、公园绿地
发展大街东侧、阜彰线南侧	居住用地、公园绿地、商业用地
繁荣大街东侧、北环路南侧	居住用地、公园绿地、商业用地
文化路北侧、阜彰线南侧	留白用地
工农路北侧、平海街东侧	教育用地
工农路南侧、平江街东侧	居住用地、商业用地
南环路南侧、发展大街西侧	公园绿地、广场用地
南环路北侧、人民大街东侧	公园绿地
胜利路北侧、人民大街西侧	广场用地
南环路北侧、人民大街西侧	居住用地
南环路南侧、民族街西侧	商业用地
南环路南侧、富民街西侧	居住用地、教育用地
中华路南侧、兴国街东侧	居住用地、公园绿地
中华路北侧、兴国街东侧	居住用地
中华路北侧、兴国街西侧	居住用地
东风路南侧、兴国街东侧	居住用地、商业用地
东风路北侧、兴国路西侧	居住用地
北环路南侧、兴工街东侧	居住用地

北环路南侧、兴工街西侧	工业用地
中华路北侧、奈营高速西侧	工业用地

专栏9 近期建设项目一览				
序号	项目类型	项目名称	建设规划规模	所在位置
1	道路	富民街道路建设项目	1420m	北环路—细河
2	基础设施	换热站	2447 m ²	阜彰线北侧阜新县结核所南侧
3	基础设施	公园	256343 m ²	发展大街东侧细河北侧
4	基础设施	公园	18407 m ²	爱民路南侧、人民大街东侧
5	居住	住宅建设项目	46779 m ²	爱民路南侧、人民大街东侧
6	居住	住宅建设项目	15614 m ²	富民街西侧、南环路北侧

第103条 分类确定城市更新方式

保障安全底线，加强老旧基础设施、城镇危旧房屋改造，推进老旧街区环境整治。盘活城市空间资源，发扬城市特色与文化魅力，提振城市活力。按照保护修缮、改造提升和拆除更新三种方式，有序推进城市更新。

保护修缮。针对建设情况较好、公共服务设施配套较齐全或具有历史文化保护价值的集中连片区域和建筑物，以延续历史文脉、消除安全隐患、完善使用功能为目标，在不改

变建筑主体结构、建筑整体风貌和重要饰面材料的前提下，对建筑及建筑所在区域的市政基础设施、公共服务设施、公共空间等进行保护、修缮、整治。

改造提升。针对建筑质量较好、设施环境有待提升的老旧小区、老旧商业区等。对于具备改造条件的建筑物，在不拆除主体建筑的前提下，对现有建筑进行局部改造，通过少量增加用地或建筑规模等方式完善、提升建筑使用功能；

拆除更新。针对存在严重安全隐患、建筑年久失修、现有土地用途和建筑使用功能明显不符合城市发展要求的项目。通过整治、改造无法消除负面影响的，可拆除部分原有建筑，并按照规定重新建设，实现与城市发展相适应的新的合理使用。

第九章 保护传承历史文化，塑造魅力国土空间

加强保护和传承历史文化，提升自然及人文景观的文化魅力，促进文化旅游深度融合，满足人们日益增长的文化需要，塑造魅力国土空间格局，展现阜新县秀美自然景观与蒙古贞文化融合的核心特色。

第一节 完善历史文化保护体系

第104条 完善历史文化保护体系

构建包括文物保护单位、传统村落、历史文化名镇名村、历史建筑、工业遗产、中国重要农业文化遗产、非物质文化遗产等内容在内的历史文化资源保护体系，以保护历史遗存为重点，充分发掘其中文化内涵。将不同类型的文物古迹与自然景观资源、非物质文化遗产资源相结合，突出查海文化、蒙古贞文化、辽金文化、红山文化、宗教文化等历史文化脉络的挖掘、整理、研究和传承。

严格按照相关法律法规和政策要求，加强对各类历史文化资源保护，持续开展历史文化资源普查认定，积极开展各项申报工作。定期评估并增补文物，重点增补工业遗产、历史建筑等，同时完善阜新县革命文物目录，严格保护不可移动的革命文物。

第105条 加强文物保护和利用

严格保护全国重点文物保护单位4处、省级文物保护单

位 18 处、市级文物保护单位 8 处、县级文物保护单位 22 处。依据相关法律法规，对文物古迹进行全面保护和有效利用。

明确“不改变文物原状”的保护原则，科学划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。重点推进查海文化遗址群保护及开发利用工作，实施查海遗址、他尺西沟遗址、贾家沟西遗址、程家梁遗址保护及开发利用项目。加强辽代城址、塔、墓葬的保护和利用。

第106条 加强历史文化名镇名村保护

重点保护 2 个辽宁省历史文化名镇、3 个辽宁省历史文化名村和 1 个中国传统村落、2 个辽宁省传统村落，加强风貌特色镇与风貌特色村的保护与管控。整体性保护历史文化名镇的空间格局、传统建筑及其周边自然环境，传承历史特色文化和非物质文化遗产。整体保护和控制建筑高度、体量、外观及色彩，积极抢救保护古民居、古寺庙等历史建筑。注重可持续性保护，改善居住环境，加强基础设施建设。

第107条 推动其他文化遗产保护

加强工业遗产保护，保护现有工业遗存，建立工业遗产名录，实行动态管理。重点挖掘和保护以辽宁三沟酒业有限责任公司、阜新县蒙医医院部分核心物项为代表的 2 处工业遗产。确保工业遗产格局、结构、样式、风貌特征、核心物

项不被破坏。

严格保护以阜新师范学校旧址、锦州师范（阜新班）旧址为代表的历史建筑。明确“保持原有外形和风貌”的保护原则，严禁随意拆除和破坏已确定的历史建筑。在保持历史建筑的高度、体量、外观、风貌等特征基础上，支持和鼓励历史建筑的合理利用，丰富业态，活化功能，实现保护与利用的统一，充分发挥历史建筑的文化展示和文化传播价值。

加强对以“辽宁阜蒙旱作农业系统”为代表的中国重要农业文化遗产的保护工作。持续推进阜新县其他农业文化遗产有效挖掘和发展。加大农业文化遗产概念内涵、传统技术、景观资源、历史文化等的宣传力度。推动“辽宁阜蒙旱作农业系统”品牌建设，助力乡村振兴。

完善阜新县革命文物目录，严格保护不可移动的革命文物，加强对以“三沟精神”为代表的红色资源的深度挖掘和保护利用，承载新时期社会主义建设的丰富内涵和时代价值。

第108条 加强非物质文化遗产保护与传承

保护与传承阜新县以民间文学、传统音乐、传统舞蹈、曲艺、传统戏剧、杂技与竞技、民间美术、传统手工技艺、传统医药、民俗等项目为代表的非物质文化遗产。强化非物质文化遗产与其所依存文化空间的整体保护。

历史悠久、丰富多彩的传统文化是阜新县地方历史文化的重要特色和优势，在文化传承中必须高度重视，深入挖掘

蒙医、蒙药、蒙餐等非物质文化遗产，打造“蒙药养生+民俗体验”的民族特色文化体系，重点挖掘东蒙短调与阜新蒙古剧、马头琴音乐的优势，发扬阜新县地方特色，塑造无穷魅力。

第109条 推动历史文化保护线划定

采取“保护名录+保护线”的方式对历史文化遗产进行保护管控。统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区、城市紫线（历史建筑）等在内的历史文化保护线。对于其他纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，开展专项工作，及时落实动态补划并纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统中。对文物主管部门核定可能存在历史文化遗产的土地，实行“先考古，后出让”制度。

第110条 构建历史文化空间

提取阜新县历史文化资源核心特色，点状激活、以点带线、以线带面，构建阜新县“一带三区四核”的历史文化空间结构。

“一带”指万年文化带。依托查海文化、蒙古贞特色文化、长城文化、玛瑙文化等核心资源，串联各类魅力空间，构建蒙古贞特色文化名片，展现历史底蕴，引领文化脉络。

“三区”指查海文化区、特色历史文化区、民族民俗文化区。

“四核”指查海文化、特色文化、北方文化名山、玛瑙文化

四个重要文化节点。

第111条 活化利用历史文化资源

重点推进查海文化遗址群保护及开发利用工作。加强辽代城址、塔、墓葬的保护和利用。提升查海文化、海棠山摩崖造像、瑞应寺、塔营子塔、长城遗址等历史文化遗产的教育及文化服务功能。利用各种媒体对物质、非物质文化遗产及其保护工作进行系统的宣传展示。建立文化遗产保护网站，扩大影响力。打造民族民间艺术的形象和品牌。普及保护知识，培养群众的保护意识。

通过举办各种类型的民间文化艺术节、旅游节、工艺品展销会、民间歌舞比赛、开展集中宣传展示活动等，将历史文化资源转化旅游体验热点，实现文化资源产业化发展。

第二节 塑造魅力国土空间

第112条 构建全域魅力空间格局

尊重历史文化要素的分布规律，与全域山水格局统筹考虑，结合现有文化资源开发情况，按照自然生态本底，优化山水人文格局，以阜新县中心城区为核心，构建四大特色魅力风貌区，即：西部山水康养魅力风貌区、南部生态田园魅力风貌区、北部潜山林地魅力风貌区、东部文化延展魅力风貌区，彰显阜新县“魅力蒙古贞”的城乡风貌，构建打造具有蒙古贞独特文化生活形态和风情的魅力国土风貌格局。

第113条 加强重点区域风貌管控

中心城区风貌管控。以“延续文脉、传承特色、生态绿色、宜人宜居”为总体目标，根据城市开发、城市景观廊道控制以及城市总体空间框架等因素的影响，分类实施景观风貌管控。中心城区严控重要节点周边的建筑群体组合和建筑高度，禁止建设超高层建筑，充分预留视线与通风廊道，突出滨水空间宜居宜景风貌，实施细河、高林台河等城市滨水空间更新改造，彰显时代特色，展示现代阜新县城市形象。

乡镇镇区风貌管控。乡镇镇区应充分考虑空间肌理的延续，镇区一般性建筑形体简洁，重点建筑形体变化丰富。农村居民点结合山水林田和传统民居特色，形成简约、实用，但又富有蒙古贞独特文化底蕴的建筑风格。建筑风格以传统北方建筑风格为主，注重蒙古贞文化符号的运用，旨在形成特色鲜明又经济实用的建筑风格。建筑高度乡镇镇区应严格控制，以低层、多层为主，禁止建设高层、超高层建筑。高度控制在36米以下。

第114条 乡村地区景观风貌管控

继承阜新县乡村“蒙古贞文化”特色，展现村落与自然山水、生态景观和农牧空间相融合的空间肌理，把优秀文化遗产和现代文化元素与村庄建设有机结合，塑造乡村空间魅力风貌。

乡村地区风貌从山水、田园、村庄、农房、配套五个层

次入手，强化生态环境品质挖掘和塑造，补齐乡村基础设施短板，凝聚乡村人文价值，实现人居环境和村庄风貌的整体提升。保护有历史、人文和科学价值的传统村落和特色民居，保留乡村风貌和地域文化特色。提升查干哈达村、两家子村、旧贝营子村等历史文化名村的环境品质，保护佛寺村、衙门村、王府村等传统村落特点，鼓励传统村落、历史文化名村等保持原生态功能，以文化为导向串联其它旅游资源。

第三节 构建全域旅游体系

第115条 明确全域旅游战略定位

坚持“以文塑旅，以旅彰文”的思想，全面推动文化旅游高质量融合发展，依照规划先行、全域整合，龙头引领、重点突破，交通优先、方便履行，文化引领、突出特色，需求导向、创新突破的发展战略，将阜新县打造成为集特色休闲、文化传承、产业振兴为一体的文旅名片。

第116条 构建全域旅游空间格局

构建“一心四区十景”全域旅游总体空间格局。

“一心”指一个核心，以阜新县中心城区为核心，主要承担蒙古贞文化展示传承、服务接待枢纽、游客集散中心等作用。将阜新县打造成为具有蒙古贞独特文化生活形态和风情的综合旅游目的地。

“四区”指四个功能区，分别为温泉康养功能区、人文休闲功能区、亲近自然功能区、文明延展功能区。

“十景”是指以葛根苏木（瑞应寺）风景区、海棠山风景区、乌兰木图山风景区、查海遗址风景区等为代表 10 个景区。

第117条 加强文化旅游服务设施建设

坚持把公共服务作为全域旅游发展的重点。突破传统旅游区和非旅游区的二元服务结构，合理布局服务设施，科学配置资源、多措并举，联动阜新县全域服务节点，构建“一心五辅”全域一体化的旅游公共服务体系。

在阜新县中心城区专门设立全域旅游集散中心总部。完善旅游标识体系，建立标准化、个性化的旅游公共服务、旅游交通和旅游景区标识系统。完善城市、乡镇、景区各级旅游基础设施，提升旅游住宿、餐饮、购物服务质量，建设均衡完善的旅游便民服务网络。

依托阜新县现状国、省道路，构建全域旅游大环线，连通四大旅游板块，串联重点风景区等沿途旅游资源。在国省干线公路和联通景区的公路沿线增设观景台、自驾车房车营地和公路服务区等设施，大力推进风景道、慢行系统、交通驿站等旅游交通休闲设施建设。

第十章 构建综合交通体系，加强交通运输保障

以综合交通体系与空间协调发展为导向，协同完善全省综合立体交通网络及城市间、城乡间交通网络，构建城乡间高效互联、区域间快速通达的多式联运高质量综合交通体系，提升阜新县区域交通的重要枢纽地位。改善城乡交通运输条件，建设多种类型交通设施，保障各种运输通道以及多种运输方式高效衔接，形成网络化综合运输交通格局。完善城区综合交通，促进绿色出行，优化城区交通网络。

第一节 构建全域综合交通体系

第118条 提升交通枢纽

推进阜新民用运输机场和旧庙通用机场建设，并纳入阜新市航空运输体系中。加强民用机场净空保护，民用机场净空保护区域内建设工程项目的限制高度其他限制要求应严格按照相关法律法规执行。

升级改造阜新县客运枢纽、东梁温泉客运枢纽。改造现状乡镇客运枢纽：福兴地镇客运枢纽、十家子镇客运枢纽、于寺镇客运枢纽、红帽子镇客运枢纽、蜘蛛山镇客运枢纽、阜新镇客运枢纽、佛寺镇客运枢纽，提高镇级客运枢纽运输能力。新建八家子镇客运枢纽、大板镇客运枢纽。形成以阜新县客运枢纽为中心，乡镇级客运枢纽为节点，分层次布局的综合客运枢纽体系。

提升白玉都物流园货运枢纽职能，加快物流枢纽设施建

设，构建“外联内通”物流园区布局，完善产业园区、产业基地的配套物流设施。

第119条 完善铁路网建设

依托国家中长期铁路规划和国家综合立体交通网规划等确定的铁路运输通道，规划形成“二纵三横”的铁路网。

“二纵”即巴新铁路复线、阜新至盘锦货运铁路，“三横”即京沈高铁、新义铁路、大郑铁路。积极推进巴新铁路复线、阜新至盘锦货运铁路建设。

第120条 构建公路骨架网

高速公路。构建阜新县境内“一纵一横”的高速公路骨架网，“一纵”即奈营高速公路，“一横”即长深高速公路，同时以阜锦高速公路、新民至阜新高速公路作为支撑补充完善公路网。积极推进奈营高速公路福兴地至阜新段建设，新建新民至阜新高速公路。

国省公路。积极推进国省公路提质改造，对 G101 京沈线、S325 奈石线、S216 奈北线、S213 库盘线、S217（阜锦线）、S214 法盘线、S319 辽小线、S318 新阜线升级改造，近期以低于二级标准的路段为重点，逐步消除低标准路段。

县乡公路。完善县乡公路路网结构，大力提升县乡公路网络化水平和通行能力，对公八线、朱苍线、二富线、东牛线、关大线、古务线、旧清线、沙十线等重点县乡公路进行改造。推进“四好农村路”的建设，加快实施乡村道路改造

工程和连通工程建设。

旅游交通。完善旅游干线公路网络，重点打造新民至十家子黄金玛瑙大道，即新十线和旅游大通道等重点工程。依托矿区铁路为基础，推进阜新旅游铁路专线建设。

产业园区道路。加快推进产业园区道路建设，对阜新县“一区四园一基地”的道路系统进行完善，新建支线公路连通主要国省道，推进园区周边低于二级标准的普通国省道改造。

第二节 建立中心城区综合交通网络

第121条 完善城市道路系统

规划形成“两横三纵”的路网结构，两横指北环路、南环路，三纵指西阜线、发展大街与新规划的复兴大街。至2035年，中心城区道路网密度为6.85千米/平方千米。

主干路起到联系阜新市主城区与新邱区的作用。规划将现状北环路部分道路、南环路、西阜线、发展大街、富民街规划为城市主干道，红线宽度为40—60米。

次干路承担城市各功能区内部主要交通源流之间联系的道路。规划道路红线宽度30—40米。

支路是直接深入城市用地内部的道路，以服务功能为主。道路红线宽度规划为22—30米。

专栏10 中心城区道路一览表

道路走向	序号	路名	起点—终点	道路长度 (m)	技术等级	红线宽度(m)
纵向	1	富民街	北环路—规划边界	1420	二级	30
	2	发展大街	205 省道—阿金大桥	5279	一级	60
	3	繁荣大街	八一路—发展大街	2326	二级	40
	4	兴工街	北环路—规划边界	2506	二级	40
	5	兴国街	北环路—规划边界	2010	二级	40
	6	民族街	北环路—映河路	1496	二级	40
	7	西阜线	规划边界—中华路	4713	二级	30
	8	人民大街	八一路—红树路	3032	二级	30
	9	团结街（北段）	八一路—北环路	700	二级	22
	10	平海街	文化路—海居路	1059	二级	40
	11	兴民街	北环路—映河路	2294	二级	30
	12	兴盛街	南环路—映河路	572	二级	30
	13	河汇街	北环路—中华路	5143	二级	22
	14	平江街	工农路—海居路	711	二级	30
	15	平月街	文化路—海居路	2431	二级	30
	16	映河街	中华路—人民大街	4400	二级	22
	17	团结街（南段）	北环路—南环路	860	二级	30
横向	18	北环路	玉龙路—发展大街	5610	一级	60
	19	南环路	中华路—发展大街	2215	二级	40
	20	中华路	规划边界—文化路	2415	一级	60
	21	文化路	中华路—规划边界	3672	一级	40
	22	东风路	规划边界—文化路	2371	一级	40
	23	海安路	发展大街—平月街	1096	二级	40
	24	工农路	发展大街—平月街	1015	二级	22
	25	海安路	发展大街—平月街	1096	二级	40
	26	海居路	发展大街—平月街	1358	二级	30
	27	海乐路	人民大街—发展大街	957	二级	30
	28	爱民路	人民大街—发展大街	1567	二级	23
	29	八一路	民族街—发展大街	4024	二级	22

30	海清路	富民街—发展大街	1589	二级	22
31	民主路	民族街—发展大街	947	二级	30
32	胜利路	民族街—发展大街	947	二级	22
33	鑫汇路	河汇街—西阜线	317	二级	22

第122条 优化城市对外交通组织

规划拓宽北环路,加强其与长深高速、G101国道和 S205省道的联系,建设北外环路,分流过境车辆,减少过境车辆对中心城区的交通影响。根据远期客运交通枢纽布局规划,在中心城区内设置2个长途客车乘降站。阿金火车站承担少量对外客流交通,远期规划阿金火车站为货运交通枢纽。

第123条 完善城区静态交通系统

规划建设2处独立的大中型社会公共停车场和1处停车楼,总面积5.5公顷。停车场两处,一处位于中心城区东部,发展大街东侧,兼顾公交停车场面积1.25公顷;另一处位于中华路南侧,高林台河东侧,面积3.19公顷。停车楼位于北环路与繁荣大街交叉口东南处,面积1.06公顷。在社会公共停车场建设充电桩或预留建设安装条件的车位比例不低于10%。

第124条 构建舒适的慢行交通系统

构建以玉龙路、发展大街、文化路、南环路及细河滨水绿道为主的慢行空间系统。至2035年,城市绿色出行比例达到75%,中心城区骨干绿道总长度达到21.3公里,形成“三横二纵”的骨干绿道系统。重点打通细河滨河绿道,长度约

6 公里，并继续规划建设多条社区级绿道，串联主要社区级公共开放空间。支持互联网租赁自行车发展。

第125条 构建便捷的公共交通系统

规划在中心城区北部公共停车场内预留公交停保场一处，面积在 0.5 公顷左右。将公交停车场与保养场联合设置，形成停车保养场。在城市中心区外围设置，供大量运营车辆集中停放，同时能进行车辆保养、大型维修服务的场所。

第十一章 完善基础设施体系，保障国土安全韧性

第一节 强化全域基础设施建设

第126条 推进县域水网建设

完善阜新县域水网布局，利用 LXB、闹德海、引白等优质水源，通过区域管网串联构建辐射县、镇、村的三级供水网络。推进城乡供水一体化建设，加快阜新县城乡一体化农村供水工程、LXB 水源王府水源替代供水配套工程、LXB 水源大巴水源替代供水配套工程建设，加快伊吗图河雨洪资源化利用工程建设实施。

推进灌区建设，规划新建灌区工程包括佛寺灌区、于寺官营子灌区、务欢池碱锅灌区、十家子八宝海灌区、韩家杖子水库灌区、颜家水库灌区。

推进水库工程建设，新建韩家杖子水库、颜家水库共 2 座大型水库，推进三家子水库、八道河水库、张及营子水库、双山子水库共 4 座地表水库，胡家湾水库、哈拉勿束水库共 2 座地下水库建设。

第127条 提升给水系统

城镇供水系统。城镇水资源配置围绕 LXB 供水工程和引白济阜供水等重点工程进行配置。规划关停现状杨家荒水厂、他本水厂，新建 LXB 阜新县净水厂 1 处。

农村供水系统。推进供水骨干管网向周边区域延伸，农

村逐步实现规模化供水。规划在老河土镇阿拉乌束村新建水厂,在务欢池镇苏家村沙宝台加压泵站院内新建 1 座净水厂。

中心城区供水系统。新建 LXB 阜新县净水厂作为中心城区生产生活用水水源。闹德海水源、大巴水源、杨家荒水厂自备井为备用水源。规划保留牛海西给水加压站及阜新县东门给水加压泵站,为远期发展预留扩容用地。2035 年供水能力为 3.7 万立方米/天。

第128条 强化再生水系统

县域再生水工程系统。至 2035 年各镇区结合污水处理厂建设再生水水厂,产生的再生水主要用于乡镇低质用水、农业灌溉和生态用水。

中心城区再生水工程系统。规划在污水处理厂内设置再生水厂,再生水厂规模为 1.5 万立方米/日。

第129条 完善排水系统

县域排水工程系统。规划阜新县乡镇镇区全面建设污水收集及处理系统,在 25 个乡镇镇区建设污水处理厂。同时加强农村生活污水收集、处理与资源化设施建设。污水处理厂产生的污泥经脱水减量化处理、达到相关排放标准后,用于能源回收、土壤改良、建材制备等领域。

中心城区排水工程系统。规划中心城区采取雨污分流排水体制。中心城区西南侧现状污水处理厂规模为 3 万立方米/日,远期规模为 5 万立方米/日。至 2035 年中心城区污水量

为 3 万立方米/天，污水处理率达到 100%。

中心城区雨水排水工程系统。中心城区一般道路和地区的排水系统设计重现期采用 2—3 年；重要干道、重要地区或短期积水即能引起较严重后果的地区，采用 3—5 年，特别重要地区可采用 10 年。至 2035 年降雨就地消纳率达 90。

第130条 完善电网体系

县域电力工程系统。规划建设 17 个风电场、13 个分散式风电站、2 个光伏电站、1 个生物质电站。新建 220 千伏变电站 2 座，扩建 220 千伏变电站 1 座。新建 66 千伏变电站 1 座。新建 66 千伏输变电线路 18 条。

中心城区电力工程系统。至 2035 年阜新县中心城区用电负荷为 23.73 兆瓦。保留现状城内 66 千伏变电站，在中心城区西部新建 66 千伏变电所 1 座。

第131条 升级燃气系统

县域燃气工程系统。规划将秦沈线天然气、大唐煤制气作为城市气源，以液化天然气作为补充气源。将现状伊吗图综合站作为接收秦沈线天然气的门站，在乡镇新建 9 座储配站。

中心城区燃气工程系统。至 2035 年阜新县中心城区年总用气量为 405 万立方米。中心城区燃气气源为久杰燃气现状储配站，燃气输配系统按中、低压两级管网供气。

第132条 改进供热系统

县域供热工程系统。逐步推进镇区“电+生物质”集中清洁取暖，农村分散住户“光热+”取暖方式。

中心城区供热工程系统。中心城区供热热源主要利用盛明电厂及阜新电厂余热，集中供热普及率 100%。盛明热电厂装机规模为 3 台 75 吨/时次高压循环流化床锅炉，2 台 12 兆瓦发电机组，总装机容量为 24 兆瓦。备用热源锅炉为 60 吨/时（2 台 20 吨/时+2 台 10 吨/时）。

第133条 保障通信系统

通信设施建设目标。完善通信基础设施专项规划，统筹安排电信等基础设施建设空间，推动 5G、千兆光纤等“双千兆”网络建设，促进阜新县网络服务能力水平。至 2025 年实现重点功能区重点应用区 5G 网络深度覆盖。推动 5G、千兆光纤等“双千兆”网络基础设施、机房及管线、电力对配套设施建设，合理规划汇聚机房、接入机房、核心机房，5G 基站站址、通讯局所及通信管线等设施位置和配建要求在详细规划中确定。

邮政局所布局。保留现状邮政局，为加强邮政处理能力，分期进行邮政支局所建设。

广播电视。至 2035 年阜新县中心城区广播（有线、调频）覆盖率达到 100%，电视（有线、开路）覆盖率达到 100%。

第134条 完善环卫设施布局

县域环卫设施。完善城乡环卫设施布局。在东梁镇靠山屯新建阜新市城市固体废弃物产业园区，提高城市固体废弃物资源综合利用水平。乡镇建设垃圾转运站,村屯逐步建立“户分类、村收集、乡镇转运、集中处理”的收运处置体系。

中心城区环卫设施。规划在中心城区北部建设一座垃圾转运站，城市公共厕所按常住人口 3000 人一座公厕设置，至 2035 年建设公共厕所约 40 座（水冲式）。至 2035 年中心城区垃圾回收利用率达到 35%以上。

第135条 重要廊道空间控制要求

输水干渠廊道管控。输水干渠建设应符合相关法律法规，钢筋混凝土渠道的保护范围为渠道及其外缘两侧不小于 10 米，钢管及其他新型材质管道保护范围为渠道及其外缘两侧不小于 5 米。引水管渠控制范围为保护范围两侧不小于 40 米，钢管及其他新型材质管道保护范围为渠道及其外缘两侧不小于 5 米。

高压电力廊道管控。按照相关法律法规，规划架空 500 千伏、220 千伏、66 千伏电力线设置高压走廊防护绿地，500 千伏电力线高压走廊宽度为 60—75 米，220 千伏电力线高压走廊宽度为 30—40 米，66 千伏电力线高压走廊宽度为 15—25 米。

其他危险品安全防护要求。加强危险化学品监管，严格

按照国家规范和要求制定危险品运输、储存、使用及安全处置管理规定，合理规划运输路线，对于使用易燃易爆等危险品企业，必须严格按照规划进行管控，提前做好安全评估，合理预留安全缓冲距离，未预留安全空间且未做好防护措施的一律不得批准建设投运。

污水处理厂卫生防护距离。污水处理厂卫生安全防护距离的大小由环境影响评价确定，并经具有审批权的环境保护行政主管部门批准后，作为规划管控依据。安全防护距离内不得有居民区、学校、医院等环境敏感目标。

垃圾中转站卫生防护距离。垃圾中转站宜靠近服务区域中心或生活垃圾产量多且交通运输方便的地方，不宜设在公共设施集中区域和靠近人流、车流集中地区。具体防护距离根据转运站的规模确定，最小绿化隔离带宽度不小于 5 米。

垃圾焚烧厂卫生防护距离。垃圾焚烧厂卫生防护距离应根据环境影响评价结论确定，并经具有审批权的环境保护行政主管部门批准后，作为规划管控依据。

第二节 保障城市安全韧性发展

第136条 防灾体系建设

综合防灾规划目标。推进自然灾害防治体系和防灾能力现代化建设，强化县、乡镇政府在防灾减灾救灾工作中的主体责任，健全应急防灾减灾体系。至 2025 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，各项防御工程建设全面推进，建立

高效、科学自然灾害防治体系。至 2035 年，自然灾害防治体系和防治能力现代化基本实现，重特大灾害防范应对更加有力有序有效。

建立县、乡镇二级联动灾害预警体系。规划以主要灾害为主线，综合考虑其他灾害和突发事件影响，健全灾害监视、预测、预报、预警、情报信息平台、指挥和救援等综合网络，健全防灾管理信息系统。完善针对不同程度灾情的应急预案和设施的建设。建设风险监测和防灾管理信息系统。建立完善的社会保障制度体系和重要基础设施体系。建立常态化、动态化的风险调控机制。

建立综合防灾管理机构。规划在县政府建立防灾应急指挥中心，在乡镇政府设立防灾应急指挥站点。完善城乡综合防灾应急管理体系。

建立医疗救护中心。规划将阜新县人民医院作为医疗救护中心。

应急设施保障。建立县、乡镇、村三级应急物资储备保障体系。依托高速公路、国省干道构建救灾干道网络，与公共交通专线及城镇应急通道相结合，打造疏散救援通道系统。建立风险评估定期更新制度及县域综合灾害数据库。合理利用清洁能源发电基础设施保障乡镇应急用电需求。将白石、闹德海水源作为应急备用水源，保障县域内的应急用水需求。

建立生命线系统。构建指挥系统、基础设施系统、消防系统、医疗救护系统、交通系统，结合人防工程建设以救灾

物资储存仓库为主的城市生命线系统。

建设应急避难场所。充分考虑当地易发多发灾害事故，以及人口分布、土地资源、经济条件等实际情况，规范应急避难场所类型划分，选择适宜级别和类型的应急避难场所进行规划建设，设置满足避难需求的必要功能区，实行分级分类配置设施设备和物资。2025 年底前，初步形成县、乡镇（街道）、村（社区）应急避难场所布局体系，乡村应急避难场所覆盖范围进一步扩大。2025 年底前，实现满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖。

完善智能气象监测体系。优化地面气象站布局，形成空地一体化气象监测网络，提高气象综合观测能力，提升气象灾害预报预警能力，为防灾减灾提供可靠数据支撑。

第137条 抗震规划

阜新县各乡镇及中心城区均按Ⅵ度设防，设计基本地震加速度值为 0.05g。体育场、商场等人员密集场所和学校、医院、市政设施等生命线工程按Ⅶ度设防。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当按照国家法律或国务院有关规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防，同时加强地震断裂带探查与危险性分析。

基本防御目标。水厂主要构筑物应达到抗震设防标准，城市主干管全部采用柔性接头，确保震后医疗救护、供电、

消防和居民生活用水。县城 66 千伏以下电线尽可能采用地下电缆，提高供电系统综合抗震能力。通信系统采取有线、无线、微波和卫生通信等多种通信手段相结合。各级综合医院为抗震防灾的综合救护医院，应建有地下设施，自备电源和蓄水池并储备相应的防疫药品和器材。

次生灾害防治。油库、储气站、气化站等单位应加强抗震设防，建立企业消防队伍，在发生次生灾害时能够基本自救。在满足防洪规划要求的同时，加强河道综合治理，建立地震预报、报警系统，有组织的落实疏散和避难。从提高生命线工程的抗震能力着手，保障在遭受地震灾害时，疏散救援通道依然畅通，尽快得到外部的援救。

中心城区避震疏散场所。划分城市防灾分区，完善避震疏散场所建设。以希日塔拉公园、玉龙公园为主体，结合体育公园，各设置 1 处中心应急避难场所。以蒙古贞广场、发展公园、滨河公园等中心城区其他公园绿地组成固定应急避难场所，共设置 15 处固定应急避难场地。紧急避震疏散场地应以就近疏散为主。紧急避难场所、固定避难场所人均有效避难面积分别按 0.5—1.0 平方米、2.0—4.5 平方米控制。

第138条 防洪规划

明确防洪排涝建设目标。开展阜新县洪水风险区划和涝灾风险区划，逐步建立洪涝灾害防治区划体系。至 2025 年，重点河流 5 级以上堤防达标率达到 75%；至 2035 年，重点

河流 5 级以上堤防达标率达到 90% 以上。

依据相关法律法规，细河阜新县中心城区段防洪标准采用 50 年一遇，高林台河等细河支流城市段防洪标准采用 50 年一遇；建制镇区段河流按 20—30 年一遇防洪标准设防。防洪抢险通道沿细河及高林台河布置。为减少城市建筑物拆迁，中心城区段利用城区临近河堤的市政道路作为防洪抢险通道。

加强洪涝风险控制线管控。以河湖湿地、行洪排涝通道、蓄滞洪区、蓄洪水库等要素划定洪涝风险控制线，具体边界可在详细规划中落实。洪涝风险控制线内不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动或从事与防洪排涝要求不符的活动。城镇开发边界内重要雨洪行泄通道及水库防洪调蓄空间必须进行管控，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

建设海绵城市，系统推进建设“全域海绵、水润阜新”工程，增强防范化解水安全风险能力。将绿水青山、良田沃土作为阜新市的海绵；以河库湿地、矿山修复等大海绵建设提升区域水资源调蓄能力、防洪能力；推进实施全域苗圃化、建设高标准农田等小海绵工程，改善下渗条件、灌排状况。

第139条 消防规划

消防站和消防责任区。规划中心城区新建 2 座二级普通

消防站，在阜新县铸造产业园区建设 1 座普通消防站，在十家子镇、务欢池镇、旧庙镇、红帽子镇、大板镇新建普通消防站，按标准配备设备。消防站建筑应按城市的基本抗震烈度提高一度设防。规划确定的消防站用地，必须严格控制，不得挤占或挪用。合理划分消防责任区，普通消防站辖区面积不宜大于 7 平方千米；设在城市建设用地边缘地区且道路系统较为畅通的普通消防站，以消防队接到出动指令 5 分钟内可到达其辖区边缘为原则确定辖区范围，面积不应大于 15 平方千米。

完善消防车通道建设。县域范围内的消防通道主要是指高速公路、国道、省道、乡道及村级道路。中心城区一级消防通道为城市主干路；二级消防通道包括城市次干道和部分支路；三级消防通道主要由城市支路、组团内部、小区内部道路组成。消防通道建设应符合相关规范标准。

中心城区消防设施。城市消防供水由城市给水管网直接供给；消火栓应沿道路设置，间距不大于 120 米，服务半径不宜大于 150 米；消防水鹤每平方千米设置 1 处，服务半径不宜大于 1000 米。规划新建消防水鹤 15 处，主要布置在机关团体、文化教育、商业区、居住区、火车站、汽车站等人员密集地区，以及工业区、仓储区、棚户区等存在消防风险的地区。在重要工厂、仓库、易燃易爆企业应修建专用消防蓄水池。

危险品运输路线管控。运输线路以中心城区外部环路为

主，担负爆炸品、剧毒和过境危险品的绕城运输任务，快速疏散危险品，避免穿越城市主要建成区。主要担负危险性相对较低的油品、燃气等城市居民生产、生活必须的运输，尽可能地避开政府机关、城市商业等繁华地带，城市居住人口稠密地带等重点消防保护单位。

第140条 公共卫生防控体系规划

公共卫生防控分区。以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台。形成县政府—乡镇（街道）—行政村（社区）三级公共卫生防控管理网络，划定公共卫生防控分区，构建基本防控空间单元，将重大公共卫生安全统筹纳入网格化管理。各分区内配置医疗救治、集中隔离、物资储备分发、应急公共服务和基础等必要的设施，以及紧急情况时能提供的应急医疗、基本生活保障物资分发场地。

公共卫生防控场所。储备可改造成防疫应急救治方舱医院的体育场馆、会展中心、厂房、仓储库房及城市弹性空间、留白用地。将大型公共设施可转换为应急医疗救治设施，并纳入临时征用的公共建筑储备清单。

城市健康单元。结合行政区划、空间布局、人口分布以及公共卫生资源配置等实际情况，以合理的时间与空间尺度为基准，推进划定“安全健康单元”。完善各类公共服务设施，提升社区医院的服务能力，确保满足平时和战时需求，切实保障市民生命安全和身体健康。

第141条 人防工程规划

人防工程建设规模预测。到 2035 年中心城区人口 12 万人，按战时留城 60% 考虑，按人均防护面积 1 平方米计算，人防工程规模达到 7.2 万平方米，其中人员掩蔽工程占比 75%，医疗救护工程占比 5%，配套工程占比 20%。不断完善乡镇人防设施建设。

人防体系规划。全面提高城市战时整体防护功能和平时抗击各种自然灾害的能力，结合大型公共设施、商业区、居住区和工业区等的规划建设，完善以骨干工程为主的人防工程布局，加强结建工程建设，全面提高城市防空抗毁能力。

第142条 军事设施保护

合理划定军事禁区管理范围，设置军事禁区修筑围墙、铁丝网等障碍物。禁止陆地军事禁区管理单位以外的人员、车辆等进入军事禁区，禁止航空器在陆地军事禁区上空进行低空飞行，禁止对军事禁区进行摄影、摄像、录音、勘察、测量、定位、描绘和记述。经有关军事机关批准的除外。

陆地军事禁区内，禁止建造、设置非军事设施，禁止开发利用地下空间。划定陆地军事禁区外围安全控制范围，不改变原土地及土地附着物、水域的所有权。在此范围内，本地居民可以照常生产生活，但是不得进行爆破、射击以及其他危害军事设施安全和使用效能的活动。在军事禁区外围安全控制范围和其他军事设施安全保护范围内修建建筑物、构

筑物，应当征求军事设施管理单位的意见。

军用机场净空保护区域内，禁止修建超出机场净空标准的建筑物、构筑物或者其他设施，不得从事影响飞行安全和机场助航设施使用效能的活动。

第143条 气象灾害防御

提高气象灾害预警与防御能力。加强气象灾害监测预报预警，提高气象灾害的全天候、高时空分辨率、高精度监测水平。建设智慧化气象灾害监测预警系统，开展气象灾害综合风险普查和精细化风险区划，提升全域国土空间韧性，降低气象灾害影响。

气象灾害风险分区。开展暴雨、干旱、高温、低温、大风、冰雹、雪灾、雷电等气象灾害致灾危险性的调查，全面获取阜新县主要气象灾害的致灾因子信息，评估主要气象灾害的高、中、低致灾危险性等级，对全域气象灾害进行风险分区。

推进气候可行性论证的评估。依据国务院涉及安全的重大规划、重点工程项目需进行气候可行性论证的强制性评估要求，开展气候可行性论证，科学规范评估气象灾害及气候变化对重大规划工程可能产生的影响，合理利用气候资源进行防灾避灾减灾。

保障气象设施用地需求。合理安排气象灾害监测、预报、预警和防御的设施建设用地，保障自动站、雷达等提升气象

监测预警能力的基础设施建设顺利进行。对气象设施应设置必要的保护装置，在气象设施附近显著位置设立保护标志，标明保护要求，建立健全气象设施安全管理制度。新建、改建和扩建气象台站和设施，应符合气象探测环境和设施的保护标准。在审批可能影响已建气象台站探测环境和设施的建设项目时，应事先征得有审批权限的气象主管机构同意。

第144条 地质灾害防治

划定重点防治分区。划定东梁镇、伊吗图镇为地面塌陷重点防治区。划定西南丘陵山区（阜新县国华梨树沟一带）为泥石流重点防治区。

实施综合治理工程。加强前期地质灾害隐患调查、排查结果分析，加快沉陷区内城镇住宅、农村宅基地避险搬迁或修建。实施基础设施改造工程，对地质灾害区内公路、管道、建筑进行加固防护。实施地灾损毁耕地、林地复垦复绿工程。

严格执行建设用地地质灾害危险性评估制度。在存在安全风险隐患的区域内进行各类工程建设之前，必须开展地质灾害等相关安全风险评估，在确保建设安全或进行工程治理可满足安全要求的前提下，经相关部门评估同意后，方能发放建设用地规划许可和建设工程规划许可；对于存在安全隐患的各类现状保留建设，应尽快组织相关部门进行安全评估并进行相应处置。

第145条 强化安全风险管控

强化危险化学品建设项目源头管控。制定完善危险化学品“禁限控”目录并严格执行，严禁已淘汰的落后产能异地落户和进区入园，严格控制新建涉及光气、氯气、氨气等有毒气体，硝酸铵、硝基胍、氯酸铵等爆炸性危险化学品以及涉及硝化工艺、剧毒化学品生产的建设项目。

引导化工项目进区入园。县域内重大危险企业主要集中在伊吗图镇氟产业开发区和环保产业园。不得在已认定的园区外新改扩建化工项目（提升安全环保节能和智能化水平、油品质量升级、资源类、清洁能源类及为其它行业配套的项目除外），新建危险化学品生产项目必须进入一般或较低安全风险的化工园区，引导其他化工企业进入化工园区发展。

加强化工园区管理。促进危险化学品储存企业集中布局，确保危险化学品对城市的影响降至最低。科学划定危险品仓储用地安全防护和缓冲空间，易燃易爆危险品场所或设施与相邻建筑、设施、交通线等的安全距离应符合国家现行有关标准的规定。城镇建设用地范围内新建易燃易爆危险品生产、储存、装卸、经营场所或设施的安全距离，应控制在其总用地范围内。危化品停车场应纳入停车场专项规划，满足危化品生产、使用、储存、运输要求。

强化重大安全风险管控。化工园区应明确四至范围，依据化工园区整体性安全风险评估结果，划定周边土地规划安全控制线。化工园区应实施封闭化管理，建设满足实际需求

的公用工程和配套功能设施。化工园区禁止有居民居住，劳动密集型企业不得与化工企业混建在同一园区内。加强危险化学品重大危险源安全风险监测预警系统建设应用，推进化工园区和企业智能化管控平台建设，推进特殊作业许可与作业过程管理、人员定位、智能巡检等应用场景建设，提高信息化智能化管控水平。

第146条 城市健康安全单元建设

构建以三级生活圈为基础的健康安全单元体系以生活圈为基础划分城市空间单元并组织功能布局，形成 15 分钟—10 分钟—5 分钟健康安全单元体系，与生活圈相对应的行政健康安全单元为县政府—街道—社区。

健康安全单元的设施配置标准。与“健康安全”密切相关的设施空间包括三类：一是满足居民户外活动和休闲游憩需求的绿地、广场等公共空间；二是满足居民特定体育运动需求的体育设施场所；三是满足居民日常诊疗需求及在紧急状态下集中收治病患的医疗设施。优化健康安全单元内部的用地布局。

第十二章 融入区域格局，促进开放协同发展

全面落实国家生态保护战略和辽宁省区域协调发展战略，加快融入京津冀协同发展战略先导区建设，强化阜新县与周边县市协同合作，深化与阜新市主城区和新邱区的空间融合发展，同时，强化县域空间协同。

第一节 共筑区域生态屏障

第147条 共筑防风治沙生态屏障

强化与内蒙古通辽市等周边地区共治科尔沁沙地敏感区，协同推进草原沙化治理工程、治沙防护林建设工程，多管齐下打赢“科尔沁沙地歼灭战”，加快生态产业、生态工程建设，共同筑牢区域生态安全，守护祖国北疆生态安全屏障。

第148条 强化区域生态环境协作

深化医巫闾山、努鲁儿虎山、大凌河流域等区域生态保护及修复治理协作。开展辽西低山丘陵水土保持、生物多样性维护等工程；开展水污染治理、河流生态补水等工程，改善流域生态系统；推进环境污染联防联控，开展区域大气污染治理和联合执法。

第二节 融入区域发展格局

第149条 协同融入区域产业集群

阜新县作为沈阳现代化都市圈和辽西融入京津冀协同

发展先导区两大区域战略的叠加之地，提升区域协同能力。加强与京津冀地区多方面的对接合作，推进产业链、资本链、创新链深度融合，依托新能源、精细化工等优势产业，制定精准承接产业转移方向；积极融入沈阳现代化都市圈产业集群建设，围绕新能源装备、绿色铸造等特色产业链，提质升级扩容增效，推动先进制造业和服务业的深度融合。

第150条 协同完善全省综合立体交通网络

逐步完善与沈阳都市圈“环形+放射”快速交通走廊建设，以交通圈拓展都市圈，更快的融入沈阳都市圈。另外，通过巴新铁路、阜盘铁路、新民至阜新高速公路等建设，提升阜新县交通的通达能力，加强与周边县市的交通联系。

第151条 推进阜新县中心城区与阜新市主城区、新邱区一体化建设

做优做强城镇化集聚核心区，深入推进阜新县中心城区与阜新市主城区，新邱区的“三位一体”发展，统筹三者空间结构和功能布局，推动基础设施互联互通，提升城市建设标准，提升城市品质、创新驱动及辐射带动水平，提高阜新县与中心城区同城化水平。

第三节 县域协同发展

第152条 推动县域基础设施共建共享

推动县域与市区的能源协同共建共享。阜新县乡镇的供

水工程将逐步纳入阜新市供水工程体系内，实现城乡供水一体化。燃气将与市区采用同一气源，有效改善居供气能力，保障供气安全。提高全域电力网络输送水平，推动以清洁和绿色方式满足全域电力需求。最大限度提升市、县系统的协同优化效率，实现能源的可持续发展。

第153条 增强县域内生发展动力

立足乡镇比较优势和功能定位，把资源禀赋转化为产业竞争优势，宜农则农，宜工则工，宜商则商，宜游则游。加强海棠山山前地带以及城市周边的阜新镇、王府镇、佛寺镇、东梁镇、伊吗图镇、新民镇等乡镇的辐射带动，推进产业发展、旅游开发、生态治理等领域全方位一体化，打造都市区“承接地”“后花园”“菜篮子”。构建“一区四园一基地”产业园区布局，有效承接产业转移，加快传统产业提质升级，打造更高水平特色产业集群，提高阜新县经济总体实力，实现城乡互补发展。

第十三章 加强规划实施保障，推动规划落地实施

坚持和加强党的全面领导，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，优化实施监督体系，完善相关配套政策，提出对乡镇规划、专项规划的传导和指导性要求，明确近期建设安排，提升国土空间治理现代化水平。

第一节 加强党的领导

第154条 强化党对国土空间规划的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

第155条 落实地方党委和政府国土空间规划管理主体责任

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划实施中的重大事项或重大调整，应及时按程序向上级党委政府请示报告。

第156条 加强部门协同联动

建立健全国土空间规划委员会制度，加强部门协同，进

进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套措施，对国土空间规划编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。

第二节 强化规划传导

第157条 完善规划传导体系

严格落实辽宁省、阜新市国土空间总体规划确定的战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面内容，在县域内合理统筹城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。编制乡镇级国土空间总体规划，应满足上位规划的传导要求。相关专项规划要在总体规划的约束下编制，详细规划要遵循总体规划，不得违背总体规划强制性内容。

第158条 乡镇规划传导

乡镇级国土空间总体规划应当遵循《规划》确定的国土空间开发保护总体格局、发展战略定位和乡镇行政区主体功能定位，细化落实《规划》确定的各类管控边界、空间格局、规划分区、约束性指标、管控名录、设施配置、项目清单等规划内容，对国土空间保护、开发、利用、修复进行统筹安排，明确国土空间用途管制要求和近期行动计划，提出规划实施保障措施。

专栏11 乡镇规划指引

战略引导。通过目标定位、发展方向、城镇体系、空间策略等宏观性内容指引各乡镇规划编制。

指标管控。通过耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、用水总量等约束性指标强化管控，分解落实到各乡镇。

空间传导。严格落实上位规划确定的各类控制线，通过县域国土空间开发保护格局、规划分区及各专项系统空间安排，指引各乡镇进行精细化空间布局。

实施传导。通过对重大交通廊道、重大市政廊道、县级以上公共服务设施进行管控，强化区域基础设施建设。

名录管控。针对历史文化资源、风景名胜资源、矿产资源、水资源等重点保护的资源，积极按照名录的形式有针对性地逐级传导落实。

第159条 详细规划的传导

县域范围内划定详细规划编制单元。结合详细规划单元划定，对既有详细规划编制情况进行评估，根据评估结果及时开展详细规划的新编和修编工作，构建详细规划管理单元体系，管理单元范围应尽量参考行政边界确定，“控制单元”原则上不跨街道/镇区边界，“乡村单元”原则上不跨行政村边界。

第160条 相关专项规划的传导

编制相关专项规划目录清单，专项规划在编制和审查过程中加强与国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的衔接，不得违反国土空间总体规划确定的强制性内容，经批复的专项规划成果应纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，落实和细化《规划》的约束性和引导性要求。

专栏12 相关专项规划编制清单

- (1) 市政基础设施类专项规划;
- (2) 综合交通运输类专项规划;
- (3) 综合防灾和应急救援类专项规划;
- (4) 绿地与开敞空间类专项规划;
- (5) 全域旅游类专项规划;
- (6) 公共服务设施类专项规划
- (7) 矿产资源专项规划;
- (8) 国土综合整治和生态修复专项规划;
- (9) 城市更新类专项规划;
- (10) 农业、水利、能源、林草、历史文化等其他重点领域专项规划。

第三节 完善政策制度

第161条 实行规划动态评估调整机制

结合年度国土变更调查和地理国情监测，按照定期体检和五年一评估的要求，实行国土空间规划实施监测评估预警，依据同级国民经济和社会发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

第162条 完善公众参与机制

完善贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，搭建全过程、全方位的公众参与平台，强化社会监督，保障公众及时获取规划信息和有效反馈意见的权益。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。

第163条 严格规划监督管理

将国土空间规划实施情况纳入自然资源和相关部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为阜新县各乡镇、

各部门领导干部绩效考核的重要依据。强化监督信息互通、成果共享，充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

第四节 推进国土空间规划信息化建设

第164条 共建共享国土空间基础信息平台

集成各部门与国土空间相关的现状数据、规划数据、管理数据，构建坐标一致、边界吻合、上下贯通的国土空间基础信息平台，建设全覆盖、全过程、全系统的国土空间规划综合应用平台，建立统一的国土空间数字化底版。推动与市级平台纵向联通和相关部门信息平台横向联通，实现数据共享、信息交互、规划监测预警、服务群众等功能。

第165条 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

依托国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。以第三次国土调查及年度变更调查成果为基础，形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间数字化底版。结合国土空间规划编制，在统一底版上汇交国土空间总体规划，整合叠加经审批的详细规划和相关专项规划成果，形成图数一致、坐标吻合、上下一体的国土空间规划“一张图”。实施规划全生命周期管理，提升国土空间治理能力现代化水平。

第五节 统筹近期规划实施安排

第166条 近期重点行动计划

结合县委县政府近期工作安排的“十四五”规划安排，面向辽宁省全面振兴新突破3年行动，有序推进近期国土空间开发保护工作。

推动“两山”转化。统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，有序推进国土空间生态修复工程。到2025年，县域重大生态问题得到有效遏制，河流、森林等生态功能得到较大提升。重点实施防风固沙、水土流失综合防治、林草整治修复、矿山整治修复、农田防护林网建设、高标准农田建设、中小河流河道治理等重点工程。

促进集聚提升。落实阜新市“一核一轴两区两带”发展格局，作为阜新市确立的核心区，强化以中心城区为核心的就地就近城镇化，推动产业向园区集中，人口向城区集中。发挥中心城镇综合带动作用，突出抓重点、补短板、强弱项，推动公共服务设施和基础设施共建共享、公共服务支撑有力，促进与阜新市主城区和新邱区“三位一体”发展；加快LXB供水等工程建设，推进城乡供水一体化。

深化开放协同。主动融入区域协同发展战略，以服务县域经济发展为主线，围绕现有产业基础，重点打造工业园区，发展新能源、农产品深加工、铸造、氟化工和环保产业，主动参与京津冀和沈阳都市圈项目对接；积极推动巴新铁路、

阜盘铁路、奈营高速（阜新段）等项目实施，助力中蒙欧陆海大通道建设；依托阜新县作为内蒙扎鲁特至青州输变电工程“电力”大通道的节点，建设大型风电基地。

加强品质塑造。保护自然生态本底，优化山水人文格局，塑造阜新县“魅力蒙古贞”的城市风貌。全方位推动历史文化保护、旅游、体育、商业等融合发展，重点加强查海文化遗址保护利用工作。大力推进全域旅游发展，重点建设佛寺温泉康养等龙头景区。加快谋划开发沿线游、区域主题游和风情游，加快打造特色旅游线路。

第167条 近期重点项目空间保障

落实国民经济和社会发展规划项目建设安排，与各部门年度工作计划和项目安排相衔接，综合各部门和地区发展诉求，建立规划重点项目清单。按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走”原则，优先保障重大项目用地供给，保障国家级、省级、市级重大工程项目落地实施。积极支持军队全面建设，在涉及军队建设项目用地审批、耕地占补平衡、永久基本农田和生态保护红线管控、占用林地草地等方面，给予政策倾斜和特殊支持，对于建设需求急迫的国防建设项目优先给予保障。