公 •示 •草•案

招 束 沟 镇 国 土 空 间 规 划

（2021—2035年）

招束沟镇人民政府
2024年7月

目 录

01 规划总则

02 战略目标 引领发展

03 总体格局 全域统筹

04 农业空间 安全高质

05 生态空间 山清水秀

06 镇村空间 宜居宜业

07 设施支撑 体系构建

08 规划实施 机制完善

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记关于辽宁的系列重要讲话和指示批示精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧把握新一轮东北老工业基地全面振兴等重大战略，以突破辽西北、承接京津冀产业转移示范区建设、对接沈阳经济圈等重大机遇为契机，落实辽宁省、阜新市、阜蒙县重大决策部署，以美丽宜居乡村建设为抓手，坚持生态保护、底线思维，压实粮食安全责任，推动高质量发展，打造高品质生活，全面提升国土空间开发保护利用水平，奋力开创美丽富庶、和谐开放新局面。

1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

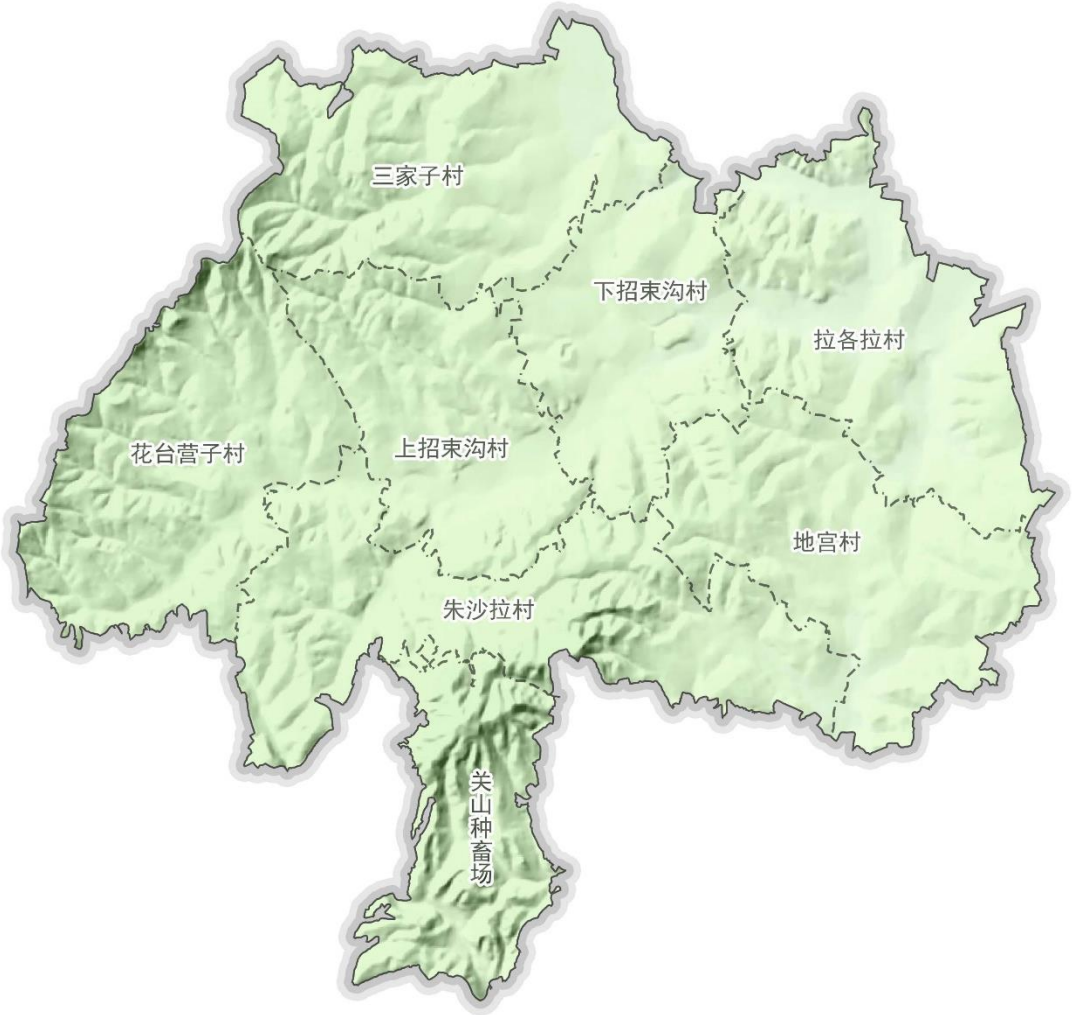
坚持民生为重，品质提升

坚持延续文脉、突出特色

坚持区域协同、城乡统筹

1.3 规划范围

规划范围包括镇域、镇区两个层次。招束沟镇下辖7个行政村及关山种畜场，总面积 **181.14** 平方公里。



1.4 规划期限

规划基期年2020年，规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。

02 战略目标引领发展

2.1 战略定位

2.2 城市性质

2.3 发展目标

2.1 战略定位

阜新市东部宜居美镇

阜蒙县花生绿色食品生产基地

2.2 城镇性质

阜蒙县东部

以花生生产加工销售为主导的宜居农业服务型城镇

2.3 发展目标

2025

大力发展特色农业、精品农业、高效农业，推动农业产业结构优化升级，提高花生种植质量和产量。安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成。

2035

建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间。生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，生态空间更加山清水秀，国土空间效率进一步提升。

2050

全镇域国土空间格局更加协调，人民群众获得感幸福感安全感全面提升。全面建成阜新东部地域特色鲜明的宜居小城镇，阜蒙县以花生生产为主导的绿色食品生产基地。

03 总体格局全域统筹

3.1 优化总体格局

3.2 严格底线管控

3.1 优化总体格局

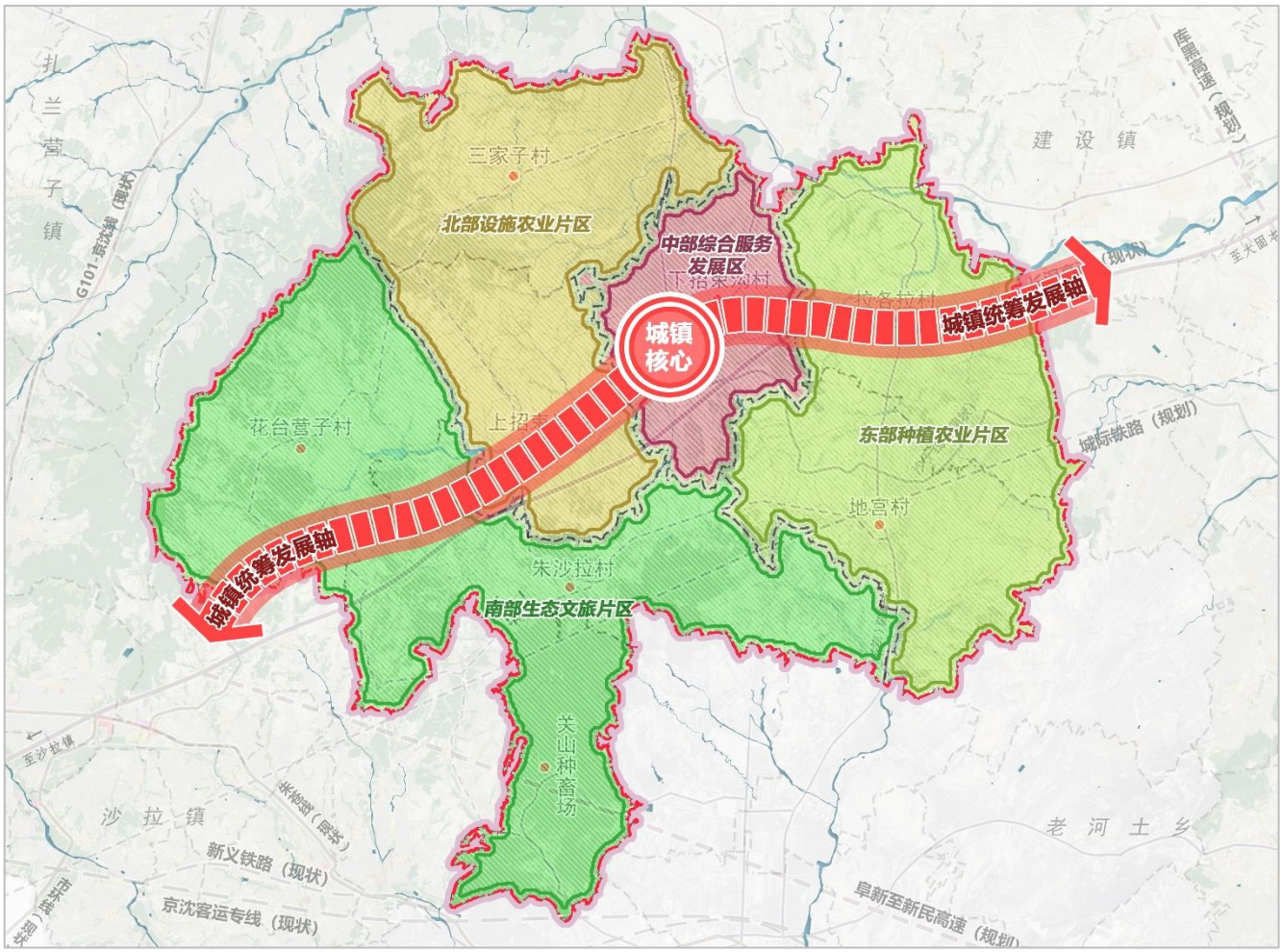
统筹保护和开发

构建“1心、1轴、4片区”的国土空间开发保护格局

1 心 以招束沟镇镇区作为全镇域的政治、经济、文化的综合服务核心

1 轴 以沙十线为主的城镇统筹发展轴，串联全镇域城镇发展

4 片区
- 中部综合服务发展区：以居住、商贸、生产服务等为主要功能的发展片区；
- 东部种植农业片区：以花生种植为主要特色农产品的种植农业片区；
- 北部设施农业片区：以设施农业为主的高质量农业生产片区；
- 南部生态文旅片区：以辽宁阜新查海自然保护区为主要旅游资源的生态文旅片区。

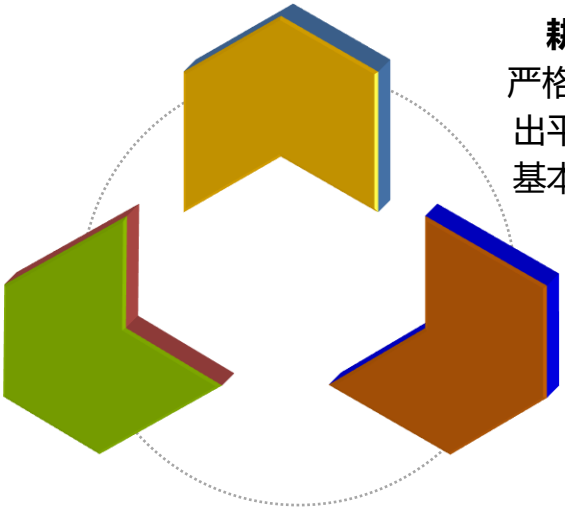


3.2 严格底线管控

统筹空间发展底线

严格管控耕地与永久基本农田、生态保护红线，划定村庄建设边界

耕地和永久基本农田：
严格落实耕地占补平衡与进出平衡制度；严格落实永久基本农田管控要求。



生态保护红线：
严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域,实行分级管控。

城镇开发边界：
强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。

永久基本农田

生态保护红线

城镇开发边界

04 农业空间安全高质

4.1 优化农业生产空间

4.2 严格落实保护耕地

4.3 推进国土综合整治

4.1 优化农业生产空间

强品牌，提质量，拓链条

在稳定发展粮食的基础上，树立主导农业品牌，积极开拓农业链条

基础农业“提质量”

全面提升农业空间生产质量，主要依托镇域北侧的农生产空间，加强发展设施农业，通过引进新品种、推广与应用节水灌溉、地膜覆盖、保护性耕作和深松等技术，提高单位面积产量。

林地农业“拓链条”

拓展农业链条，依托南部关山及老鹰窝山丰富的林地资源，科学合理的向山林地“要经济”，培育发展林下、林中农业。

优势农业“强品牌”

以花生种植为基础，因地制宜发展地域特色农业产业，打造阜蒙县重要花生农业种植区树立招束沟花生品牌。

4.2 严格落实保护耕地

严格控制耕地数量减少

将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各村，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类建设项目选址应尽量不占或少占耕地，实施耕地进出平衡。

加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格落实永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

推进耕地质量建设

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强田块整治、农田水利设施、田间路网及农田配电等建设，实现耕地质量提升。

4.3 推进国土综合整治

积极推进农用地综合整治

统筹推进高标准农田建设，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，完善农田基础设施，改善农业生产条件，提高耕地质量和连片程度，提升粮食综合生产能力，推进农业现代化建设。 稳妥推进一般耕地整理，开展田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产生活条件，提升耕地质量。积极挖掘耕地后备资源潜力，引导后备资源适度有序开发。

稳妥开展农村建设用地整治

支持人口流出地区的农村建设用地整治，调整优化农村居民点用地布局。通过空心村治理、合村并点、集体建设用地流转、废弃建设用地复垦等多种措施，挖掘农村建设用地潜力。整合利用腾出的各类土地，增加农业生产空间特别是耕地面积。

系统推进乡村生态修复

优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相 得益彰。推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水等重点环境治理重点任务，完善相关收集、转运、 处理设施体系。鼓励推广秸秆还田和资源化利用，严格管控秸秆露天焚烧，改善村容村貌。

05 生态空间山清水秀

5.1 筑牢生态安全格局

5.2 自然资源保护与利用

5.3 加快推进生态修复

5.1 筑牢生态安全格局

落实上级规划生态保护格局，招束沟镇主要以田园为主要生态基底，以招束沟河为生态保护带；以镇域西、南侧的辽宁阜新查海自然保护地区为主要生态屏障；以镇域长深高速、沙十线、务招线、地富线等主要交通廊道为生态脉络。以林斑、山丘为主要生态要素节点，构建山水林田交融的生态保护格局。

自然保护地体系

构建自然保护地体系，对重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护。

镇域内省级自然保护地1处。

生态田园体系

全面发挥农业生态系统服务功能，推进田园生态系统的建设，探索农林牧渔融合循环发展模式，修复和完善生态廊道，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。优化农业景观生态格局，提升农田基础设施生态化水平，改良土壤生态与提升地力水平，修复污染土壤生态环境。

生态廊带体系

严格保护招束沟镇内部河流水系，优化提升防洪保安、水资源配置、水环境治理、水文化景观建设等。加强建设长深高速、沙十线、务招线、地富线以及镇域内主要乡道两侧的防护绿带，以廊带体系联通内部生态资源系统的连续性。

5.2 自然资源保护与利用

水资源

加强水资源保护与利用。强化用水总量和强度控制，加快发展节水型农业；开展河道治理及生态修复工程，重点加强汛期招束沟河、樱桃沟河等河流两岸农村畜禽养殖污染防治力度；加大水污染防治力度，积极开展河流保护专项行动，全面改善水环境质量。

湿地资源

招束沟镇湿地资源主要由库塘湿地、河流湿地等生态系统构成。严格控制对湿地的开发利用，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治，增强湿地的碳汇能力和生态功能。

林草资源

加强林草资源保护管理，切实加强森林草原资源管理，严禁乱占林地和草原；优化林草空间布局，按照造林绿化空间适宜性评估明确造林绿化空间安排；加强林草资源修复建设，增强固碳能力。

矿产资源

推动资源节约集约利用，提高资源综合利用效率；加强矿山地质环境调查评价，科学有序推进矿山地质环境保护与治理工作；积极推动生产矿山的绿色改造，实现矿产资源可持续发展。

5.3 加快推进生态修复

实施水环境综合整治。针对镇内流域突出生态问题，重点开展河道治理修复工程。逐步减少主要河流两岸城乡生活、工业、农业种养殖等污染源排放。推进农村饮用水保护、生活污水处理、农药化肥等面源污染综合防治工作。

开展森林整治与修复。完善天然林和公益林保护制度，增加森林面积和蓄积量。实施通道绿化、农田林网建设、流域水土保持生态治理，以及水系堤坝、河渠湖库周边绿化，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。

实施草原生态修复工程。加强重点区域退化林草生态治理，逐步实现生态治理重点区域的生态状况明显好转。科学谋划草原生态保护修复工程布局，改善草原生态整体状况，提升可持续发展能力。

推进地质灾害综合防治。以地质灾害高易发区域为重点，建立自然灾害综合风险调查机制。提高地质灾害预防防治能力。对地质灾害高易发区内的受损房屋搬迁或修建，并开展损毁耕地、林地复垦复绿工程。

开展土壤污染治理修复。切实加强土壤污染防治，逐步改善土壤环境质量。到规划期末，全镇农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。

06 镇村空间宜居宜业

6.1 完善镇村体系

6.2 彰显魅力空间

6.3 优化村庄布局

6.1 完善镇村体系

形成“中心镇区——中心村——基层村”三级镇村体系

中心镇区 优化核心资源配置

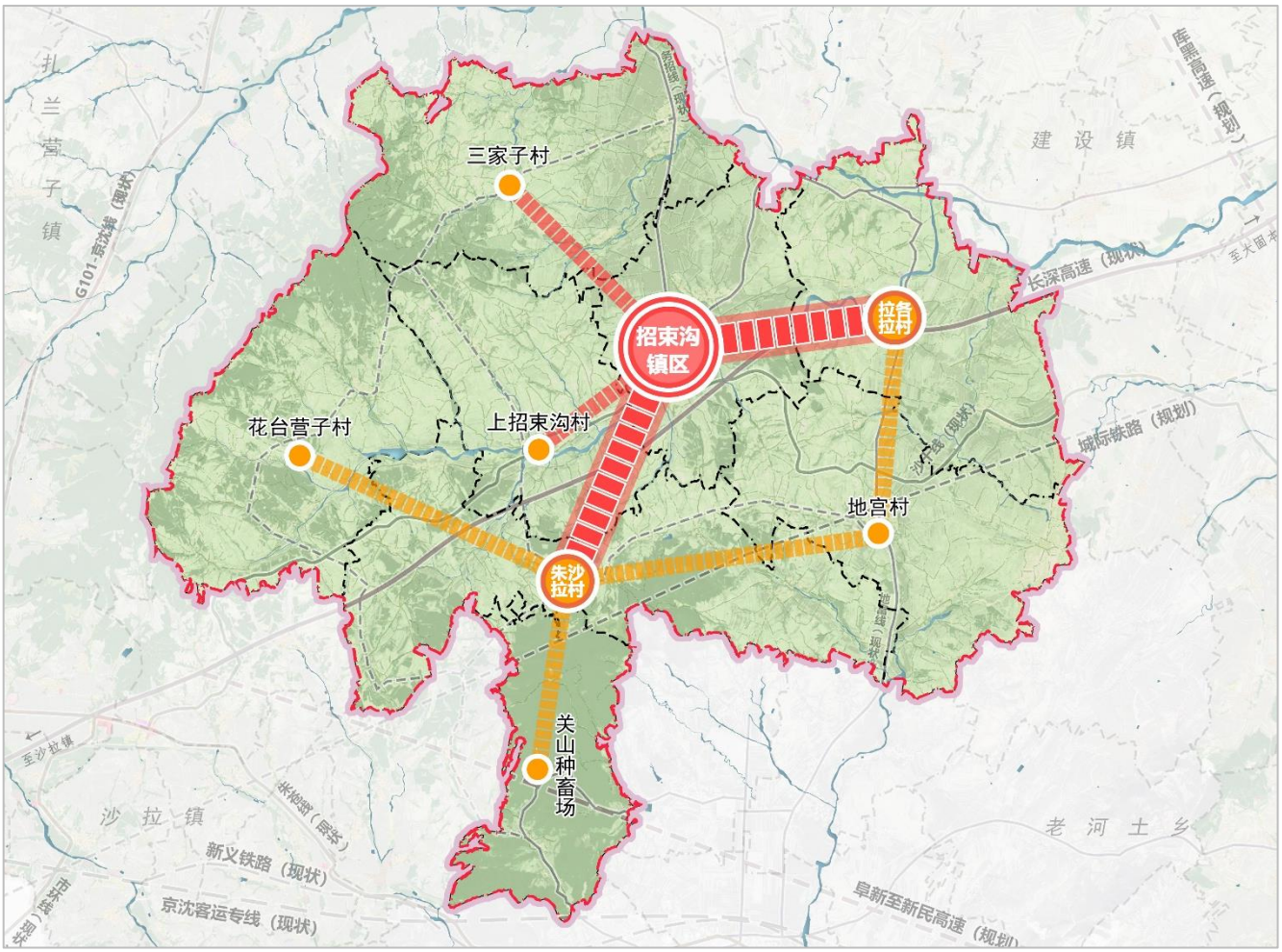
强化以招束沟镇镇区为核心的**新型城镇化，**推动人口向县城、镇区集中。

中心村 增强片区服务能级

依托拉各拉村、朱沙拉村两个已具备的一定发展优势且有空间支撑能力的行政村村，培育为中心村，结合镇区共建共享，增强全镇域公共服务体系，辐射全部乡村发展。

基层村 错位发展一村一品

依托产业、风貌、文化等要素挖掘村落特色，“量身定做” 错位发展，形成“一村一品，一村一业”。



6.2 彰显魅力空间

以招束沟镇区为魅力核心，构建四大魅力风貌特色区，打造具有独特文化生活形态和风情的“全域魅力特色空间”

北部田园魅力空间：以镇域北部蒙古贞文化传承为导向，塑造高品质乡村生态环境，凝聚乡村人文价值，展示以蒙古贞民俗文化为特色的乡村田园魅力。

东部文化魅力空间：以镇区东部为主要区域，挖掘蒙古贞文化、敖包文化、形成以蒙古贞文化传承为特色的魅力空间。

南部山地魅力空间：以镇域南部国家“三北”防护林区资源为依托，以辽宁阜新查海自然保护区为重点，展示山地、森林为主的自然魅力。

6.3 优化村庄布局

分类引导乡村发展，实施乡村振兴战略

集聚建设类

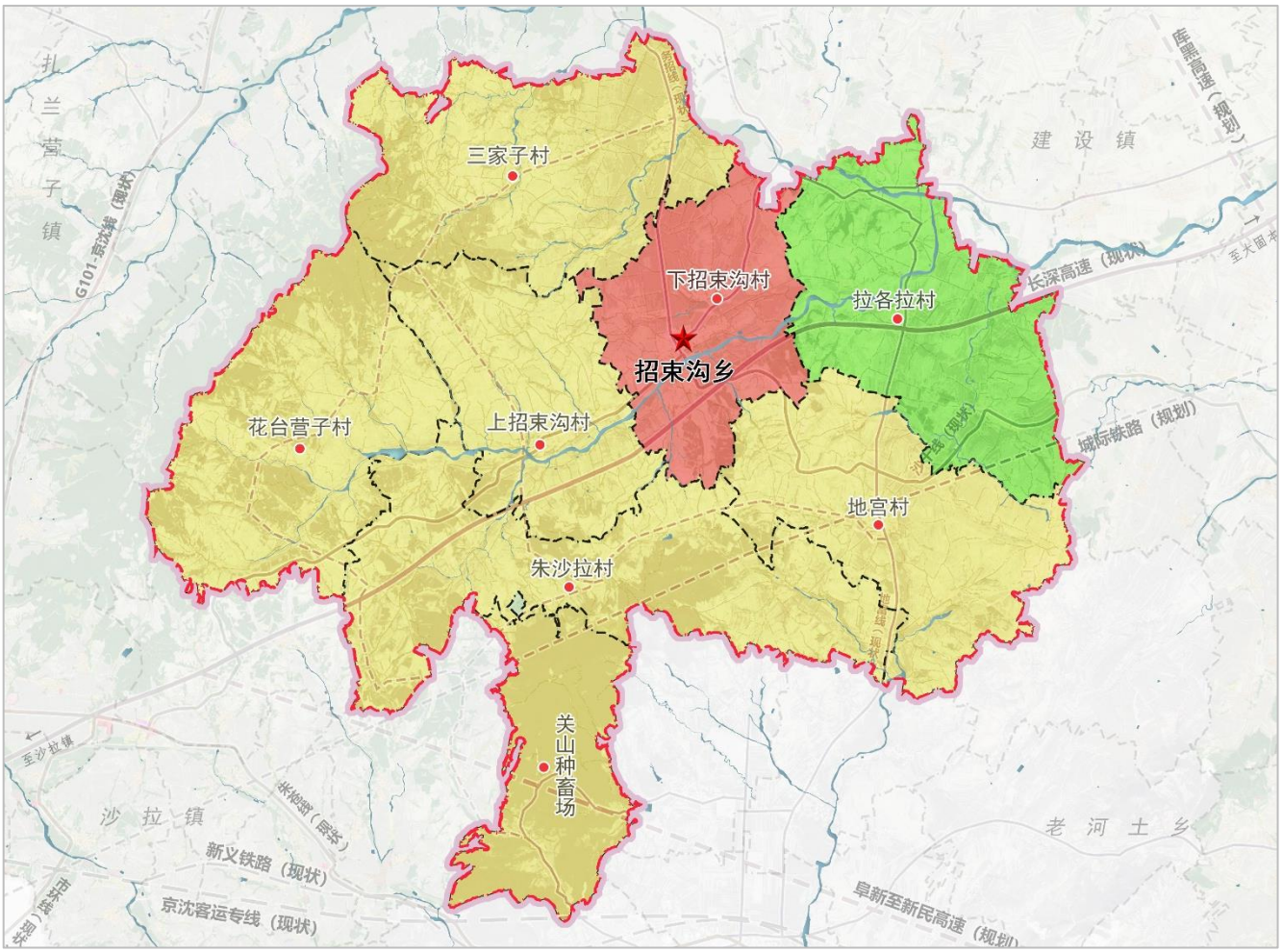
划分下招束沟村为集聚建设类村庄，集约发展，全力推进基本公共服务和基础设施建设均等化，实现村庄环境品质提升、产业升级更新，打造示范样板，强化对周边村庄的辐射带动作用。

整治提升类

划分上招束、三家子、花台营子、地宫、朱沙拉4个行政村为整治提升类村庄，实施内涵型发展，以控制蔓延和环境整治为主，持续改善农村人居环境。

特色保护类

划分拉各拉村为特色保护类村庄，保留有历史文化价值的古村落和古民宅，统筹保护、利用与发展的关系，完善基础 设施和公共环境，保持村庄传统格局、风貌及自然和田园景观等整体空间形态。



07 设施支撑体系构建

7.1 区域交通规划

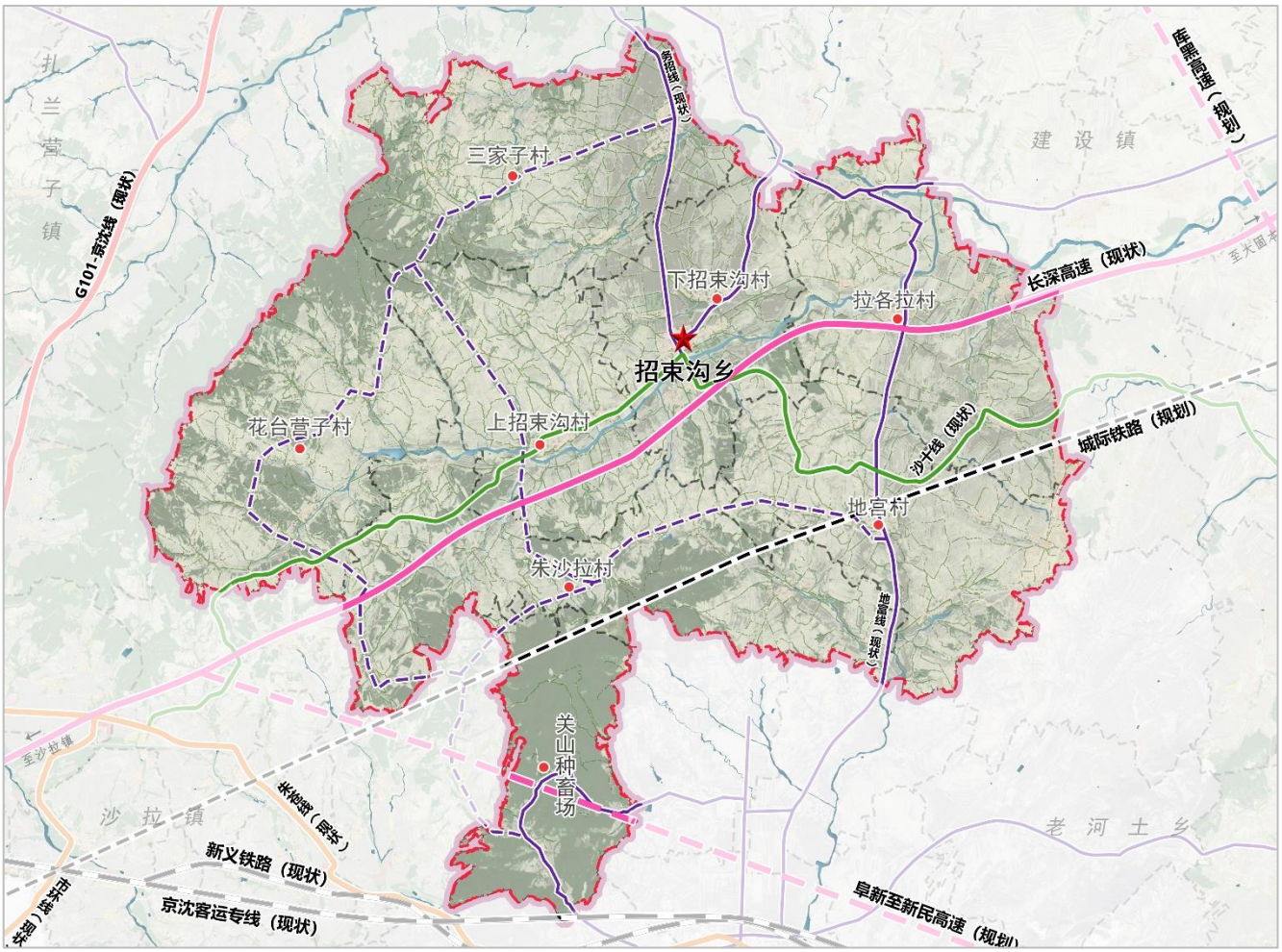
7.2 基础设施规划

7.3 综合防灾规划

7.1 区域交通规划

优化全域交通网络体系，提升交通配套基础设施

提升重点地区交通协同	以规划的城市轨道线为契机，加强招束沟镇与周边乡镇的交通协调；构建合理的货运和客运体系，发挥镇域内主要道路的对外通行服务能力。
优化镇域内部交通网络	优化现有公路网，实现镇区与周边各乡镇政府驻地的互联效率；增加路基宽度和路面宽度，提高镇域内部各行政村之间的通行能力。
完善镇域交通基础设施	落实上级规划布局，通村硬化路、联网路均以四级公路标准进行建设改造，提高招束沟镇客运及货运运输能力。



7.2 基础设施规划

供排水系统

给水：全面建设城乡一体化供水工程， 城镇自来水普及率达到100%。
排水：完善污水处理设施建设，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

能源系统

电力：加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。
燃气：推动管道天然气建设，以液化天然气作为补充气源。
供热：以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

环卫系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物 处置设施建设力度。

信息设施网络系统

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。

7.3 综合防灾规划

抗震

- 抗震设防烈度为6度，地震动峰值加速度为0.05g。一般工业、民用建筑必须按基本烈度设防，城市生命线工程应提高一度设防。

地质灾害防治

- 隐患点周边应采取工程治理和搬迁避让等措施予以治理，保障生命和财产安全。

消防

- 按照标准建设消防设施，配备相应人员、车辆及设备。充分保障消防用水供给，确保消防道路顺畅和通讯畅通。

生命线保障

- 完善应急救灾设备管理系统，推进应急救灾物资储备系统建设，建设救灾疏散生命通道。

防洪防涝

镇区防洪标准为20年一遇，农村渠道防洪标准为10年一遇。提升排水系统能力，科学制定防洪应急预案，提升全社会快速应急能力。

公共卫生

强化全域公共卫生安全保障，建立城乡联动公共卫生应急信息平台， 完善网格化管理机制。

08 规划实施机制完善

8.1 加强规划传导

8.2 制定近期计划

8.3 健全配套政策

8.4 完善信息建设

8.1 加强规划传导

落实上位规划，遵循提出的重要指引及管控内容，做好规划衔接。

城镇开发边界内，根据干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

城镇开发边界外，结合县域村庄规划成果，制定镇内实用性村庄规划编制单元，保证乡村建设有规可依。

8.2 制定近期计划

根据上位规划及乡镇未来发展建设需求，制定近期建设项目。近期建设项目涵盖道路交通、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等类型。

8.3 健全配套政策

- 健全土地节约集约利用机制
- 完善耕地保护政策和机制
- 完善公共参与机制

8.4 完善信息建设

整合招束沟镇相关数据，汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统，为规划全周期管理提供信息化技术支撑。