

阜新蒙古族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 9 月

目 录

第一章 立足发展新阶段，创新突破铸就新辉煌	1
第一节 “十五五”时期发展基础	1
第二节 “十五五”时期面临形势	4
第三节 “十五五”时期指导思想	6
第四节 “十五五”时期基本要求	7
第五节 “十五五”时期发展目标	9
第二章 坚持实业固本，擘画现代化产业宏图	14
第一节 因地制宜培育新质生产力，促进传统产业转型升级	14
第二节 前瞻布局做强新兴产业，培育壮大新经济增长点	16
第三节 优化调整区域产业布局，推动产业集聚集群发展	18
第四节 创新发展模式与新业态，带动现代服务业提档升级	21
第三章 加快建设农业强县，扎实推进乡村全面振兴	24
第一节 夯实粮食安全根基，筑牢稳产保供底线	24
第二节 延伸现代农业链条，壮大乡村特色产业	26
第三节 深化农村综合改革，激活内生发展强劲动能	29
第四章 全面深化改革，厚植高质量发展沃土	31
第一节 全面优化营商环境，深度融入全国统一大市场	31
第二节 持续深化重点领域改革，激发高质量发展新动能	32
第五章 强化创新驱动，培育转型升级动能	35
第一节 推进科技体制改革，促进科技成果转化	35
第二节 大力培育创新主体，加强人才队伍建设	36
第三节 加强平台载体建设，营造良好创新生态	37
第六章 全面释放内需潜力，推动经济循环畅通	39

第一节	着力提振消费潜能，夯实内生发展基础	39
第二节	精准扩大有效投资，增强经济发展后劲	41
第三节	推进高水平对外开放，拓展合作共赢新空间	42
第七章	推进新型城镇化，促进城乡融合发展	44
第一节	科学实施城市更新行动，全面提升城市功能品质	44
第二节	鼓励引导乡镇特色发展，持续提升乡村建设水平	46
第三节	有力有序缩小城乡差距，扎实推进城乡融合发展	47
第八章	加大基础设施投入，筑牢区域发展支撑	49
第一节	完善综合立体交通网，提升路网整体效能	49
第二节	系统优化水网设施布局，保障“三生”协同发展	51
第三节	建设新型能源系统，强化绿色低碳发展支撑	52
第四节	前瞻布局新型基础设施，赋能经济社会数智转型	54
第九章	强化文体旅赋能增效，塑强区域品牌形象	57
第一节	繁荣发展文化事业，构筑共有精神家园	57
第二节	推动体育蓬勃发展，强健体魄激发活力	59
第三节	提质升级旅游产业，增强县域发展动能	61
第四节	促进多业深度融合，共建共享产业生态	63
第十章	建设全龄友好社会，推进人口高质量发展	66
第一节	营造婚育友好环境，建设儿童友好型社会	66
第二节	完善养老服务体系，打造老年友好型社会	67
第三节	增强青年发展吸引力，建设青年发展型县域	69
第四节	提升教育综合品质，强化引才育人留人功能	69
第十一章	坚持民生为本宗旨，迈向共同富裕目标	72
第一节	优化就业服务体系，促进居民收入稳步增长	72
第二节	完善医疗服务网络，提高全民健康保障水平	73
第三节	健全社会保障制度，夯实社会和谐稳定基础	76

第十二章	推动绿色低碳转型，助力美丽阜新建设	78
第一节	聚焦“双碳”战略目标，构建绿色发展新格局	78
第二节	纵深推进污染防治攻坚，巩固环境质量基本盘	79
第三节	持续擦亮生态底色，筑牢区域生态安全屏障	81
第四节	优化国土空间开发格局，推进县域城乡协调发展	82
第十三章	健全公共安全体系，推进社会治理现代化	84
第一节	切实防范化解重大风险，维护重点领域安全	84
第二节	筑牢公共安全防线，完善应急管理体系	86
第三节	全面推进法治建设，固根本稳预期利长远	88
第四节	强化高效能社会治理，营造和谐稳定社会环境	90
第十四章	铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设	93
第一节	完善制度支撑体系，推进共同体意识培育	93
第二节	促进深度交融发展，构建共有精神家园	94
第三节	规范宗教事务管理，系统推进宗教中国化	95
第四节	完善协同联动机制，凝聚统战发展合力	96
第十五章	加强党的全面领导，筑牢组织人才保障	98
第一节	加强党的全面领导	98
第二节	推进人民民主建设	99
第三节	健全统一规划体系	100
第四节	完善规划实施机制	100
第五节	推进规划全周期管理	100
名词解释		102

第一章 立足发展新阶段，创新突破铸就新辉煌

第一节 “十五五”时期发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，阜新蒙古族自治县（以下简称阜新县）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神，紧扣高质量发展主题，坚持“生态优先、创新驱动、融合发展”，推动农业、工业、服务业协同升级，实现资源型向创新驱动型经济的跨越转型，全县发展能级向上向强，人民生活品质不断提高，中华民族共同体意识深入人心，统筹发展和安全迈上新台阶，政治生态呈现新气象，全县高质量发展、可持续振兴迈入新阶段，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

综合实力实现历史性跃升，跻身全省“第一方阵”，书写了经济发展辉煌篇章。“十四五”期间，全县地区生产总值年均增长 5.7%，固定资产投资年均增长 4.6%，2025 年上半年地区生产总值历史性跃居全省 41 个县（市）第 7 位、创下最好成绩，经济总量连续多年稳居全省县域第一方阵，综合实力位居东北地区民族自治县前列。固定资产投资累计实现近 400 亿元，发展根基空前坚实。产业结构优化为 33:26:41，农业根基稳、工业脊梁硬、服

务业活力足，现代化经济体系初步构建。

产业发展动能澎湃，集群崛起亮点纷呈，打造了强势崛起的产业地标。农业底盘更牢，粮食产量连续四年突破 30 亿斤，坚决扛牢粮食安全政治责任。农业现代化加速推进，特色农业品牌凸显，获评“辽宁省特色农业县”。农业科技化水平大幅提升，全县建成高标准农田 103 万亩，浅埋滴灌、水肥一体化技术覆盖超 100 万亩耕地，玉米单产提升项目区平均亩产达 2000 斤。连续 18 年获评全国生猪调出大县，年出栏量突破 150 万头。特色农产品加工链条延伸，伊利乳制品等品牌影响力持续扩大，农产品加工产值累计突破 74 亿元。工业地位进一步强化，创新动能强劲，数字转型成效显著，2024 年成功入选全省工业单项冠军种子培育县。氟产业开发区名列国家 8 部委国家重点发展的 31 个农药产业园区目录，荣获“辽宁优品”区域品牌荣誉称号，品牌价值 95 亿元，6 个单品国内市场占有率超 50%，德施普聚三氟氯乙烯填补国内空白，打破国际垄断。智能制造领域涌现多个国家级标杆，阜新力达入选 2024 年国家级实数融合典型案例。工业互联网平台实现铸造全流程精准控制，生产效率提升 10%。排山楼金矿荣获国家级工业互联网+数字孪生试点示范称号，入选 2024 年国家级 5G 工厂名录，通过三维可视化技术提升矿山管理的效率与安全性，实现对生产、环境和人员的全面精准监控与决策支持。阜新牧原荣获东北三省唯一的国家级新一代信息技术典型产品应用和服务案例称号；伊利乳品获得 2023 年国家级智能制造优秀场景称号。新

能源产业异军突起，国投电力“农光互补”项目年发电量 1.5 亿千瓦时。文旅康养融合发展，服务业提质增效。全县 A 级旅游景区增至 11 家（4A 级景区 4 家），旅游收入累计实现 241.7 亿元。东梁温泉城获评省级文化产业示范园区创建单位，宝地温泉小镇获批“世界温泉医疗康养示范基地”。通过“温泉+冰雪”“温泉+非遗”模式，冬季游客量增长 25%。玛瑙产业产值达 17.6 亿元，十家子镇电商直播年销售额超 12 亿元，连续开展 19 届玛瑙文化旅游节，喜迎游客超 500 万人次，文旅产业成为耀眼新引擎。

发展后劲持续积聚，改革创新激发活力，积蓄了迈向未来的强大动能。“十四五”以来，全县坚持以高质量项目支撑高质量发展，累计实施重点项目 767 个，招商引资到位资金累计超过 220 亿元，为经济持续增长注入强劲动力。在绿色能源新赛道上稳居领先地位，全县新能源装机容量达 246 万千瓦，占据全市总容量的 44%。改革创新纵深推进，“三资三变”改革成功盘活沉睡资源，查马屯铁矿探矿权经 196 轮竞价以 3.07 亿元成交。政务服务实现革命性重塑，“一网通办”“高效办成一件事”全面推行，营造“办事不找关系”的便捷高效政务环境。通过一系列优化营商环境的硬举措，园区内企业生产要素成本降低 10%以上，有效激发市场主体活力。全县干事创业氛围持续高涨，高质量发展的基础不断筑牢，核心动能愈发强劲。

民生福祉显著改善，城乡面貌焕然一新，交出了温暖厚重的民生答卷。“十四五”以来，全县始终坚持以人民为中心的发展思

想，居民收入实现稳步增长，农村居民人均可支配收入达到 24868 元，脱贫人口收入年均增幅达 15%以上，乡村振兴成色更足、底色更亮。社会事业全面进步，教育事业均衡发展，学前普惠率提升至 92.9%，义务教育入学率、巩固率连续保持 100%；卫生体系不断完善，成功组建“1+4+36+381”县域医共体，县妇幼保健院独立运行并成功创建 6 个省级特色专科，分级诊疗格局初步形成；就业和社会保障坚实有力，实现各类就业 1.4 万人，开展职业技能培训近 7000 人次，四项主要就业指标全部位列全市第一。城乡品质显著提升，旧城改造、便民公厕、城镇绿化、农村道路建设等工程扎实推进，县城污水集中处理率稳定提升至 95%以上，佛寺镇查干哈达村成功入选全国“中国零碳村镇”首批试点。成功创建省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，全年空气优良天数比率平均达 85%，国考断面水质稳定达标，地表水水质和饮用水源地水质达标率持续保持 100%。看得见摸得着的获得感、幸福感、安全感，已成为全县百姓生活的生动注脚。

第二节 “十五五”时期面临形势

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

国际形势更趋复杂多变。“十五五”时期，世界经济增长动能不足，国际政治环境更趋复杂严峻。逆全球化思潮持续抬头，地缘政治冲突频发，全球产业链供应链面临深度重构。欧美日韩等

发达经济体对华战略竞争加剧，贸易保护主义、技术封锁和“脱钩断链”风险上升，我国发展面临的外部环境不确定性和挑战明显增多。与此同时，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能、新能源、生物技术等前沿领域突破性发展，工业化与信息化深度融合。发达国家普遍实施“再工业化”战略，推动制造业回流，全球产业竞争格局深度调整，数字化、绿色化成为全球经济社会发展转型的两大趋势。

国内经济进入过坎爬坡阶段。“十五五”时期，全国经济长期向好的基本面没有改变，经济基础稳、韧性强、潜力大，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势持续显现。经济结构不断优化，创新驱动发展战略深入实施，绿色转型稳步推进，高质量发展取得新成效。但同时也面临结构性、体制性、周期性问题交织叠加的挑战，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换攻坚“三期叠加”特征明显，转型升级任务艰巨。产业链供应链安全稳定面临新挑战，开辟新领域新赛道、抢占科技制高点、构建新发展格局成为关键任务。必须统筹发展和安全，在危机中育新机、于变局中开新局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

辽宁省在东北全面振兴战略中扮演着龙头和核心引擎的关键角色。作为东北地区经济总量最大、工业基础最雄厚的省份，辽宁以占东北三省 52% 的经济比重，在维护国家“五大安全”、构建现代化产业体系、深化对外开放等方面承担着重要使命，是推

动区域高质量发展的主阵地。同时，辽宁传统产业面临增长“天花板”，区域竞争格局激烈，巩固提升发展优势面临更大挑战。

阜新县高质量发展同时面临机遇与挑战。阜新县处于东北振兴、京津冀协同发展交错地带，既在沈阳都市圈辐射范围内，又处于辽西旅游大环线节点，地理位置优越。作为全省面积最大的县域，农业用地供给充足，特色农业发展势头迅猛。地处松辽清洁能源带，风光资源丰富，新能源产业链完善，为县域经济社会绿色低碳转型提供得天独厚的条件。同时，要清醒认识到全县经济总量尚未形成规模优势，经济持续增长压力较大。产业结构性矛盾较为突出。主导产业支柱效应不明显，传统产业转型较慢，战略性新兴产业体量小，尚未形成强大的接续替代产业集群。研发力量薄弱，行业技术特别是关键核心技术供给不足。城乡区域协调发展难题较多，社会民生相对薄弱。要素保障压力大，招商能力较弱，高质量发展面临较大的挑战。对此，全县上下要直面矛盾，采取有力措施加以解决。

第三节 “十五五”时期指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，认真落实省、市

党代会和历次全会具体要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，认真履行维护国家“五大安全”重要使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动县域高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以培育和发展新质生产力为主攻方向，“以绿色蓄底气”“以资源闯出路”“以特色谋发展”，加快构建“一体为基、双轮驱动、两翼提升”产业体系，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续净化政治生态，持续优化营商环境，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化阜新蒙古族自治县新篇章。

第四节 “十五五”时期基本要求

推动“十五五”时期全县经济社会发展，必须严格遵循党中央关于“坚持党的全面领导，坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”的重大原则，贯彻落实省委关于“解放思想、开拓创新，胸怀大局、奋勇争先，统筹兼顾、综合施策，鼓足干劲、真抓实干”，市委关于“思路更清、观念更新、路径更优、招法更活、标

准更高、作风更硬”的部署要求。在此基础上，结合全县实际，重点把握以下基本要求：

——**解放思想，以新理念引领发展新突破。**坚持“跳出县域看县域、立足全局谋发展”，主动对标先进地区发展理念与成功模式，不简单复制，注重结合县情创造性转化。聚焦园区提能、城乡融合、绿色转型等重点领域，开展集成性改革试点，探索符合县域特色的发展路径。凝聚“没有走在前列也是一种风险”的共识，以思想“破冰”引领发展“破局”。

——**优化环境，以强磁场构筑竞争新优势。**将优化营商环境作为“一号改革工程”，聚焦“办事不求人、服务零障碍”目标，纵深推进“放管服”改革，全面推行“一网通办、一次办好”。严格落实市场准入负面清单，强化产权保护和公平竞争审查，构建“无事不扰，无时不在”的亲清政商关系。健全企业家参与决策机制，完善社会信用体系，全力打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境新高地。

——**提能增效，以高效率激活发展新引擎。**以“提能增效”为核心抓手，全面激活发展新动能。强化干部队伍在资源接续、产业升级、生态修复等关键领域的专业能力培训，善用市场化手段盘活闲置资产、引进接替产业，运用法治化方式化解历史遗留问题、优化治理。推动各类要素向产业园区等重点平台及高质量项目倾斜，确保各项转型部署高效落地见效，走出一条符合县域实际的高质量发展新路。

——**综合施策，以系统性打好攻坚组合拳。**围绕“三个协同、三个加力、补齐短板”要求，立足县域发展实际，推动氟化工产业、装备制造与新能源产业协同发展，激活文旅消费与有效投资潜力，积极承接产业转移。加强新型城镇化与乡村振兴联动。前瞻布局资源循环利用、生物制造等战略性新兴产业。重点补齐民营经济活力不足、县域产业承接力不强等突出短板，奋力实现高质量转型突破。

——**真抓实干，以硬作风夺取发展新成效。**大力弘扬“马上就办、真抓实干”工作作风，全面推行“一线工作法”，推动各级干部深入产业发展、项目攻坚、乡村振兴一线破难题。健全“目标—责任—督查—考核”闭环落实机制，对规划确定的重点任务实行清单化推进。坚持“以实绩论英雄”，强化考核结果运用，让在转型发展中敢担当、有实绩的干部脱颖而出，确保规划蓝图落地见效。

——**聚焦主线，以硬举措促进民族共繁荣。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，强化思想引领，促进交往交流交融，着力构筑中华民族共有精神家园。推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第五节 “十五五”时期发展目标

“十五五”时期阜新蒙古族自治县将在中国式现代化征程中迈出更加坚实的步伐。主要目标是：

——**经济发展迈向更高水平。**县域经济综合实力显著增强，

地区生产总值和人均可支配收入较“十四五”末实现稳步跃升。产业结构持续优化升级，现代化产业体系基本形成，制造业增加值增速显著提高，农业基础更加稳固，现代服务业提质增效，数字经济与实体经济深度融合，形成一批具有区域竞争力的产业集群和创新高地，发展质量效益显著提升。

——**改革创新释放强劲动能。**重点领域和关键环节改革取得系统性成果，打造更具竞争力的市场化、法治化、便利化营商环境。科技创新体系更加健全，研发投入强度持续提高，企业创新主体地位进一步强化，科技成果转化机制更加畅通。人才发展体制机制更加完善，创新创业生态持续优化，发展内生动力和活力全面释放。

——**社会文明呈现崭新气象。**社会主义核心价值观深入人心，城乡公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业繁荣发展，民族团结进步事业巩固深化，县域文化软实力和影响力显著增强。公民道德素质和科学文化素质持续提升，群众性精神文明创建活动深入开展，社会信用体系更加健全，文明县城创建成果巩固拓展，社会文明程度达到新高度。

——**民生福祉实现显著提升。**实现更加充分、更高质量的就业，居民收入增长与经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平显著提高，推动基础教育优质均衡和职业教育特色化发展，提升教育服务县域发展能力。构建覆盖城乡的优质高效医疗卫生服务体系，健康县域建设取得重大进展。多层次社会保障体系更加

健全，乡村振兴全面推进，共同富裕迈出坚实步伐，人民生活品质全方位改善。

——**生态环境绘就美丽图景。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以落实碳达峰碳中和目标为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢县域生态安全屏障，持续深入打好污染防治攻坚战，加快构建新型能源体系，积极稳妥推进绿色低碳转型，促进经济社会发展全面绿色转型，推动形成绿色生产生活方式，不断增强绿色发展动能，努力建设人与自然和谐共生的美丽县域。

——**治理效能取得关键突破。**党建引领基层治理作用更加凸显，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平显著提升。基层基础更加稳固，社会矛盾预防化解能力增强，重大风险防范化解能力、突发事件应急处置能力明显提高，社会大局保持和谐稳定，共建共治共享的社会治理格局更加完善，社会公平正义更加彰显，平安蒙古贞、法治蒙古贞建设达到更高水平。

——**铸牢意识凝聚奋斗力量。**铸牢中华民族共同体意识制度机制更加健全，互嵌式社会结构和社区环境持续优化，促进各民族交往交流交融。成功创建全国民族团结进步示范区，全国共同现代化试点区创建取得显著成效，赋予所有改革发展稳定以彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标				
指标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展				
1.★地区生产总值增长（%）	1.9	——	5 左右	预期性
2.制造业增加值增速（%）	——	——	10 左右	预期性
3.社会消费品零售总额增速（%）	0.4	——	高于 GDP 增速	预期性
4.规上工业增加值增速（%）	——	——	8 左右	预期性
5.一般公共预算收入增长（%）	96.1	——	与 GDP 协调增长	预期性
创新驱动				
6.★全社会研发经费投入强度（%）	0.1	0.5 左右	——	预期性
7.★每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.58	0.65	——	预期性
8.技术合同成交额（亿元）	3.1	4.99	——	预期性
9.高新技术企业数（家）	33	55	——	预期性
10.每万家企业法人中科技型中小企业注册数（家）	178	188	——	预期性
民生福祉				
11.★农村居民人均可支配收入增长（%）	5.9	——	与经济增长同步	预期性
12.★人均预期寿命（岁）	81	81	——	预期性
13.★每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	3.1	3.25	——	预期性
14.★养老机构护理型床位占比（%）	62	65	——	预期性
15.★1—3 岁婴幼儿入托率（%）	6	11.75	——	预期性

指标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
16.农村自来水普及率（%）	88	95	——	预期性
17.城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	9.85	10.6	——	预期性
绿色低碳				
18.★单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	——	——	待省市下达	约束性
19.★县级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	30	待省市下达	——	约束性
20.★优良水体比例（%）	100	100	——	约束性
21.★森林覆盖率（%）	20.04	20.67	——	约束性
22.城市生活垃圾资源化利用率（%）	100	100	——	预期性
23.水土保持率（%）	71.72	76.19	——	预期性
24.万元地区生产总值用水量下降率（%）	[39.68]	——	[8]	约束性
25.空气质量优良天数比例（%）	88.37	待省市下达	——	约束性
26.城市污水处理厂集中处理率（%）	100	100	——	约束性
27.历史遗留矿山生态修复面积（万亩）	0.37	待省市下达	——	约束性
28.沙化林草地植被综合盖度（%）	60	80	——	约束性
安全保障				
29.★粮食综合生产能力（万吨）	157.75	175	——	约束性
30.★能源综合生产能力（万吨标准煤）	171	240	——	约束性

注：①[]为5年累计数。②带*的为2024年数据。③指标名称前标注★为参照国家发展规划设置的指标。

第二章 坚持实业固本，擘画现代化产业宏图

紧扣县域发展，以实体经济为根本抓手，坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 因地制宜培育新质生产力，促进传统产业转型升级

坚持创新驱动高质量发展，多维赋能，进一步优化产业结构，促进传统产业转型升级，因地制宜发展新质生产力，精细化工产业做大做强、装备制造产业做精做深、绿色食品加工产业做宽做特、矿产资源产业做长做绿。

做大做强精细化工产业。在巩固含氟绿色农药、医药等现有优质产品优势的基础上，聚焦高端含氟聚合物、含氟功能材料、含氟精细化学品等新赛道。深度攻关，突破一批国内进口替代产品，培育引进国际国内领先的含氟精细化学品。以高附加值产业推动氟化工高质量发展，实现产业向智能化、绿色化、高端化转变。深化产业布局，向上下游延伸，着力培育具备核心竞争力的龙头企业。建立产学研协同创新平台，加强产业链协同，促进上下游合作与协同创新，通过产业联盟等平台提升产业集群竞争力。

做精做深装备制造产业。推动铸造和新能源装备制造产业深挖细分产业赛道。依托重点企业，打造“短流程铸造—精深加工—

智能装备”全链条，大力发展智能铸造、有色金属冶炼和金属固废循环利用。大力发展新能源设备制造业，聚力打造高端新能源装备制造产业集群，延伸“风光发电—零部件加工—运维服务”产业链，形成与市级新能源装备集群互补的县域特色装备配套体系。

做宽做特绿色食品产业。以市场需求为导向，以科技创新为动力，围绕“粮头食尾”“农头工尾”，补齐冷链物流、生物提取短板，推动农产品加工业转型升级，发展绿色健康食品。依托畜牧资源发展高品质乳制品、肉制品加工，提高农畜产品附加值和市场竞争能力。发展壮大以花生、杂粮、畜牧产品深加工为主导的特色产业集群。

做长做绿矿产资源产业。打造矿能耦合共生场景，多元赋能，延伸产业链，提升附加值。强化战略性矿产资源供应保障和高效利用，聚焦铁矿、多金属矿、石油天然气、金矿、玄武岩、膨润土、地热等特色资源，深入实施新一轮找矿突破战略行动，进一步筛查勘查成果，加快推动资源优势向发展优势转化。加大地热资源开发力度。协同推进阜新区块石油天然气勘查探矿，建设阜新多能源基地。促进存量矿业企业复工复产。加快推进查马屯铁矿、排山楼金矿等重点项目建设。大力推动绿色矿山建设和先进采选技术应用，全面提高矿产资源“三率”水平，促进资源向产业链下游高附加值环节延伸，推进资源特色化、高质化利用。

专栏 2 传统产业转型升级重点工程	
1.精细化工产业提质增效行动。	推动众辉生物科技有限公司年产 20000 吨农药原药及副产生项目、辽宁东欣化工科技有限公司年产 1500 吨全氟系列新材料项目、阜新

泓翔光电材料有限公司头孢克肟活性酯、合成法 8-羟基喹啉建设项目、阜新都创新材料科技有限公司年产 2800 吨精细化学品及 6000 吨副产品项目、金凯（辽宁）生命科技股份有限公司 k101（W）项目等实施，加大研发投入力度，延展产业链，推动精细化工产业智能化、绿色化、高端化发展。

2.铸造产业提量增效行动。推动建兴固废资源循环利用有限公司 30 万吨智能铸造项目、阜新力达钢铁铸造有限公司年产 3 万吨高端精密铸件生产线项目建设，做大铸造业规模，提升产业效益。

3.绿色食品产业转型升级行动。推动生猪屠宰+食品加工项目，花生蛋白、花生肽提纯、花生酱等花生深加工项目，液态奶、乳制品深加工等项目落地，提升本地特色农副产品深加工程度，加强品牌建设，打造市场影响力。

4.查马屯铁矿绿色开采与精粉深加工项目。按照绿色大型矿山和智慧矿山规模和标准进行整体打造，实现资源高效利用和产业链条精准衔接。主要建设采矿作业区、选矿作业区、精粉深加工作业区（超纯铁精粉、还原铁精粉）、骨料加工作业区、尾泥制肥作业区。年处理矿石约 500 万吨，生产 69%以上高品位铁精粉、超纯铁精粉和还原铁精粉，精准对接高端粉末冶金和磷酸铁锂电池阳极材料应用市场。

第二节 前瞻布局做强新兴产业，培育壮大新经济增长点

研判新趋势，抓住新风口，锚定新赛道，加速培育新经济增长动力、抢占产业竞争制高点，大力发展新能源、资源循环利用及新材料、生物制造、低空经济等新兴产业，推进新型工业化进程。

大力发展新能源产业。强化新能源开发空间集约复合利用，依托全县风光资源富集优势，重点推进百万千瓦级风电项目建设，多元化利用太阳能资源，积极推进符合条件的风电项目“以大代小”改造升级，稳步推进“千乡万村驭风行动”，规范有序建设屋顶分布式光伏发电。同步完善县域新能源送出配套工程，提升绿电向

县城核心区、产业园区输送与市域外送的双向能力，夯实县域新能源产业根基。探索发展绿色氢氨醇产业，积极融入全省绿氢氨醇“制储运加用”示范应用和全链条发展布局，发挥工业园区载体作用，促进加快形成产业集聚效应，打造“绿电园区”“零碳园区”。

推动资源循环利用产业与新材料产业创新耦合发展。发展环保科技产业、危险废物处理处置产业，打造集环保综合服务、固废综合利用、环保技术装备为一体的全产业链。加快推进关键重点项目落地实施，打造一批循环经济标杆项目，实现资源高效利用与产业链绿色低碳循环发展，全面提升县域绿色循环产业的整体水平和竞争力，为实现可持续发展奠定基础。聚焦危险废物处置技术的持续提升，拓展废金属的高值化再生利用，积极开发新型再生材料，构建固废资源循环利用与金属制品、高端装备制造、新能源等产业深度融合的循环经济产业生态。推动循环经济提质，建设再生资源信息交易平台，打造“废金属—再生材料—高端零部件”闭环产业链。形成节约资源和保护环境的新型产业发展模式。

谋划发展生物制造产业。在生物饲料、生物肥料等领域拓展产能，重点围绕全县丰富的秸秆、畜禽粪便等农业废弃物，构建“收集—转化—高值利用”体系，初步形成完整的“废弃物—生物原料—绿色产品”产业链，促进资源高效利用与产业绿色发展，推动县域经济向绿色、可持续方向迈进。充分利用县域中蒙药材资源可持续供给体系，构建“资源保护—规模化种植—标准化加工—品牌化营销”的全链条发展模式，推动药材产业高质量发展。

不断提高低空经济发展水平。优化低空经济发展生态，因地制宜拓展低空经济应用场景，以构建“功能互补、高效协同”的低空交通网络为牵引，深度推进低空经济应用场景融合创新，积极培育“低空+”新业态，开发与推广农田植保、林地管护等多领域场景应用。

专栏3 新兴产业高质量发展重点工程

- 1.新能源产业高质量发展行动。**推动华能风机改造、国核投资阜新县 150 兆瓦风力发电、三峡能源阜新市 250 兆瓦陆上风电、辽宁川州二期 500 千伏输变电工程（阜新段）等项目落地，将新能源产业发展与消纳场景有机结合，增加新能源就地消纳和直接利用量。
- 2.资源循环利用产业绿色发展行动。**推动废旧电路板综合利用、焦油渣综合利用等领域项目建设，提升资源循环利用产业清洁生产水平，实现经济效益和环境效益双赢。

第三节 优化调整区域产业布局，推动产业集聚集群发展

围绕“招大引强、沿链引进、集群发展、做大总量”思路，持续优化“一区四园多点”产业布局，梯度培育企业，精准绘制产业图谱，找准细分赛道和主攻方向，深入实施特色优势产业提质扩容工程，围绕主导产业延展产业链条，强化质量品牌建设，打造特色鲜明、具有较强市场竞争力的产业集群。

激发创新创业活力，梯度培育优质企业。结合产业特色与行业影响力，筛选重点企业纳入领军企业培育库。围绕主导产业，培育链主企业，提升链主企业带动能力，推动成长型企业通过多层次资本市场融资发展。加快培育创新型企业、专精特新企业、“小

巨人”企业、制造业单项冠军企业，强化对创业创新、融资服务、人才引育、质量品牌、市场开拓和绿色低碳改造、数智转型等领域支持。

延展产业链条，推动产业集聚发展。立足氟化工产业基础，强化关键原材料供给能力，重点拓展高附加值含氟精细化学品、含氟聚合物、含氟电子化学品及高端医药农药中间体，驱动产业链向价值链高端迈进。发挥铸造产业集聚优势，聚焦特定功能部件领域，培育一批专注于细分市场、质量效益优、配套能力强的优质企业，主动对接省内工业母机产业集群发展布局，深度嵌入区域装备制造业供应链体系，全面提升产业协作配套水平。全面促进新能源消纳，探索发展新能源+负荷绿电直连融合发展模式，打造新能源消纳新场景，促进新能源就近就地消纳。

升级平台载体能级，完善产业配套体系。依托现有基础，结合未来工业发展需求，加强载体建设，合理规划园区用地、优化产业布局、提升基础设施及各项支撑保障要素，为招商企业提供坚实的基础配套设施和用地保障。完善交通配套设施，科学设计园区内物流、人流路线，畅通园区与外部重要交通枢纽连接。完善标准化厂房建设、管理和运营评价制度。统筹园区产业用地与生活用地，为吸引高端人才入住提供良好工作环境。

强化创新驱动，增强产业高质量发展后劲。强化创新弱项，激活内生增长动能，用智能化、融合化、绿色化推动铸造、有色金属等传统产业向高端装备制造延伸，突破精密铸件、数控机床

核心部件等技术瓶颈。搭建创新平台，通过平台建设强化产业间协同性，强化主导产业、龙头企业对产业结构转型的引领作用。推动实数融合，复制力达铸造数字化改造经验，建设行业级工业互联网平台，加快推进铸造和食品加工业数字化智能化改造步伐，实现数字赋能传统产业高质量发展。通过不断推进技术创新、要素创新、模式创新，强化制造业智能化改造、数字化转型、绿色化发展，催生新质生产力，赋能传统产业重塑竞争新优势。

建设零碳园区，推动产业绿色低碳发展。依托现有新能源产业基础以及精细化工、铸造产业、环保产业对新能源电力的强有力需求，引进具有成熟技术体系及运维模式的社会企业与国有平台公司合作，加快零碳园区顶层规划及项目落实。探索“源网荷储”一体化建设，发展“风光储氢”一体化应用。完善电力基础设施，建设微电网，以数字技术赋能电网电力供需精准匹配，打造绿电直连直供基地。推动绿电供给表前市场改革，建立相关方利益联结体，培育绿电表后消费市场，将新能源产业发展与消纳场景有机结合，推动绿色新能源与数据资源共同构成支撑经济社会高质量发展的新型要素。充分发挥电力要素成本优势，持续降低企业用能成本，推动企业降本增效；大力招引先进高载能高效益项目，加快将能源资源优势转化为产业优势和经济优势。引导工业园区绿色生产方式转型，严控铸造、冶炼环节能耗，强制重点企业实施清洁生产审核，推动工业能耗强度、二氧化碳排放强度持续下降，努力达峰削峰，在实现工业领域碳达峰的基础上强化碳中和

能力。争创国家级零碳园区。

重视质量提升，打造特色工业品牌矩阵。构建全域质量提升标准体系。引导企业建立覆盖研发、生产、管理、服务的全链条质量标准体系，鼓励企业主导或参与国家、行业标准制修订。聚焦玛瑙加工、农产品深加工等主导产业，打造代表性区域公用品牌。讲好品牌故事，推动“土特产”向“名优品”升级，鼓励培育更多企业争创“辽宁优品”。全力塑造区域工业品牌形象，形成一批质量竞争型产业集群，实现从“产品输出”到“品牌输出”的跨越，以高质量和强品牌驱动县域工业经济高质量发展。

专栏 4 促进产业集群化发展重点工程

1.争创国家级零碳园区行动。进一步优化园区能源结构，提升绿色能源比重。进一步推动能源智慧化管理，打造绿电直连直供基地。引导工业园区绿色生产方式转型，在实现工业领域碳达峰的基础上强化碳中和能力。推动循环经济提质，形成节约资源和保护环境新型产业发展模式。

第四节 创新发展模式与新业态，带动现代服务业提档升级

适应新型工业化和居民消费结构升级的新形势，大力发展生产性服务业，提升发展生活性服务业，充分发挥服务业吸纳就业的作用，全面提高服务业发展水平。

大力发展生产性服务业。促进现代制造业与服务业有机融合、互动发展。鼓励生产制造企业改造现有业务流程，推进业务外包，加强核心竞争力。聚焦农业现代化需求，构建农业社会化服务体系，提供技术指导、市场信息、金融支持等全链条服务。大力发

展现代物流与冷链体系。合理规划布局物流园，构建高效物流网络，推进县乡村三级物流节点建设，整合邮政、快递、供销等资源，实现“乡乡有站点、村村有服务”。建设农产品冷链物流中心，解决生鲜产品仓储配送瓶颈，降低物流成本。深度融入“北粮南运”战略，聚焦阿金粮库现代化仓储能力升级与粮食集装箱多式联运发展，全面提升粮食收储运及应急保障效能，助力构建“产运储销”一体化粮食供应链体系。大力发展“公转铁”多式联运，推进巴新铁路扩能改造。积极发展信息服务业。坚持以信息化带动工业化，积极推进“三网”融合，发展增值和互联网业务。有序发展金融服务业。健全金融市场体系，加快产品、服务和管理创新。大力发展科技服务业。充分发挥科技对服务业发展的支撑和引领作用，鼓励发展专业化的科技研发、技术推广、工业设计和节能服务业。推动玛瑙文化与创意设计、旅游购物深度融合，提升产品附加值，壮大玛瑙文化贸易。规范发展法律咨询、会计审计、工程咨询、认证认可、信用评估、广告会展等商务服务业。

提升发展生活性服务业。积极拓展新型服务领域，不断培育形成服务业新的增长点。提升改造商贸业，推广连锁经营、特许经营等现代经营方式和新型业态。围绕城镇化和人口老龄化的要求，大力发展市政公用事业、房地产和物业服务、社区服务、家政服务和社会化养老等服务业。围绕构建和谐社会的要 求，大力发展教育、医疗卫生、新闻出版、邮政、电信、广播影视等服务业。围绕消费结构转型升级的要求，大力发展旅游、文化、体

育和休闲娱乐等服务业。着重发展就业容量大的服务业，充分挖掘服务业安置就业的巨大潜力。

促进电商高质量发展。大力培育直播电商、社交电商、无人零售、共享经济、智能家居等新型消费业态。鼓励传统商品市场开展电子商务业务、电商企业与实体市场合作，开展线下体验、线上销售等活动，实现线上线下优势互补。搭建农产品产销对接平台，促进农产品稳定销售。依托县域玛瑙、花生、杂粮、畜产品等特色产业基地，引导生产、加工、流通环节经营主体加强协作，完善供应链服务网络，鼓励经营主体挖掘地域文化元素，培育具有辨识度的特色产品品牌。培育电商基地，打造一批“直播工厂”，吸引优质企业和人才集聚，为企业提供仓储物流、直播带货、品牌推广、交流培训、供应链整合等综合服务。促进电商产业链上下游的协同创新与发展，助力实体经济数字化转型升级。

专栏5 现代服务业高质量发展重点项目
1.辽蒙东“北粮南运”大通道阿金粮食仓储物流项目。以阿金粮库现有土地为基础，多元筹措资金，谋划推动铁路专用线改造工程，打造集粮食仓储、物流、贸易等多种功能于一体的综合性粮食物流仓储，进一步完善辽蒙地区粮食物流体系，提升粮食储存和运输效率，降低物流成本，打造“北粮南运”“外粮内运”的重要中转与仓储基地。

第三章 加快建设农业强县，扎实推进乡村全面振兴

围绕辽宁省建设农业强省目标，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，构建具有区域特色的现代农业产业体系，推动乡村治理体系建设，深化农村改革，实现农业强、农村美、农民富的乡村全面振兴新格局。

第一节 夯实粮食安全根基，筑牢稳产保供底线

持续夯实粮食安全根基，加强农业基础设施建设，提升农业技术，大力发展特色农业，推进智慧农业建设。

夯实农业可持续发展根基。肩负起粮食生产安全“使命”，严守耕地和永久基本农田保护红线，严格管控耕地“非农化”“非粮化”，保障农业发展空间。实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食和重要农产品供给安全。持续推进高标准农田建设和黑土地保护工程。综合整治田、水、路、林。实施土壤改良措施，推行有机肥，大力推广以秸秆覆盖还田、免（少）耕播种为核心的保护性耕作技术，有效减少风蚀水蚀，增加土壤有机质，从根本上提升地力。结合玉米种植，发展肉牛、肉羊、肉驴养殖，推广“种养结合、农牧循环”模式，实现畜禽粪污资源化利用。加强农业基础设施建设与管护。推行耕地轮作、农田防护林网建设，实现防风固沙和改善农业生产条件。推广优良品种和先进适用技术，提高单产水平。强化农业防灾减灾能力。完善动植物疫病防控体系，

加强气象为农服务，提升农业保险覆盖面和保障水平。

提升农业科技水平。加强农业科技推广与培训，发展新质生产力，深化与高校、科研院所的合作，围绕粮油作物高产栽培、病虫害绿色防控、智慧农业装备研发等关键领域开展联合攻关，加快科技成果转化落地。围绕良种、良法、良机、良制、良田等要素，加大玉米、大豆单产提升工程实施面积，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控和统防统治等绿色种植技术，优化种植、养殖结构。推进化肥农药减量增效，加强畜禽养殖废弃物资源化利用，严控投入品使用质量，防范农业面源污染，促进农业清洁生产。开展各类农业技术培训和推广，高效利用农业资源，将单产提升技术与保护性耕作深度融合，建设融合试验区，集成推广增产关键技术，提高农业生产效率和农产品质量。

推进智慧农业建设。推广智慧农业技术，在设施农业、规模化养殖场推广应用物联网、无人机、遥感监测等智能装备，实现环境调控、水肥管理、疫病预警的数字化精准管控。依托大数据平台构建农业生产全周期管理体系，推动农业从“经验种养”向“数据决策”转型。通过实时采集土壤墒情、气象变化和作物生长等多维度数据，结合大数据平台进行智能分析与预测，为种植养殖提供科学决策支持。引入北斗导航系统实现农机自动驾驶与精准作业，提升耕作效率与播种精度。深耕细作与科技融合，加大“密植水肥精准调控”技术应用，实现田间水肥一体化智能管理，提升玉米、大豆等主粮作物的单产水平。让低产田向高产田转变，让传

统农事升华为现代产业。利用无人机进行撒肥、施药、产量监测等，推动农业生产向高效化、智能化迈进。在生猪、奶牛等养殖场部署智能环控系统，实时监测温湿度、氨气浓度等环境参数，自动调节通风、供暖设备。推广电子饲喂系统和自动清粪装置，提升养殖效率并降低劳动强度。

专栏 6 农业高质量发展重点工程

1.高标准农田建设工程。加强耕地质量提升建设工作，实施新一周期高标准农田建设，集中连片推进田块整治、灌溉与排水、田间道路、农田防护等农田基础设施、地力提升工程建设。到 2030 年将具备条件的 146.12 万亩永久基本农田全部建成高标准农田。

2.黑土地保护性耕作行动。实施土壤健康修复工程。开展耕地土壤环境质量监测，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控和统防统治。实施化肥农药减量增效行动，严格控制农业面源污染。推广高效节水灌溉。在设施农业区和特色种植区，重点推广膜下滴灌、微喷灌、水肥一体化等精准灌溉技术。提升秸秆“五化”综合利用。持续推进秸秆的肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，杜绝露天焚烧。

3.科技水平提升工程。实施种业“芯片”攻关行动。联合省农科院、高校重点选育和推广抗旱、抗病、高油酸花生新品种，以及抗旱、优质、适宜机械化的杂粮新品种。推进绿色技术“集成推广”行动。重点开展病虫害绿色防控，集成推广杀虫灯、性诱剂、捕食螨、生物农药等，减少化学农药使用。组织社会化服务组织“科技武装”行动。支持社会化服务组织购置无人植保机、大型智能拖拉机、深耕深松机、秸秆还田机等先进农机装备，提供“全程机械化+综合农事”的高科技服务。

4.“天空地”一体化监测网络建设工程。布局遥感监测+田间物联网设备，构建覆盖玉米、花生等主产区的苗情、墒情、灾情预警系统，实现灾害精准防控。整合数字平台，建设“花生产业大脑”等数字服务平台，集成气象预警、市场销售等 9 大功能，实现全产业链数字化管理。

第二节 延伸现代农业链条，壮大乡村特色产业

把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，立足全县地域资源优势，构建现代农业产业体系，促进农村一二三产业融合发展，提升乡村内生发展动力，带动更多农民群众增收致富。

进一步优化农业产业布局。巩固完善“北畜牧、南果蔬、西杂粮、东粮油”的农业生产总体布局，持续推进“三带三园两基地”建设，形成“一镇一业、一村一品”的专业化生产格局。统筹优化农业生产、生活、生态空间。鼓励支持土地集中连片流转，支撑发展现代化大农业。

构建多维度现代化大农业生产体系。在稳定粮食生产的同时，大力发展花生、杂粮、精品畜牧业等特色产业，建设一批规模化、标准化生产基地。重点打造特色农业产业链，稳步扩大花生、杂粮种植面积。持续提升现代农业产业园的产业发展水平、综合生产能力和市场竞争力。推动肉牛产业向规模化、标准化、生态化、品牌化转型，助力县域经济提质增效和农民增收。大力发展设施农业，建设鱼菜共生循环农业产业园、标准化智慧化大棚、高标准育苗中心和蔬菜批发市场，打造区域性设施农产品生产地、集散地和果蔬品牌经营中心，完善相关产业链。深入研判市场需求，适时适量扩大中蒙药材种植面积。

推动一二三产业融合发展。引进深加工企业，形成“基地+深加工”产业链体系。发展花生精深加工延长产业链条。构建包含鲜食玉米种植、精深加工、青贮饲料、有机肥生产为一体的玉米全产业链。发挥旱作杂粮生产优势，引入社会资本参与农产品生产

基地建设，拓宽农产品销售渠道。推动畜牧业企业提档升级，完善养殖、屠宰、加工等配套设施，提升辽西北地区畜牧加工能力。推广“公司+农户”“公司+合作社+基地”模式，形成大中小主体协同发展格局。申报建设国家现代农业产业园 1 个，推进建设乡村振兴示范带 1 条。

做强农产品品牌。围绕科技赋能、绿色有机、地理标志属性及市场潜力，培育多元化优质农产品品牌矩阵；广泛组织各类农业生产经营主体开展“两品一标”及全国名特优新农产品认定，加强区域公用品牌和优质农产品公共宣传推介，完善电商直播与京津冀商超等产销对接渠道，推动农业大县向农业强县转型。依托本地农业资源和生态环境，培育新产业新业态，发展乡村旅游、休闲农业、康养产业等，打造具有蒙古族特色的乡村文旅品牌，带动农民增收、农村就业与乡村振兴。

专栏 7 农村产业振兴重点工程

1.农业产业结构优化工程。做强主导产业，推动产业链纵向延伸，让优势产业不再停留在“原字号”，而是成为高附加值的“制成品”。实施花生产业“增值工程”。升级初级加工，推广智能化、色选分级，提供高品质、标准化的花生原料。突破精深加工，生产高附加值休闲食品以及延伸开发花生肽、精炼花生油等，进军大健康市场。推动畜牧产业规模化升级。围绕生猪、肉牛、肉羊等优势品种，在村镇培育规模化养殖主体，推广标准化养殖技术。引导屠宰加工、饲料生产等配套产业向养殖集中区延伸，形成“养殖—加工—废弃物利用”的循环产业链条。推进杂粮产业“振兴工程”。统一“阜新杂粮”区域公用品牌标准，开发小包装、方便即食的杂粮礼盒、杂粮粥米等。与科研机构合作，开发荞麦面、降糖小米等功能性食品。培育新业态新模式，实施“农业+旅游”融合工程、“农业+电商”畅通工程、“农业+文化”赋能工程。

第三节 深化农村综合改革，激活内生发展强劲动能

深化“三农”改革，激活农村土地要素价值，稳慎推进农村“三变”改革，构建现代农业经营体系，保障要素供给。

深化土地制度改革。分类推进撂荒地、违规占用耕地整改复耕。完善承包地经营权流转价格形成机制，健全土地流转服务体系。稳妥推进宅基地改革。通过腾退闲置宅基地获取节余指标用于城乡调剂。深化集体林地“三权分置”改革，放活林地经营权。完善集体经营性建设用地入市制度。依法允许农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，优先保障城乡接合部、交通干线公路控制区以外等区位优势明显区域的入市需求。健全进城落户农民农村权益保障机制，依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。

完善农村基本经营制度。因地制宜发展农业适度规模经营，加快构建现代农业经营体系。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，用好乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。完善农村集体“三资”监管体系，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。发展壮大新型农村集体经济，促进农民创业就业，带动农民稳定增收，到 2030 年基本消除经营性收入薄弱村。

培育新型农业经营主体。强化创新驱动、人才支撑。大力培育和引进龙头企业，扎实推进农民专业合作社质量提升整县试点，

鼓励扶持家庭农场、种养大户改善生产条件，引导新型经营主体与农户建立多种类型的利益联结机制，促进农业产业化发展。实施高素质农民培育工程，鼓励农民参加国家“头雁”培育项目。针对种植大户、合作社带头人、返乡创业青年等，开展全产业链培训，培育一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。实施“数字新农人计划”，与省市高校、科研院所合作建设培训基地，培养物联网、无人机、电商运营与大数据分析人才。

专栏 8 农村人才培养重点工程
1.高素质农民培训工程。 开展高素质农民“科技素养”培育行动，对种养大户、合作社带头人，开展智慧农业、电子商务、企业管理等高端培训；对普通农户，开展新品种、新机具、新模式的普及性培训。挖掘和遴选一批“田秀才”“土专家”，授予“乡土专家”称号，鼓励其传授实践经验，形成“身边人教身边人”的良好氛围。

第四章 全面深化改革，厚植高质量发展沃土

全面优化营商环境，深度融入全国统一大市场，持续深化重点领域改革，为中国式现代化建设、高质量发展厚植优势、赢得主动。

第一节 全面优化营商环境，深度融入全国统一大市场

持续深化简政放权，加强信用体系建设，打造公平竞争市场环境、规范透明法治环境。破除卡点堵点，积极融入全国统一大市场建设。

持续优化公平竞争市场环境。坚持平等准入、公正监管、开放有序，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，加快构建新发展格局。推动政务服务标准化、数字化、智能化转型。坚持“无差别受理、同标准办理”，优化审批服务流程，提升行政效能。持续推进“高效办成一件事”“互联网+政务服务”，探索开展“人工智能+政务服务”。深化“双进双促”专项行动，优化惠企利民政策全流程服务，构建惠企利民政策快捷直通体系。

持续打造规范透明法治环境。坚持“法治是最好的营商环境”，持续加强法治政府建设，用法治化手段规范市场竞争秩序，依法保护市场主体知识产权、财产权等其他合法权益。构建立法系统科学、执法规范有序、司法公正高效的高水平营商法治保障格局，着力打造更高层次、更有竞争力、更可持续的营商环境。持续推

进清理“僵尸企业”，畅通市场主体退出通道，规范市场主体退出秩序，持续优化法治化营商环境。

持续强化信用环境建设。结合阜新市信用信息共享平台，实现信用信息跨部门、跨领域、跨层级归集共享和服务，完善信用修复流程，畅通信用修复渠道。加强企业信用信息动态管理，逐步推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明。全面完善守信激励和失信惩戒联合机制，鼓励在政府采购、招投标、融资授信、商业往来等方面应用信用报告。

第二节 持续深化重点领域改革，激发高质量发展新动能

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，系统谋划彰显地方特色、符合人民意愿、契合实际需要的务实改革举措，全面激发高质量发展新活力。

深化国资国企改革。深入实施国有企业改革深化提升行动。着力推动国有资本“三个集中”落地见效，赋能国有企业深度融入全县重点产业链发展。完善市场化经营机制和国有资产监管体制，完善现代化企业管理制度和“三重一大”决策制度。健全国有企业管理考核机制，建立与国有企业经营效益挂钩的工资决定机制，探索建立企业领导班子及人员末等调整和不胜任退出制度。

健全完善支持民营经济发展机制。全面落实《民营经济促进法》，保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争。健全民营企业全方位服务体系，加强中小企业公共服务体系建设，

推动大中小企业协同融通发展。健全公平竞争审查工作机制，优化政府投资工程建设项目“一网监”、工程建设项目招投标“暗标盲评”模式。开展拖欠企业账款专项治理，健全防范化解拖欠企业账款长效机制。开展涉企执法检查专项治理，完善涉企执法检查统筹机制，推广“综合查一次”联合执法，探索建立行政检查“白名单”制度。加大政府采购中小企业产品和服务力度。

深化财政体制改革。完善预算管理制度，加强财政资源和预算统筹，所有财政收入全部纳入政府预算管理。深化零基预算改革，完善预算绩效评价机制，强化对重点领域和基本民生改善的财力保障。进一步理顺县乡政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的县乡财政体制。规范基层财政管理，完善县乡财政体制和乡镇财政收入奖励机制，加大乡镇财政保障力度，健全内控制度、强化动态监控。完善保险保障体系，扩大政策性农业保险覆盖率至 60% 以上，鼓励金融机构开发“智慧农业贷”等产品，对智慧农机装备提供贷款贴息。

深化金融体制改革。深化金融监管体制改革，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，建立防范化解地方债务风险长效机制。优化“政银企”融资对接机制和产业发展基金“募投管退”运行监管机制。提升金融对经济社会发展的支撑保障能力，更好地服务实体经济。积极创造条件发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。对接多层次资本市场服务体系，提高直接

融资比重。

深化要素市场化改革。提升要素保障能力。推进机制体制创新，从项目审批到落地全流程推进要素保障。积极融入全国统一大市场建设，完善要素市场制度和规则，争取要素市场化配置综合改革试点，提升市场综合监管能力和水平。构建城乡统一的建设用地市场，优化工业用地出让年期和弹性出让年期制度，深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，完善工业用地退出机制，实行“增存挂钩”。加强力量推动矿、林、山、水、风、光等存量资源、资产开发利用。深化要素价格市场化改革，推动能源领域绿电直连直供市场化改革。促进人才要素市场化配置，建立更加灵活的引才用才机制，营造爱才、识才、敬才、用才的浓厚氛围。注重立足本地实际，实施重大人才工程。

推进开发区体制机制改革。建立健全管理体制机制，聚焦经济发展主责主业，结合县域实际建立合理的税收分配制度，畅通开发区与行政事业单位人员的双向交流渠道，推行干部工作质效与绩效挂钩，深化“小管委会、大公司”改革，探索组建专业招商公司，依托产业基金、融资等手段“以投促招”。聚焦营商环境和公共服务，推动各运营公司市场化改革，着力构建可持续造血机制，全面提升产业运营与服务能力。

第五章 强化创新驱动，培育转型升级动能

坚持将创新作为现代化建设的核心驱动力，以创新引领发展模式转型升级，着力培育壮大新质生产力，切实推动经济实现内涵式高质量发展。

第一节 推进科技体制改革，促进科技成果转化

大力推进科技体制改革，完善成果转化激励机制，激发创新主体活力，加速科技成果向现实生产力转化，培育经济发展新动能。

深化科技体制改革。健全企业科技创新奖励机制，突出关键核心技术攻关，积极引进和建设重点实验室及创新联合体。深化科技成果转化机制改革，创新采用“研发在外地、应用在本地”的工作模式。进一步优化科技资源配置，鼓励企业、高校及科研机构开展深度合作，构建产学研用紧密结合的创新生态体系。加强知识产权保护与服务，激发创新主体活力，为科技创新提供坚实的法律保障。推进职务科技成果赋权改革，切实赋予科技人员在科技成果转化收益分配中的更大自主权。优化科普服务体系。

全力推进科技成果转化。加强科技成果转化服务体系建设，引进实施一批中试项目，加速科技成果产业化、市场化、精准化。推行常态化“揭榜挂帅”，提高科研项目实施的针对性和有效性。支持相关企业开展热分析技术的研究与应用，强化铸造成分在线

管控能力，突破超重型、高刚性、低应力机床关键铸件的制造瓶颈。推动零碳工艺与新能源技术的研究与应用，以点带面，带动产业链整体技术升级与绿色低碳转型。推进蒙药企业技术攻关，升级建设“蒙医药特色产业技术创新中心”。加强科技成果评估与交易平台建设，规范科技成果交易流程，提高交易效率与透明度。鼓励企业与辽宁工程技术大学、沈阳农业大学等科研机构建立长期稳定的科技成果转化合作关系，通过联合攻关、技术共享、人才交流等方式，加速科技成果从实验室到生产线的转化进程。

第二节 大力培育创新主体，加强人才队伍建设

强化企业科技创新主体地位，加强人才队伍建设，为创新发展奠定基础。

大力培育创新主体。大力培育符合县域产业基础与资源禀赋的创新主体，加快构建“科技型中小企业—专精特新企业—专精特新‘小巨人’企业—单项冠军企业”的梯度成长体系。完善优质企业培育库，着力推动氟化工产业、农产品精深加工、智能铸造等优势领域企业提升创新能力。深化与央企、高校院所合作，促进技术、资本与本地产业有效嫁接。落实研发费用加计扣除等政策，激励企业加大研发投入。鼓励企业运用数字化手段改造生产流程、拓展市场渠道，以数字赋能提升竞争力，为县域经济高质量发展培育内生动力。

加强人才队伍建设。健全完善人才服务体系，优化人才支持

政策。贯彻落实“阜新英才”政策，重点围绕精细化工、蒙医药、新能源等关键领域开展高层次人才定向引进工作，持续优化人才队伍结构，全面提升人才素质能力，着力打造一支契合产业科技创新发展需要的高素质人才队伍。切实发挥农业科技特派团示范带动作用，为乡村振兴提供强有力的科技支撑。深化与高等院校、科研院所的人才合作，积极探索构建产学研用协同创新的人才培养机制，针对性培养一批服务地方产业发展的创新型人才。组织开展多层次人才培训，切实提升本土人才科技素养和创新能力，为科技创新工作提供坚实人才保障。

专栏 9 科技型企业培育壮大工程

1.推动企业成为科技创新主阵地。引导各类创新要素向企业聚集，形成“中小企业铺底、高新技术企业引领、雏鹰瞪羚企业攻坚”的梯度发展格局。到 2030 年，高新技术企业突破 55 家，科技型中小企业突破 210 家，雏鹰瞪羚企业突破 65 家，规模以上高新技术企业占比突破 40%。通过科技招商、“带土移植”等方式引进人才团队，促进高校院所与企业开展产学研合作，助力科技型企业持续提升自主创新能力，“十五五”期间，引进创新创业团队 50 个。

第三节 加强平台载体建设，营造良好创新生态

强化创新平台载体建设，加强核心技术攻关，营造良好创新生态，提升科技创新能力。

积极搭建创新平台。支持企业建立研发机构，与高等院校、科研院所共建产业技术创新战略联盟，联合组建“铸造工艺研究院”和“农产品营养健康实验室”，充分发挥高校科研优势与人才资源

作用，开展联合技术攻关，切实提升县域企业技术研发水平。推动创建碳酸氢钠温泉功效联合实验室，促进特色产业与科技创新有机结合。建设中国恐龙科学园并打造“恐龙科学研究基地”。深入实施“人工智能+”行动，推进“智慧城市”“智慧文旅”“智慧农业”等创新平台建设。

营造良好创新生态。推进科技金融融合，引导社会资本投向科技创新领域，为科技成果转化和产业化提供强有力的资金支持。加强中小企业创新服务，建设一批公共技术服务平台，为企业提供技术研发、检验检测、知识产权等一站式服务。充分发挥氟产业、新能源、装备制造、精细化工、新材料、农产品加工等优势领域与前沿方向，打造具有区域特色的科技创新产业集群。推动农产品精深加工向数字化、智能化发展，打造伊利“智慧化”车间，发展农机装备、种质创新，利用农业科技特派团提升花生、番茄等产品种植技术应用和推广。

第六章 全面释放内需潜力，推动经济循环畅通

坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，坚持高水平开放，积极融入国内国际双循环发展新格局。

第一节 着力提振消费潜能，夯实内生发展基础

坚持扩大内需这个战略基点，完善消费基础设施，促进传统消费提质、农村消费挖潜、绿色消费扩容，积极拓展新型消费。

完善消费基础设施。建设改造产地商品交易市场，配套建设交易大厅、仓储设施、检验检测中心等，提升产地市场的集散和交易功能。支持产地市场开展冷链物流、电子商务等业务，推动农产品产地直销。加强城区菜市场、生鲜超市等便民商业设施合理布局，建设改造大型生鲜超市或菜市场，满足居民日常生活消费需求。实施“消费+”行动，加快推进消费新场景项目建设。

推动传统消费升级。全面推进商业空间重构与业态升级，完善社区商业网络。积极引进大型品牌连锁商贸主体，鼓励传统大型商场创新消费场景，培育发展无人零售、智慧零售等新型零售业态。实施促进消费回流，引进新消费品牌、打造网红打卡点、培育本地带货达人，全方位提升商业吸引力和消费活力。促进居住消费健康发展，加大收购存量商品房用作保障性住房的支持力

度，因地制宜增加改善性住房。大力提振消费，完善扩大消费长效机制。

挖掘农村消费潜力。完善农村商业网络，持续深化“电子商务进农村综合示范县”建设，升级电商直播基地功能，推动乡镇电商服务站叠加物流配送、农产品收购等服务，实现“一点多能、一网多用”。释放特色产品消费潜力，开发农创产品，通过“线上直播+线下展销”双渠道触达全国市场。创新农村消费场景，推动集贸市场等县域主体升级改造，试点建设乡镇配送中心，补足乡村消费供给短板。强化政策协同联动，争取“消费品以旧换新”政策向农村倾斜，释放农村消费潜力。

促进绿色消费。推广绿色低碳产品，鼓励家电、汽车、家居等大宗消费更新换代，重点推动新能源汽车、绿色家电下乡，积极争取绿色消费补贴专项资金，按照能效等级对产品给予购置补贴。打造绿色流通场景，培育绿色消费文化，联合文旅部门探索开发“绿色生活体验游”线路，举办生态康养文化节，形成全民参与绿色转型的社会氛围。

加快拓展新型消费。积极探索“人工智能+消费”“IP+消费”，增强消费沉浸感、体验感。支持发展健康体检、医疗美容、运动康复、母婴照护、休闲康养等大健康消费。优化升级养老服务供给，释放养老教育、养老旅游等消费潜力。鼓励乡村旅游、红色旅游、研学旅游、冰雪旅游等新业态开发，促进文体康旅消费。

第二节 精准扩大有效投资，增强经济发展后劲

加强招商引资，积极推动投资规模扩大，优化资源配置，聚焦重点领域，激发投资活力，稳步推进投资质效提升，助力县域经济高质量发展。

全面提升招商引资质量效益。树牢“项目为王、招商为大”的理念，持续加大招商引资力度。创新招商引资方式，推行产业链精准招商。绘制产业图谱，开展以商招商、驻点招商和线上线下招商，提升平台招商效能。加强招商引资队伍建设，优化项目跟踪服务机制，推动项目快落地、早见效，打造投资沃土，促进招商引资成果高效转化。

不断优化投资结构。持续推进城市管网等城市基础设施建设，巩固并加强农业、交通、水利等关键领域基础设施水平，同步推进重点区域生态保护修复。积极扩大住房保障、教育事业、医疗卫生、文旅康养、养老托育等社会民生领域的有效投资，提升公共服务供给质量。提高制造业投资比重，加快推进大规模设备更新及技术改造。紧跟战略性新兴产业发展趋势，前瞻谋划并扎实推进一批涵盖精密加工、智能制造、生物技术、数字医疗、城市更新、现代物流等能级高、效益强的重点项目，以重点项目牵引全领域产业革新与发展动能提升。

加强政府投资带动。建立健全科学规范、系统高效的投资决策机制。积极把握“两重”“两新”及区域协调发展等政策机遇，聚

焦乡村振兴、生态保护修复、城市更新、科教兴国等重点方向，全力推进高标准农田建设、小流域综合治理、城市管网、县域医共体信息化等一批关键项目建设。突出政府投资对固定资产增长的拉动效应，持续优化营商环境，加快形成“建设一批、投产一批、储备一批、谋划一批”的良性循环。坚持统筹协调，完善专班服务机制，对重大项目实行全生命周期管理，确保项目高效落地、持续见效。

激发社会投资活力。加大力度吸引民间资本参与重大项目建设。完善重点民间投资项目要素保障机制，针对性加强用地、环评、融资等协同保障。健全向民间资本推介项目机制，规范实施政府和社会资本合作新机制。紧跟央企产业布局方向，提升地方承接产业链端合作能力，谋划推进一批能源、医药、冶金等领域重大项目。

创新投融资体制机制。持续推进简政放权，进一步精简行政审批事项，优化审批流程，压缩审批时限。全面推进优势转化，大力开展招商引资。聚焦“两重”“两新”“两业”，全力以赴扩大有效投资。抢抓辽宁大力发展县域经济机遇，谋划策划重大项目，鼓励和吸引更多社会资本参与全县重大工程和补短板项目建设。拓宽融资渠道，鼓励企业利用基础设施领域不动产信托投资资金等工具有效盘活存量资产。

第三节 推进高水平对外开放，拓展合作共赢新空间

全面融入“一带一路”、东北亚合作、东北全面振兴、京津冀协同发展等国家战略，优化资源配置，加强区域协同发展，增强国际竞争力，推动县域经济社会高质量发展。

积极融入区域协同发展。牢记辽宁在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先、奋力谱写中国式现代化辽宁篇章的重大使命，加强与东部地区开展全方位合作，建立多维度对接合作机制，协同扩大对内对外开放。聚焦打造辽西融入京津冀协同发展战略先导区，积极承接京津冀产业外溢。着力推进对口合作。进一步强化与连云港、盐城在深化精细化工、新能源等优势产业方面的技术、市场、项目合作。加大与西部地区产业协同，加强与新疆石河子对口合作。积极融入辽宁省“一圈一带两区”战略，强化协同推进与省内周边区域联动发展，带动全县多层次、全方位融入双向循环新格局。

扎实推进高水平对外开放。坚持以开放促改革，推动连接辽西蒙东开放合作，积极参与东北地区向北开放，深度参与中蒙俄经济走廊陆海新通道建设，积极融入“一带一路”建设、东北亚经贸合作中心建设，建设开放合作新高地。吸引国际先进技术、资本和人才，推动科技创新和产业升级，培育新质生产力。探索贸产融合发展新模式，加强对外经贸交流。大力培育加工贸易、服务贸易、数字贸易等，以创建零碳园区为切入口，提升出口企业绿色含量，提高企业国际竞争力。构建对外开放通道和平台体系。

第七章 推进新型城镇化，促进城乡融合发展

顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，形成县城综合承载力和辐射带动力强大，中心镇特色鲜明、功能完善，乡村美丽宜居，产业活力强劲，人居环境优美，社会和谐稳定的城乡融合发展新局面。

第一节 科学实施城市更新行动，全面提升城市功能品质

以全国文明城市创建为目标，实施城市更新和安全韧性提升行动，提升城市品质、承载能力和韧性，推动城市高质量发展。

实施城市体检。落实中央城市工作会议“城市体检先行”要求，组建专业团队开展全要素体检，重点排查地下管网老化、基础设施短板等问题，建立“问题清单—任务清单—责任清单”台账，将城市体检全面融入城市建设与管理的各项工作。对城市发展状况、功能品质、治理水平等进行系统性体检。通过建立科学指标体系，定期排查城市在生态环境、公共服务、基础设施、安全韧性等方面的短板与问题，为城市规划建设、更新改造提供精准依据。

推进城市更新。科学编制城市更新实施方案，突出民生导向，聚焦基础设施短板，提升市政道路等基础设施，实施老旧小区改造，消灭城中村棚户区。推动房地产高质量发展，坚持“好房子”标准，逐步完善城市住房保障。强化精细化管理，提升物业管理水平。开展城市地下管网及设施普查和排查工作，大力推动“五网一

廊”建设，逐步改善城区基础设施状况，提升城市运行效率与安全性。深耕民族文化，塑造蒙古贞特色标识，让民族特色成为城市独特竞争力。

完善城市功能。建立完善垃圾处置科学化、无害化体系。生活垃圾回收利用率、餐厨垃圾无害化处理率、建筑垃圾资源化利用率均达到 100%。建立美好人居环境。城市绿化覆盖率提升到 55%，人均公园绿地面积不低于 8 平方米，公共绿地面积提升到 50 万平方米。提升细河景观品质，强化细河城区段生态治理，打造集生态防护、休闲娱乐、文化展示于一体的城市滨水空间。加强停车场、菜市场、便利店、快递点等便民设施建设，推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级，打造布局合理、业态齐全，功能完善、服务优质的便民生活圈，探索建设“银发金街”“童趣乐园”。

提升城市智慧化管理水平。完善城市数字化管理系统，理顺城市管理部门的职责，整合政务、交通、城管、应急等领域数据资源，搭建统一数据共享平台，破除部门间数据壁垒。在交通管控、环境监测、智慧安防等领域增设智能化设备，运用大数据、物联网技术实现城市管理精准化。

专栏 10 城市更新和安全韧性提升行动重点工程
1.城区及庭院供水管网改造工程。对小区、市政及平房区供水系统进行全面改造，共改造室内外供水管道约 650km，更换智能水表约 4.6 万块，升级二次供水泵站 5 处，改造加压设施 2 座，更新市政及平房区管道，并配置智慧供水系统。 2.城区排水防涝能力改造提升工程。对城区排水防涝系统进行全面改造，涉及 10 条道路及 3 个涝点。将合流制改造为分流制，新建雨水管线 34km，改造及新建排水管网，建设 5 座雨水泵站，并配备大型应急排水设备。同时开展河流清淤与老水渠改造，

全面提升排水防涝能力。

3.供热改造工程。对城市供热系统进行全面升级。改造各类供热管道约 33km，更换阀门、循环泵、自控系统等关键设备，完成 11 座换热站的电源与设备更新，取缔部分连通管，并恢复施工破坏路面，以提升供热保障能力。

4.老旧小区改造项目。对老旧住宅小区住宅楼主体及配套基础设施进行改造，涉及 30 个小区 70 栋楼，惠及 2853 户居民。

5.老旧街路提升改造工程。对县城区内道路路灯老化、街区绿化、供电消防等基础设施及文化体育等公共服务设施进行升级改造。

第二节 鼓励引导乡镇特色发展，持续提升乡村建设水平

立足资源环境禀赋和产业基础，加强顶层规划设计，明确乡镇差异化、个性化发展路径，推动特色产业全链条升级，深度融合农文旅资源，培育乡村新业态。完善基础设施与公共服务，打造环境优美、产业兴旺、治理有效的乡村建设新格局。

因地制宜发展乡镇产业。以科技赋能为支撑，以特色农产品深加工和乡村文旅为核心，推动农业与新能源、农产品加工、乡村旅游深度融合，打造“一镇一业、一村一品”的乡村特色产业新格局。阜新镇重点发展绿色农业、特色农畜产品深加工、乡村文旅。福兴地镇重点发展高效设施农业，推广智能温室与精准种植，打造绿色蔬菜供应基地。王府镇重点打造“鲜食玉米”“万亩花生”“裸地蔬菜”等 3 个产业基地，做大做强特色农业。十家子镇推动“玛瑙产业+文旅融合+新农村建设”一体化发展，发挥“中国玛瑙第一镇”IP 影响力，打造大型玛瑙电商集散中心。老河土镇全力推进花生产业园建设，延展花生产业链，打响阜新花生产业品牌。

打造宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，提升乡村建设水平，以“宜居宜业”为目标，从基础设施提档升级、人居环境整治提标增效、公共服务配套提质扩面三个维度入手，结合农业农村工作实际，分类有序推进乡村振兴，打造“产业有支撑、环境有改善、服务有保障”的乡村建设标杆，为全县乡村建设提供可复制的经验模式。推进于寺镇官营子村、伊吗图镇艾友营子村农村新型社区建设；以佛寺镇佛寺村、大板镇衙门村为试点创建和美乡村；新增 30 个美丽宜居村，覆盖国道 101 线、省道 211 线沿线。

专栏 11 乡村建设重点工程

1.打造乡村建设标杆工程。推进基础设施与产业配套衔接，优先完善与农业生产相关的基础设施，推进村内道路、供水、排水等生活基础设施改造，实现生产设施与生活设施同步提升。推动人居环境与农业生产协同整治，减少农业生产废弃物对环境的影响。盘活村内闲置集体资产资源，发展特色种植、养殖或乡村旅游等集体经济项目。建立集体与农户的利益联结机制，以集体经济收益反哺乡村建设，形成“建设—发展—再建设”的良性循环，确保乡村建设成果长效巩固。

第三节 有力有序缩小城乡差距，扎实推进城乡融合发展

深入实施以人为本的新型城镇化战略，有效集聚各类要素，促进城镇发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一，构筑优势互补、繁荣共生的新发展格局。

推进城乡服务均等化。促进教育优质均衡发展。深化义务教育集团化办学和“县管校聘”改革，推动优秀校长教师城乡双向流

动。持续改善农村学校办学条件和住宿条件。推进健康蒙古贞建设。深化紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉。扩大中蒙医药特色服务覆盖面，将其纳入乡村振兴健康服务重点。社会保障提标扩面。实施城乡统一的居民基本养老、医疗保险制度，稳步提高保障水平。着力改善农村人居环境，持续推进农村危房改造工程，“十五五”期间彻底消灭农村危房。

畅通城市人才入乡体制机制。创新市民下乡、能人回乡、企业兴乡的激励机制和政策体系。吸引城市人才入乡创业，把城市的先进理念、要素资源、人力资本等运用到乡村振兴之中。允许入乡就业创业人员在原籍或就业地落户并享受权益。完善返乡入乡创业扶持政策，吸引“雁归”兴业。

提高农业转移人口市民化质量。严格落实全面取消城镇落户限制要求，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。完善农民工等重点群体就业支持体系，促进农业转移人口在城镇稳定就业。强化随迁子女在流入地普惠性学前教育、义务教育、中等职业教育保障。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，推动农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险，深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点，将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围。

第八章 加大基础设施投入，筑牢区域发展支撑

适度超前建设基础设施，全面加强交通、水利、能源等重大基础设施建设，系统布局新型基础设施，以关键基础设施建设为依托完善高质量发展支撑。

第一节 完善综合立体交通网，提升路网整体效能

加大交通投入，优化路网结构，推进基础设施数字化转型，提升安全韧性水平，助力乡村振兴和县域经济发展。

优化路网结构。继续推进阜盘铁路、新阜高速项目建设，强化对外通道互联互通，主动融入沈阳城市圈。推进省道奈石线改扩建工程、法盘线改移工程和四紫线提级省道工程项目，进一步完善干线路网结构，强化蒙东—辽西交通走廊节点作用，为县域长远发展奠定坚实基础。

加强“四好农村路”建设。开展农村公路提质升级活动，实施危桥改造、过水路面改桥、窄路加宽、错车道、乡镇对外双通道和建制村通双车道公路建设及关大线、福大线、大前线等农村公路改线工程等，进一步改善农民出行条件，提升农村公路安全韧性。科学推进国省干线和农村公路的养护管理工作。加强公路安全防护、维修改造和日常养护工作，提高路网整体抗灾能力和服务水平，提高公路绿化率，保持良好路况和服务水平。普通国省道列养公路优良率达到95%，县乡村道列养公路优良率达到85%，

危桥基本消除。

大力推进旅游公路建设。积极推进辽西旅游大环线建设，实施乌兰木图山风景区旅游公路、温泉度假村旅游公路、海棠山旅游公路、环线休闲旅游公路等旅游公路工程建设。推动交文旅融合发展，通过道路升级改造，畅通景区交通脉络，提升旅游接待能力，激活旅游经济，助力打造区域性旅游目的地。

推进低空经济基础设施建设。争取国家和省级资金，支持机场基础设施建设。以通用机场为核心载体，形成“覆盖城乡、功能多元”的低空交通网络，通过盘活、升级改造和新增布局，确保与省、市级战略协同推进。

推进基础设施数字化转型。充分整合各类资源，打造具备线索智慧感知能力、资源精确调度能力、协同业务管理能力的一体化综合智慧管理平台，聚焦公路基础设施及路况运行监测，构建全覆盖感知体系，整合共性支撑能力，开发多模块应用系统。打造“情报研判+指挥调度+勤务联动”于一体的协同管理联动机制。通过信息化手段，实现科学高效管理，加快应急响应能力。

专栏 12 交通基础设施建设重点工程
1.优化路网重点建设工程。推进省道奈石线阜蒙县东梁至才里营子段改扩建工程项目、大郑铁路 K88+922 阜蒙县泡子道口平改立工程建设项目、省道四紫线（四堡子至紫都台）道路改扩建工程项目、省道 S214 法盘线海山岱至平安地段建设工程建设项目、省道 S213 库盘线改扩建工程建设项目、省道 S325 奈石线王府镇至东梁镇段改扩建工程项目。 2.巴新铁路扩能改造工程。结合煤炭疏运要求，推进白玉都站作为巴新铁路与国铁的交接作业地点，增设到发线满足相关作业需求。近期设置贯通式机辆段 1 处，出入段线 2 条及相关机务设施。远期根据规划情况于机辆段西侧增设物流园相关工程，设

货物线及低货位设备。

3.提升旅游公路建设项目。推进乌兰木图山风景区旅游公路、温泉度假村旅游公路、海棠山旅游公路、环线休闲旅游公路等建设项目。

4.园区路、产业路等工程项目。为开发矿产资源，促进地方经济发展，推动实施查马屯铁矿、鑫岳矿业、德大玄武岩等道路工程项目。

第二节 系统优化水网设施布局，保障“三生”协同发展

完善水安全保障体系，进一步优化水利基础设施布局、结构、功能，聚力推动水网规划项目落实落地，守护江河安澜、保障供水安全、增进民生福祉，为经济社会高质量发展提供有力的支撑保障。

提升防洪抗灾能力。强化中小河流治理，增强河道行洪能力。推进河流有效治理，农村段河道防洪标准达到 10 到 20 年一遇，提高城乡防洪标准，重点流域防洪体系进一步完善。持续强化城市防汛抗旱能力，完善城市排水系统。加强水库除险加固、清淤工作，推进永平水库、胡家湾子水库建设，提升水库调蓄能力。

加强水土流失治理。坚持生态优先、绿色发展理念，以系统思维推进水土流失综合治理。实施河道整治、水土保持等水利重点工程，以小流域为基本单元进行综合治理，有效控制水土流失，逐步减少水土流失面积。到“十五五”期末，全县水土保持率达到 76.19%，水土流失状况得到明显改善，生态系统质量和稳定性持续提升。

强化农村供水保障能力。顺应广大农村居民对美好生活的向

往，推进城乡供水一体化发展。持续加大农村供水工程建设力度，推进农村自来水改造升级，提升供水质量和保障能力。重点解决北部乡镇供水问题，完善供水管网体系，加强水源地保护和水质监测。到“十五五”期末，农村自来水普及率达到 95%以上。

加强水资源集约利用。全面推进水资源集约节约利用。新建大中型灌区，推广高效节水灌溉技术，提高灌溉效率与水资源利用率。强化水政执法监管，严厉打击非法取水、超采地下水等违法行为。深化用水权改革，完善水资源市场化配置机制，强化水资源刚性约束。严格落实用水总量和强度“双控”制度。

专栏 13 水利设施建设重点项目
1.胡家湾子水库建设项目。胡家湾子水库枢纽工程主要包括拦河坝、泄洪排沙闸、引水灌溉管。将防洪能力从现状的 10 年一遇提高到 20 年一遇。 2.辽宁省绕阳河防洪治理工程（阜新县段）。主要建设内容包括堤防加固、险工及护岸工程、穿堤建筑物改造、信息化建设，河道治理工程长度 115km。 3.于寺官营子灌区建设工程。新建渠首工程 8 处，改造现有渠首工程 1 处。新建渠首水位调节闸 2 座，新建水量调节池 23 座，铺设灌溉管路长度 41.84 公里。 4.官营子河（大五家子镇至太平镇段）河道治理工程。治理河长约 25 公里，治理内容包括护岸工程、清淤疏浚及生态工程。 5.国家小流域综合治理提质增效工程。治理面积 182.6 平方公里。 6.农村规模化供水项目。利用县域内现有的 LXB 供水管道为水源，在老河土镇阿拉勿束村东侧建立净水厂，将优质的原水处理后，通过新建或利用原有管网，接入东部 7 个乡镇。

第三节 建设新型能源系统，强化绿色低碳发展支撑

充分发挥能源基础设施对经济发展的基础支撑作用，构建新

型能源体系，完善能源网络，推进电网智能化改造与智能微电网建设，提高能源输送效率。

优化能源供给结构。探索“源网荷储”一体化。建设与提升可再生能源发电能力，提高新能源多品种互补开发水平。构建“多能互补”的新型能源系统，合理配置储能。推进分布式新能源多领域融合开发，打造绿电就地消纳新模式。优化布局“光伏+”建设，鼓励光储充换一体化开发。推动工业园区、商业建筑、公共机构和农村居民屋顶分布式光伏发电系统建设。

完善能源网络。推进长春—石家庄天然气管道义县—阜新支线建设。加强发电站、变电站、输电线路、油气管网的建设维护，降低能源输送损耗率。统筹城乡能源基础设施互联互通，提升农村地区能源供应保障能力。强化乡镇能源基础设施建设，提升乡镇液化石油气配送站点覆盖率。稳步推进城乡清洁供暖一体化，扩大县城集中供热管网向周边乡镇延伸覆盖，在偏远乡村推广可再生能源取暖。推进电网基础设施智能化改造，降低电网线损率，提升分布式能源接入效率，通过智能微电网提升可再生能源消纳能力。

完善并网保障体系。改造提升园区与县域输配电网承载能力，推进关键输变电工程落地并与省网、市网联动，预留大规模可再生能源接入通道，支持大型场址风电并网外送项目，实行并网建设与输送能力同步谋划与实施。针对负荷密度高、调节能力强的产业园区和重点用电主体，多元化发展绿电直连，增量配电网等

“新能源+N”的就地消纳应用场景。

专栏 14 能源基础设施建设重点项目
1.长春—石家庄天然气管道义县—阜新支线建设工程。该项目管线起自义县分输站，途经义县大榆树堡镇、瓦子峪镇、稍户营子镇，阜新县卧凤沟乡、新民镇，海州区韩家店镇，终点至阜新分输站。线路长 62.8km，工程沿线共设置 1 座站场（阜新分输站），2 座 B 类监控阀室。 2.供电基础设施建设提升工程。完成电网架构优化，系统划分高压供电分区与中压供电网格，规划建设主配网项目 143 项，其中 220 千伏规划建设主网项目 8 项，66 千伏规划建设项目 14 项，10 千伏及以下规划建设项目 121 项。

第四节 前瞻布局新型基础设施，赋能经济社会数智转型

建设布局合理、功能协同、安全韧性的县域新型基础设施建设体系，实现 5G 全域深度覆盖、数据要素高效流转、物联网场景全面渗透，支撑经济社会数智化转型，助力融入沈阳都市圈及京津冀协同发展战略先导区。

5G 通信网络升级工程。加快 5G 网络建设，扩大覆盖范围，提升网络带宽和稳定性，为算力基础设施提供高速网络支撑，参照阜新市 5G 网络全域覆盖计划，继续加大县域内 5G 基站建设力度。在实现乡镇以上连续面覆盖的基础上，向偏远乡村等区域延伸，消除覆盖盲点，提升农村地区 5G 网络覆盖率。加强与电力部门合作，做好配套电网建设与改造，为基站接入电网提供便利。

推动 5G 与产业融合应用。推进“5G+智慧农业”，利用 5G 实现农田远程监控、精准灌溉等；推动“5G+智慧矿山”建设，提升矿山开采的安全性和效率；依托当地旅游资源，发展“5G+文化旅

游”，提供虚拟导游、全景直播等服务；推进“5G+提升政务服务”，依托网络覆盖，推进政务工作信息化、数字化，提高行政效率。

推动算力基础设施建设。依托风电和光电优势，配合辽西地区算力中心集约化建设，根据县域产业特点和发展需求，推动绿色算力产业从零起步向规模化发展，积极争取建设国家一体化算力网区域节点。以绿色算力为招引优势，通过低成本算力服务引进一批 AI 应用企业，带动数字经济、智能制造、现代服务业等产业发展。

推进智慧基础设施融合。在主要交通干道和城区部署智能交通感知设备，建设智能交通管控平台，实现交通流量实时监测、智能调度和信号优化。推动能源生产和消费智能化升级，建设智能电网、智慧热力管网和智能燃气网。推动智能电表、智能热力表、智能燃气表用户安装全覆盖，实现能源数据实时采集、分析和管

专栏 15 新基础设施建设工程
1.5G 通信网络升级工程。实现全县乡镇以上区域 5G 网络连续覆盖，偏远乡村有效覆盖，重点产业园区、旅游景区、商业中心等场所深度覆盖。围绕有条件、有基础的乡镇、产业园区、医院、学校、景区等场所，聚集智能制造、智慧医疗、智慧教育、智慧文旅等场景，加快推动基础电信运营商开展 5G 网络升级项目建设，新增 5G 基站 110 个。加强网间时延、带宽、丢包率等网络质量核心指标检测，通过升级高性能网络硬件和改进网络拓扑结构等措施，不断推动网络质量优化。 2.算力基础设施建设工程。积极主动融入辽西地区绿色算力“增长极”，按需推动边缘算力中心建设。坚持市场导向，引导社会资本快速响应算力市场需求，建设以智算为主、融合通算和超算的算力中心，面向全县科研机构、企业提供通用计算服务，满

足科学研究、工业设计、数据分析等多样化计算需求，支持人工智能产业发展，推动智能安防、智能医疗、智能教育等领域应用创新。

第九章 强化文体旅赋能增效，塑强区域品牌形象

以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强精神文明建设，推动文化艺术事业繁荣发展。创新发展模式，提升体育公共服务水平，推动体育事业高质量发展。促进文体旅深度融合发展，打造县域高质量发展新增长点。

第一节 繁荣发展文化事业，构筑共有精神家园

以社会主义核心价值观为引领，充分发挥文化凝聚人心、弘扬主旋律、传播正能量的重要作用，加强精神文明建设，深化文化体制改革，繁荣文化事业和文化产业，完善公共文化服务体系，构建中华民族共有精神家园。

加强精神文明建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，培育和践行社会主义核心价值观。推进中华文明探源工程，建设用好查海遗址博物馆、民族博物馆、蒙古贞文化博物馆等场所，加强历史文化遗产保护利用。用好三沟精神、乌兰牧骑优良传统现场教学点，蒙民大队纪念馆等红色资源，深入挖掘查海文化、辽金文化、蒙古贞文化价值，加强革命文化和民族文化的研究阐释、宣传教育，讲好红色故事，赓续精神血脉。加强公民道德建设，强化家庭家教家风建设，实施“乡风焕新”计划。发展积极健康的网络文化。

推动文艺院团改革，壮大特色演艺品牌。深化乌兰牧骑改革，

完善“演出+培训+服务”功能，每年开展“送文化下乡”活动。推动蒙古贞乌兰牧骑与景区合作。支持民间文艺团体发展，鼓励民间团体参与省内外文艺展演，提升知名度。打造品牌演艺活动，举办“蒙古剧展演周”，邀请省内外蒙古剧团体参演，打造区域蒙古剧交流平台。开展“安代舞全民推广”活动，办好“百姓春晚”“乡村春晚”，选拔优秀节目参加省级展演。

提升文化原创力，打造本土文艺精品。聚焦重大题材创作。围绕“建县 70 周年”“中华文明探源（查海遗址）”“蒙古族民俗（安代舞、那达慕）”乡村振兴等重大题材，建立“国家级—省级—县级”三级选题库，每年扶持 1 到 2 个原创项目。发挥本土艺术人才创造性，丰富乌力格尔、阜新东蒙短调等文艺展现形式，打磨阜新蒙古剧《惠音巴雅尔》等文艺作品。

优化人才培养体系，夯实文旅人才根基。培育文艺领军人才，实施“文艺名家培养计划”。培养非遗传承人才。针对阜新蒙古剧、阜新东蒙短调民歌、阜新玛瑙雕刻等非遗项目，建立“师徒传承”机制。引进文旅专业人才。重点引进文旅策划、运营管理、数字文旅、市场营销等专业人才，给予住房补贴、创业扶持等优惠政策。加强基层人才培养。依托旅游协会、文化馆、乡镇文化站，开展文旅从业人员培训，开展“文旅人才下乡”活动，邀请专家为乡村旅游经营户提供指导。

完善公共文化服务体系，推进文化产业发展。大力实施惠民工程，切实保障人民群众基本文化权益，丰富精神文化生活。鼓

励文艺创作与文旅产业结合，将阜新蒙古剧、安代舞等融入景区演艺；将玛瑙雕刻、蒙古勒津刺绣等非遗技艺融入文创产品设计，提升产品文化内涵。推动文化产业与科技和旅游、体育等产业融合发展，增强文化产业核心竞争力。

专栏 16 中华文明探源工程重点工程
1.“蒙古贞”文化解码工程。加强对查海文化、辽金文化、三丰文化、蒙医药文化的保护利用，深入挖掘蒙古贞文化内涵，展现各民族文化互鉴融通、交相辉映、演进发展的历史渊源。 2.文博综合体建设项目。占地面积 1.5 万平方米，建设文博综合楼一座，建筑面积 11000 平方米，地上三层、地下一层，包括地下恒温恒湿仓库非遗展示馆、民俗展示馆、城市展示馆等及相关附属设施。

第二节 推动体育蓬勃发展，强健体魄激发活力

大力推广全民健身，丰富体育赛事活动，优化赛事服务管理。拓展体育消费场景，发展户外运动产业，培育壮大冰雪经济。促进文化、体育、旅游深度融合发展，提高人民健康水平，促进人的全面发展。

完善全民健身设施，满足群众健身需求。加大体育设施建设投入。积极争取上级资金支持，加大县级财政投入力度，鼓励社会力量参与体育设施建设，多渠道筹集资金，不断完善全县体育基础设施。优化体育设施布局。结合城市建设和乡村振兴战略，按照“城乡均衡、方便可达”的原则，科学规划体育设施布局。县城重点建设综合性体育场馆、全民健身中心、体育公园等大型体

育设施；乡镇和农村加大对健身广场、健身步道、篮球场、足球场等小型体育设施的建设和改造力度，实现体育设施全覆盖。提高体育设施管理水平，推进体育设施智能化建设，提高体育设施的使用效率和服务质量。

推广民族体育项目，丰富全民健身。加强特色体育文化传承与保护。深入挖掘和整理少数民族传统体育项目，普及民族体育知识。开展特色体育赛事活动。定期举办全县性的民族传统体育运动会，设置搏克、射箭、布鲁等具有民族特色的比赛项目，吸引广大群众参与。发挥特色体育在民族团结中的作用，开展特色体育进社区、进学校、进企业等活动。持续推进特色体育进校园、强化人才培养。

利用自然资源，发展冰雪运动。加强冰雪运动场地设施建设。普及冰雪运动知识和技能。开展冰雪运动进校园活动，培养青少年对冰雪运动的兴趣和爱好。举办全县冰雪运动会，积极承办省、市冰雪体育赛事，提升冰雪运动的影响力和知名度。培育冰雪运动产业。以冰雪运动为核心，培育发展冰雪旅游、冰雪装备制造、冰雪教育培训等相关产业，延伸冰雪运动产业链，促进冰雪运动与其他产业融合发展。

积极拓展体育消费场景，推动文体旅融合发展。完善全民健身公共服务体系。加强全民健身组织建设，健全县、乡、村三级全民健身组织网络，提高全民健身组织化程度。广泛开展全民健身活动，举办各类群众性体育赛事，丰富群众体育文化生活。加

强科学健身指导服务，建立科学健身指导专家库，开展科学健身讲座和培训，提高群众科学健身水平。推动体育与文化、旅游融合发展。培育体育市场主体。加大对体育企业的扶持力度，培育一批具有竞争力的体育市场主体。鼓励社会力量参与体育产业发展，投资建设体育设施、举办体育赛事、开展体育培训等，激发体育市场活力。

第三节 提质升级旅游产业，增强县域发展动能

立足辽宁省“一圈一带三区”文旅发展格局，紧扣阜新市高品质文体康旅融合发展工作部署，以“文化赋能、全域融合”为主线，推动文旅产业与乡村振兴、生态保护、民族文化、科技创新深度融合，着力打造“辽宁省文化旅游强县”。

加强顶层设计，优化旅游空间布局。按照省、市整体布局，结合县域资源禀赋和空间特征，构建“一带引领、两廊串联、四区支撑、多点辐射”的文旅发展新格局。以“查海文化—契丹文化—蒙古贞文化”为主脉络，打造“辽西文化走廊传承创新带”；以国道101、高速G4513（奈营高速）为骨架，打造“双廊引领”交通文旅纽带；以玛瑙购物休闲体验、历史文化体验、运动休闲、生态康养为重点，建设“四区联动”特色产业集群。

以文为魂，夯实文旅产业发展基础。深入挖掘辽西自然景观及多元文化深厚底蕴，加大对辽代古塔、海棠山摩崖石刻造像等历史人文与自然景观资源的保护性利用。提升文旅产业的文化内

涵和精神价值，丰富体验层次，避免同质化竞争，塑造“唯我独有”的城市 IP，增强游客的文化获得感和记忆度。鼓励社会资本参与乡村历史文化街区、古村落保护和利用，发展文创产业。将民族文化元素融入城镇建设、景观设计和产品开发，提升城乡风貌的独特品位。

打造文旅消费新场景，增加发展新动能。统筹现有文旅资源，结合当地节庆习俗，利用春花、夏草、秋叶、冬雪、温泉等自然资源条件，融合非遗技艺，增加现代化文体旅元素，打造四季主题鲜明、文化浓郁、体验丰富、运营有序的文旅节庆活动体系，树立“多彩蒙古贞，四季皆盛情”的县域文旅品牌形象。针对年轻客群、亲子家庭，打造融合民俗文化、节庆文化、体育文化、研学教育、特色文化小镇为一体的深度游玩体验。开发有巧思、有特色的实体“产品”，打造可观赏、能体验、愿带走的多元文旅产品，包括农副特产、碳酸氢钠温泉衍生制品、特色文创和玛瑙文玩等，让“带着走”的旅游商品成为“体验”的消费链条延长，提升产业综合收益。推动玛瑙等文玩产业向年轻化、时尚化转型，支持年轻一代设计师、工匠和品牌主理人成长，紧跟消费者回归传统文化审美的热潮，促进线下文玩生产和交易市场与文玩电商生态深度融合。

加大旅游基础设施建设，支撑文旅产业高质量发展。提升旅游交通便捷性，促进“吃住行游购娱”全方位品质升级，提高酒店、民宿接待能力，推进旅游厕所标准化建设。加大智慧文旅建设力

度，使用大数据技术，赋能文旅产业在管理、服务、体验、营销各环节的数字化转型与智能化升级，积极生产优质新媒体内容，提高运营效率，改善游客体验，创新产品形态，突破物理空间限制，实现线上线下融合发展，提升知名度、建立陌生客群信任感。

推进智慧文旅服务升级。建设全域智慧旅游平台，整合“蒙古贞文旅”小程序功能，赋能文旅大数据应用，推动文旅场所智能化改造，博物馆、文化场馆配备数字展示屏、互动展项，开展“云上展览”“线上培训”。

专栏 17 旅游业高质量发展重点工程
1.优化交通文旅基础设施网络。构建“双廊引领”交通纽带，升级国道 101 文化风景廊道，打造高速 G4513 生态风景廊道。完善全域旅游交通配套，开通县城至景区（海棠山、瑞应寺等）旅游专线，实现“景点串联、无缝接驳”。推进“四好农村路”建设，提升乡村旅游点道路通达性，配套建设停车场、充电桩等设施。 2.提升公共服务设施效能。依托东梁镇、佛寺镇文旅资源，创建国家级旅游度假区，开发佛寺镇葛根苏木民俗街。提升主城区公共文化和旅游融合，设立游客集散中心、图书馆、非遗展示馆、城市展示馆、博物馆等综合体，实现一站式服务。完善乡镇综合文化站、村级文化服务中心功能。 3.强化产业要素配套保障。优化住宿餐饮供给，升级高端住宿，东梁温泉城、宝地温泉小镇建设温泉度假酒店，培育蒙古贞风情民宿、温泉民宿；提升餐饮品质，挖掘蒙古贞美食，培育“蒙古贞名店”，在景区推出查海文化主题餐，打造佛寺镇民族风情餐饮街。完善购物与消费配套。打造“蒙古贞好礼”体系，开发玛瑙文创、民族手工艺品、特色食品等特色产品，建设十家子玛瑙文创街区、县域文创超市。发展夜间消费场景。在查海遗址、东梁温泉城、佛寺镇建设文化夜市，配套非遗展演、灯光秀、特色餐饮。

第四节 促进多业深度融合，共建共享产业生态

加强产业联动互动，精细化设计“旅游+”项目，优化核心产品

设计，推动文体康旅深度融合高质量发展。

提升文旅康养融合层级。依托优质温泉和蒙医核心资源，将健康疗养、生态养生、休闲度假与民族医学相结合，打造全生命周期、全季节性的康养产品体系。紧抓“银发经济”趋势，以宝地斯帕温泉小镇为核心，聚焦沉浸式“体验”卖点，针对以中老年为主、横跨多年龄段的康养客群，深度开发以“中蒙医药疗养+温泉理疗+健康膳食+太极养生”为核心的康养体验项目。前瞻性布局康养地产改造、旅居养老项目设计、健康管理服务等新业态，配套建设适老化设施，打造区域性康养旅居目的地。探索构建“社区式”旅居养老模式，提供中长期居住、健康监测、文化娱乐等一站式服务。

通过文旅与农业融合实现以旅促农。将乡村旅游作为乡村振兴的重要抓手，推动农业从单一生产功能向生产、生活、生态“三生合一”功能拓展，实现“田园变公园、农房变客房、农产品变礼品”。促进一二三产业融合发展，直接带动农民增收就业，改善农村人居环境，打造宜居宜业宜游的美丽乡村样板。

以文旅体育融合创造客流新触点。利用山地、森林、水域等自然本底，引入和培育特色体育赛事及大众性户外运动项目，配合本地温泉资源和蒙医项目，提供赛前赛后专业拉伸与温泉恢复体验、区域特色补给品、完赛纪念玛瑙奖牌。吸引年轻客群和体育爱好者，延长游客停留时间，塑造“活力之城”“健康之城”的积极形象。

推动文旅工业融合。将玛瑙加工、特色食品加工等特色工业的生产流程、厂区风貌、企业文化转化为旅游吸引物，开辟新的旅游维度，提升工业品牌知名度，拓宽工业企业销售渠道，实现“透明工厂”与“口碑营销”，实现文旅和工业互促互联。立足“世界玛瑙之都”品牌基础，推动玛瑙产业由原料交易、工艺品加工向“文化赋能、创意设计、品牌塑造、电商驱动”一体化产业链升级。积极拓展“玛瑙+文旅”融合发展模式，打造线上线下联动的玛瑙制品集散地与文化交流平台，擦亮“阜新玛瑙”品牌名片。

专栏 18 促进文体康旅产业深度融合重点工程

1.盘活阜新东梁温泉城闲置资产。以宝地温泉小镇为核心盘活存量资产，盘活天水谷、信达、铁瀛等项目，做好蒙医药与温泉水开发，打造东梁佛寺国家级旅游度假区。

2.查海龙文化主题公园项目。以“中华第一龙”为核心 IP，打造集文化博物馆、考古体验、乡村休闲于一体的沉浸式文旅场景，包括河道景观带、遗址考古探秘营、龙灵泉互动区、龙脉大地艺术园、石器时代民宿村、五感通史长廊，创新查海遗址保护与活化利用模式。

3.十家子镇玛瑙文化主题休闲街区项目。以争创省级旅游休闲街区为目标，构建“体验—消费—服务—传播”全链条文旅生态。打造玛瑙文化主题广场、沉浸式玛瑙体验区、玛瑙特色商业区，常态化举办玛瑙工艺展示、民俗展演等活动，提升基础设施及公共服务设施。建设规划面积 500 亩。

第十章 建设全龄友好社会，推进人口高质量发展

聚焦于覆盖妇幼、儿童、青年、老年等全年龄段的民生需求，关心关注特殊群体，完善公共服务设施，强化政策支持，推动多方协作，构建包容共享的城市治理体系，打造全龄友好型社会。

第一节 营造婚育友好环境，建设儿童友好型社会

倡导积极婚育观，加强婚恋政策支持、优化生育支持政策、完善托育服务体系建设，系统性降低家庭生育养育成本。

鼓励婚育。倡导新型婚育观，继续推进移风易俗，通过多种形式宣传倡导现代文明简约婚礼仪式和优秀传统文化。推广适龄婚育、夫妻共担养育责任理念。保障孕育期妇女职场权益。开展家庭健康咨询、婚姻指导和离婚调解等服务，聘请有资质的心理咨询服务师、社会组织免费开展心理咨询和家庭矛盾调解工作，促进婚姻家庭稳定、和谐家庭建设。推动县妇幼保健院提质升级，提升妇幼儿童医疗与计生服务能力。探索发展普惠托育，在具备条件社区设置托育一体设施。依法保护妇女合法权益，禁止排斥、限制妇女依法享有和行使各项权益，严惩侵犯妇女生命健康、人格尊严等犯罪。

推动儿童友好城市建设。为儿童成长发展提供适宜的条件、环境和服务，切实保障儿童合法权益。鼓励企事业单位丰富扩大面向儿童的普惠性公共服务供给，营造儿童友好的社区环境。构

建并完善未成年人保护政策制度体系，建立公安、教育、妇联等多部门联动协作机制。实施困难妇女和儿童关爱工程，加大残疾儿童康复救助力度和教育经费保障，逐步提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活养育标准，强化流动儿童和留守儿童权益保障。提升未成年人救助保护机构服务能力，推广“辽蕾计划”试点经验。打造“线上+线下”相结合的未成年人服务模式，建设智慧儿童福利服务平台，推进儿童福利服务事项“一网通办”。积极开展宣传慰问、儿童工作者培训及儿童集体研学等活动。

第二节 完善养老服务体系，打造老年友好型社会

积极应对人口结构变化，完善养老服务体系、优化社会保障、推动银发经济发展，打造老年友好型社会。

加快完善养老服务体系。建设县级综合养老服务管理平台、乡镇（街道）区域养老服务中心、村（社区）养老服务设施站点，构建县、乡、村三级养老服务网络。落实“辽养到家”品牌战略，建设嵌入式、多功能居家和社区养老服务网点。优化养老机构专业支撑，因地制宜发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构。优化基本养老服务供给，推动专业化服务向居家和社区延伸。在老年人口集中区域，优先配置满足全龄化、适老化需求的公共服务设施，开展居家适老化改造。加快补齐农村养老服务短板，发展互助性养老服务，健全特殊困难老年人探访关爱机制。

推动银发经济扩容提质。支持打造覆盖全县的旅居康养产业

合作平台。利用本地地热、中蒙医药资源，建设若干具有代表性的旅居康养基地。深入推进医养结合，持续推进医疗机构和养老机构签约服务，鼓励医疗资源丰富地区的二级及以下医院转型为老年医院、康复医院、护理院等。推进面向老年人的中医药健康管理服务项目，鼓励研发适合老年人的保健食品、特殊医学用途配方食品等各类老年用品产品，大力发展康复辅助器具、智慧健康、养老金融、老年旅游、适老化改造等潜力产业。实施“人工智能+养老”行动，推动人工智能等新质生产力向涉老领域延伸，开发推广养老机器人、健康管理等智慧养老产品与智能照护服务。鼓励各类市场主体根据不同生活场景建设适老生活体验中心(店)，举办主题购物活动，拓宽老年人消费供给渠道。

建设老年友好型社会。鼓励创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，做优做强“银龄行动”等老年志愿服务品牌，大力发展老年教育文化体育事业，支持各类主体建设并办好老年大学、社区老年学习点、银龄学习中心，支持老年人参与社会活动，实现老有所为。推动落实老年人就医、出行、景区游览等各项优待政策。加快老年宜居环境建设，推动公共设施依法开展适老化、无障碍改造，提升数字产品适老服务体验，助力老年人跨越“数字鸿沟”。加强老年人权益保障。持续加强对养老机构消防安全、医疗安全、养老服务诈骗等九项问题开展常态化监管。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程，广泛开展“敬老月”“敬老文明号”创建等主题活动，营造养老孝老敬老的良好社会氛围。

第三节 增强青年发展吸引力，建设青年发展型县域

优化政策环境、提升服务保障，吸引青年人才、激发青年活力，推动青年与地方协同发展，促进县域经济社会高质量发展。

建设青年发展型县域。持续完善青年发展普惠政策，积极搭建青年建功立业平台，不断优化青年成长成才环境，激励青年在“强县域”中担当作为。着力加强农民工、新业态领域灵活就业人员等群体的服务保障和权益维护。推动在城市更新中全面融入青年发展元素，打造“青年喜欢、青年创意、青年参与、青年共享”的城市理念，让青年深度参与城乡建设与发展。

关爱特殊群体。关心关爱失业人员、残疾人、退役军人等群体，健全联动服务机制。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，加强重度残疾人托养照护服务，切实保障残疾人平等权益。加强烈士纪念设施保护管理。

第四节 提升教育综合品质，强化引才育人留人功能

锚定教育强国建设目标，立足中国式现代化县域实践使命，坚持以人民为中心的发展思想，紧扣全县教育布局实际，持续优化教育资源配置、提升公共服务均等化水平，以优质基础教育厚植本土人才成长沃土，以特色职业教育培育实用技能人才，为县域经济社会高质量发展涵养人才活水、提供智力支撑。

促进学前教育普及普惠发展。逐步推进学前教育免费政策，

大力发展公办幼儿园、扶持普惠性民办幼儿园，逐渐消除小规模幼儿园，改善乡镇中心幼儿园条件。确保优质公办中心幼儿园数量，增加优质学位。纠正幼儿园“小学化”倾向，发挥优质幼儿园辐射带动作用。

推动义务教育优质均衡发展。建立城乡教育一体化机制，优化教育资源合理布局，改善办学条件，保障适龄儿童入学权益。深化教学改革，丰富课程供给，创新教学方式。加强教师培训，打造高素质专业化教师队伍。推进集团化办学实现资源共享，全方位缩小城乡、校际教育差距，实现优质教育资源公平分配和共同发展。

推动高中阶段学校多样化发展。丰富特色、选修等课程供给，建立健全普通高中教育质量监测和评价机制，满足学生个性化成长需求。加强普职教育融合贯通，完善高中阶段教育体系。加大普通高中投入、改善办学条件。补充短缺学科教师，强化教师培训提升师资素养。普及高中教育，提升整体办学质量与效益。

推动职业教育产教深度融合。强化职业学校办学能力，打造“一村一品一技能”特色品牌，推行“校农结合”“校村合作”模式。聚焦县域主导与优势产业优化专业设置，共建校内实训基地与产学研合作机制，打造市级产教联合体。推进职普融通，建设职教中心综合性高中，优化招生机制。

推动民族教育优质融合发展。改善民族学校办学条件，加强教师双语能力及教学水平培训。将铸牢中华民族共同体意识教育

纳入学校教育全过程、全领域、各环节，创新教育活动载体形式，促进各族青少年交往交流交融。深入挖掘各学科蕴含的中华民族共同体意识资源，培育遴选精品课、典型案例及优秀文体节目，形成可推广的民族团结教育成果。

专栏 19 加强教育基础设施建设重点工程
1.强化学前教育资源供给。谋划学前教育集体建设项目。推进优质公办幼儿园项目建设，加强乡村振兴补短板工程建设，优化教育资源整合，进一步扩充学前教育资源，助力提升学前教育普及普惠水平，为适龄幼儿提供更多入园选择。 2.保障义务教育优质均衡。推进中小学消防建设工程，夯实义务教育办学安全基础，完善校园安全硬件配套，筑牢校园安全防线；谋划义务教育阶段学校现代化教育设备更新项目，助力义务教育办学条件优质均衡提升。 3.改善高中办学条件。推进阜新蒙古族自治县高级中学及第二高级中学体育场建设项目，优化高中阶段办学硬件、完善相关附属设施；谋划第二高级中学校园西扩项目，为学生提供更优质的体育教学与活动空间，支撑高中教育质量提升，助力高中多样化特色发展。 4.提升职业高中办学能力。谋划职业教育中心公共实训基地建设项目，强化办学支撑、深化产教融合发展，扩建农业基地，配套实训设备，完善职教中心办学硬件，提升技能实训与综合办学能力，助力职业高中适配产业需求、培育高素质技术技能人才。

第十一章 坚持民生为本宗旨，迈向共同富裕目标

围绕满足“人民日益增长的美好生活需要”目标，解决人民群众急难愁盼问题，稳定就业，提高居民收入，完善医疗卫生服务。坚持尽力而为、量力而行，建设可持续的多层次社会保障体系，不断增进民生福祉。

第一节 优化就业服务体系，促进居民收入稳步增长

把稳就业作为首要政治责任，扩大就业规模，拓展增收渠道，提升城乡居民收入水平，优化分配结构，完善社会保障机制，为实现共同富裕奠定坚实基础。

实施更加积极的就业创业政策。实施就业优先战略，多措并举推进各类群体多渠道就业创业，优先保障重点群体就业帮扶、职业技能培训等核心领域。开发公益性岗位，建立公益性岗位实名制数据库，帮助就业困难人员实现就地就近就业。着力化解就业总量压力、结构性就业矛盾和规模性失业风险。

完善城乡一体的就业创业公共服务体系。持续优化就业创业环境，完善多渠道灵活就业的保障制度。建设“舒心就业”指导站。促进就业创业服务标准化、智慧化、便民化，通过信息化手段改革和创新就业服务流程，优化服务模式，将稳岗返还、创业补贴、技能培训等政策，定向推送给中小微企业、高校毕业生、返乡农民工等目标对象，提升服务效率，高质量完成各项就业服务工作。

支持县职业教育中心紧扣本地产业需求设置专业，深化产教融合，为城乡培养实用人才。

合理促进农村劳动力转移。以培育壮大劳务品牌为核心抓手，坚持品牌建设 with 稳就业扩就业相结合、技能塑造与市场输出相结合，积极搭建劳务品牌发展平台。持续开展大规模职业技能提升培训与跨区域劳务协作，重点通过提升品牌质量促进农村富余劳动力外出就业，通过增加品牌数量带动就近就地就业。强化跨部门协同机制，推动劳务输出组织化、规范化，进一步拓宽农村劳动力转移渠道，增强劳动者就业竞争力和市场议价能力。

进一步丰富城乡居民收入构成。提高工资性收入，拓宽增收渠道，为居民构建起多层次、可持续的财产性收入增长机制，引导和鼓励居民合理配置金融资产，增加以知识产权收益为代表的新型财产性收入。稳步推进农村集体产权制度改革，增加农民财产性收入。

第二节 完善医疗服务网络，提高全民健康保障水平

促进整合医疗卫生资源，提高医疗卫生服务能力和可及性，方便群众就医。提升医疗卫生服务质量和效率，降低医疗费用，提高人民健康水平。

健全医疗卫生服务体系。持续深化医改。促进“三医”联动，持续推进以按病种付费为主的总额预付医保支付方式改革，巩固完善药品供应保障制度，加强医疗质量与安全监管。积极探索医

疗卫生服务新模式，推动分级诊疗制度建设，构建科学合理的就医秩序。优化医疗资源配置，加强基层医疗卫生服务体系建设，持续推进紧密型县域医共体建设，统筹建设县域资源共享中心，实现基层检查、上级诊断、结果互认共享，提高医疗资源利用效率，保证基本医疗服务水平。

持续提升医疗服务质量。依托县医疗健康集团，打造省级以上临床（特色）专科。完善卒中、胸痛、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿五大中心建设。深入推进县域妇幼保健机构标准化建设，持续强化孕产妇及 0—6 岁儿童健康管理及母婴安全保障工作，健全婚前、孕前、孕期、新生儿全周期出生缺陷防治服务链条，切实筑牢母婴健康安全防线。完善医疗质量控制体系，提高医疗服务质量和患者满意度。打通医防融合堵点，建立医疗机构与疾控机构信息共享机制，将预防融入诊疗全流程。借助 AI 远程诊疗系统，让群众在家门口就能享受中蒙医专家优质诊疗。

提高传染病防控及应急处置能力。加快推进疾控事业高质量发展，不断加强传染病监测预警与应急指挥能力，全力控制艾滋病、肺结核等重大传染性疾病。提升疾控体系监测预警、检验检测、应急处置等核心能力。完善医疗应急体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。完善应急指挥体系，明确各部门职责，建立高效的协调联动机制。建立不少于 50 人多学科、专业化的突发事件医疗卫生应急队伍。动态调整和更新应急物资，加强物资储备信息化管理，实现物资的快速调配和补充。加强社会健康管理，

深入开展爱国卫生运动。

推进县域中蒙医药整体提质。大力推进中蒙医药特色疗法及蒙药在临床中的应用，发挥中蒙医药特色优势。推进中蒙药重点特色专科培育及学科建设；推动辽宁中医药大学本科专业招生工作和国家及省级名医骨干人才培养工作；加强科研工作，研发药食同源产品；鼓励中蒙医药药材种植。探索全县部分医疗资源转化为医养结合服务机构，发挥中蒙医药在医养结合工作中的特殊优势，形成较为完善的医养结合服务体系，打造医养结合示范县。

全面提升居民健康素养。加强健康教育，建立健全健康科普阵地，在社区、学校、企业等开展有针对性的健康知识宣传活动。利用卫生健康系统宣传矩阵，广泛宣传健康知识，提升居民健康素养水平，推动形成健康生活方式。

专栏 20 提升医疗卫生服务水平重点工程

1.医共体服务能力提升建设工程。持续推进“1+4+36+381”模式的紧密型县域医共体建设，完善卒中、胸痛、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿五大中心建设。统筹建设县域资源共享中心（县域内医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应资源共享中心），依托县域医共体建设县域中心药房，畅通县域医疗卫生机构用药衔接，充分保障基层慢性病常见病用药。改善乡镇卫生院设施设备。进一步完善医共体运行机制，初步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局，提高县域医共体就诊率。

2.中蒙医药强基提质工程。推动基层医疗机构中（蒙）医馆提质升级，强化文化内涵建设；扩大中蒙医药适宜技术推广覆盖面，深化中西医协同诊疗机制建设，培育壮大中蒙医药产业；以中蒙医重点专科建设为抓手构建专业人才梯队，加快外来人才引进与本土民族医药高学历人才培养。

3.强化老年健康服务工程。规范建设老年医学科，提升二级及以上综合医院设立老年医学科的比例，逐步增加安宁疗护病区和床位。支持医疗卫生机构转型开展医养结

合服务，做好医养结合服务与医疗卫生设施布局的有效衔接。谋划“阜新蒙古族自治县医养结合提升项目”，支持公立医疗机构医养结合服务能力提质扩容。提高老年家庭的家庭医生签约服务率。

4.蒙医药产业园建设工程。分阶段推进辽宁蒙医药产业园建设任务，形成集研发、孵化、生产于一体的全产业链平台，实现农民增收、企业增效、财政增长、环境增优的多重效益。深化与沈阳药科大学等高校科研机构的产学研合作，构建政府、医院、高校协同的人才培养体系，推动蒙药及保健品研发创新，与国药集团等大型企业开展合作，提升产业核心竞争力。

第三节 健全社会保障制度，夯实社会和谐稳定基础

完善社会保障机制，织密扎牢社会保障网，兜住、兜准、兜牢民生底线，努力开创社会保障事业高质量可持续发展新局面。

推进全民参保计划。运用大数据比对精准锁定未参保人群，结合上门宣传动员、政策解读等方式，提升社保参保率。为高龄、残障群体提供上门认证、待遇申领等“一对一”服务，确保基本养老保险参保率稳定上升，新就业形态人员参保覆盖率实现突破。提升社保经办服务水平。推进社保经办服务信息化建设，实现社保业务网上办、掌上办、自助办。优化社保经办服务流程，减少证明材料和办事环节，提高服务效率。加强社保经办服务窗口建设，提升工作人员业务素质和服务水平，为群众提供优质、便捷、高效的社保服务。通过政策创新、服务升级、数字赋能，持续增强群众获得感、幸福感、安全感。

加强低收入群体兜底帮扶。深化社会救助“高效办成一件事”改革，强化社会救助信息共享与数据利用，持续加强低收入人口

动态监测，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围，建立“一户（人）一条闭环救助链”。加强基本生活救助与就业救助、产业帮扶等政策有效衔接，增强低收入人口发展能力。鼓励有条件的地方按常住地实施基本生活救助和专项社会救助，积极推进社会救助城乡融合发展。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。

建设现代殡葬服务体系。深入贯彻落实国家、省、市关于殡葬改革的决策部署，围绕惠民殡葬、绿色殡葬、文明殡葬三大目标，扎实推进殡葬领域改革。强化惠民殡葬保障，全面落实惠民减免政策，继续完善农村公益性公墓设施，缓解农村安葬难问题。深化绿色殡葬改革，继续推广生态安葬，确保生态安葬比例大幅度提升。提升服务管理水平，做好标准化建设，提高殡仪服务标准，保证特殊从业人员持证上岗率达 100%。打造“文明祭祀”品牌活动，每年清明节期间开展文明祭祀主题宣传活动。

专栏 21 提升社会服务能力重点工程
1.兜底保障养老设施建设工程。推进建设东梁镇、八家子镇、王府镇等乡镇提供兜底保障的养老设施。实施公办养老机构提质增效建设项目、于寺镇示范型居家养老服务中心二期项目、强民社区居家养老服务网络项目，改造提升陈旧设施设备。 2.提升殡葬服务能力。推进阜新蒙古族自治县公益性骨灰堂建设项目、阜新蒙古族自治县殡仪馆建设项目、阜新蒙古族自治县安泰殡仪馆建设项目，进一步优化全县殡葬设施布局，为群众提供高效便捷的殡葬服务。

第十二章 推动绿色低碳转型，助力美丽阜新建设

推动经济社会绿色低碳转型发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面强化生态保护，严密防控环境风险，推动生态文明建设迈上新台阶。

第一节 聚焦“双碳”战略目标，构建绿色发展新格局

锚定“双碳”目标，服务“双碳”战略，从生产范式、能源结构、资源循环、生活样态等方面全方位发力，将绿色低碳转型全面融入县城规划、建设与治理各环节，打造宜居、韧性、智慧的低碳县城样板。

推动生产方式转换。推动产业绿色低碳转型，推进重点行业节能降碳专项行动，为产业发展注入新动能。严控“两高一低”项目准入，大力推行绿色制造，支持传统产业绿色化、循环化、低碳化技术改造，推动产业结构向“绿”而行。进一步完善市场导向的绿色技术创新体系。大力发展节能环保服务业，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式，引导企业建立全生命周期绿色解决方案。扩大绿色产品供给。

稳步推进碳达峰碳中和。进一步优化能源消费结构。加大能源消费双控，加强大气污染物和温室气体协同减排，推动工业生产、交通运输等领域电能替代。推进能源、工业、建筑、交通运输等重点领域温室气体减排，通过分领域分行业实施，有力促进

节能减排工作取得显著成效。大力发展新能源产业，以“一区四园”为重点进一步推广新能源发电，设计更多生产生活方面新能源电力应用场景。加快碳排放监测核算体系建立，在电力企业推进碳排放连续监测系统建设和应用，开展碳排放预算管理，加强非电行业企业碳排放数据质量监督管理，为参与全国碳市场打牢基础。积极谋划“国储林+碳汇”市场开发，助力乡村振兴和高质量发展。

完善全社会资源循环体系建设。以建设工业资源综合利用基地、零碳园区为目标，构筑循环型产业体系。擦亮“全国秸秆综合利用样板县”金字招牌，建立健全秸秆收储运体系，重点推广秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化和原料化利用技术，全面提升秸秆综合利用率。继续推进实施城区垃圾处理体系项目，全面建成分类投放、分类收集、分类运输和分类处置的城市生活垃圾分类体系，提升资源回收利用率与城市宜居性。

全面加速社会绿色低碳转型。以形成绿色生活生产方式为切入点全方位发力。倡导低碳生活。推动形成绿色生活方式，加强宣传教育，引导公众践行简约适度、绿色低碳理念。提高绿色建筑及新能源交通工具占比，加大绿色生活方式宣传力度，提倡绿色出行，提升居民节能意识，基本形成绿色生活氛围。

第二节 纵深推进污染防治攻坚，巩固环境质量基本盘

着力补齐短板，扎实推进减排治污，实现减污降碳协同能力显著提高。严密防控环境风险，依法严惩违法行为，坚定不移走

生态优先、绿色发展之路。

坚决打赢蓝天保卫战。深化工业源、移动源、扬尘源综合治理，强化细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）协同控制，探索重点行业超低排放改造，加大秸秆“五化”利用模式推广力度，以用促禁，进一步完善秸秆焚烧管控机制，提升空气质量优良天数比例。

着力打好碧水保卫战。以重点流域水生态保护修复为核心，统筹水资源、水环境、水生态治理。强化城乡生活污水、工业废水收集处理效能，突出项目支撑，落实细河、绕阳河流域水生态环境综合整治项目、农业农村锅炉治理项目、农村污水收集设施建设项目等项目规划，全面实施伊吗图河水污染治理与水生态保护修复项目，积极推进乡镇污水处理厂新改扩建项目。加强畜禽废弃物资源化利用，实现畜禽粪污的减量化、无害化和资源化，保障饮用水水源安全。

扎实推进净土保卫战。推进农业绿色转型，推行绿色农业生产方式，实施化肥、农药减量增效，化肥农药使用量实现零增长。推进农业面源污染治理，加强农业废弃物资源化利用，强化畜禽养殖废弃物资源化利用，推广秸秆还田、轮作休耕等技术，提高土壤有机质含量。建立健全农用地和建设用地土壤污染风险管控与修复机制。深化农村生活垃圾治理，进一步拓展农村生活垃圾处置体系覆盖面，做到覆盖全部自然村组。加快建设“无废城市”，严控环境风险。协调矿产资源保护与利用，落实重点勘察开采区控制范围，继续推进国土空间绿化工程，将废旧矿区打造成靓丽

城市风景名片。

持续提升现代治理能力。强化科技赋能。加强生态环境智慧监测监管能力建设，运用大数据、物联网等技术提升精准治污、科学治污水平，夯实生态文明“硬支撑”。凝聚共治合力。压实企业主体责任，强化部门协同监管，畅通公众参与渠道。

专栏 22 环境治理重点项目
1.环境提升工程。 伊吗图人工湿地修复重建及区域水污染综合整治项目、重点乡镇污水处理厂新改扩建项目、大鹰水泥集团超低排放改造项目、阜新氟产业开发区工业废水全氟与多氟烷基物质（PFAS）综合治理示范工程、农村灰水治理项目。

第三节 持续擦亮生态底色，筑牢区域生态安全屏障

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强矿山生态修复，提升生物多样性保护水平，筑牢县域高质量发展生态安全屏障。

统筹推进山水林田湖草沙综合治理。加强生态保护和修复，进一步推进森林草原生态修复，接续实施全域海绵化·水润阜新、全域苗圃化等品牌工程，加大沙化土地整治力度，大力开展科尔沁沙地南缘综合治理，打总体战、全民战、攻坚战，全力打造辽西北防风治沙固土生态屏障区，以高水平保护支撑高质量发展、创造高品质生活，更好实现生态美。扎实推进“三北”六期工程建设，建设乔灌草结合的辽蒙边界治沙林带，筑牢横亘辽宁省西北部的沙地治理生态防线。坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森

林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，继续推行林长制工作，严格执行森林采伐限额管理与林地用途管控，强化执法体系建设，提升智慧林草监测能力。推动“油松+酸枣”等特色经济林示范基地建设，培育林下药材种植全产业链，促进林业与产业融合发展。

加强矿山综合治理与生态修复。综合采取自然恢复、工程治理、土地整治等治理方式，加快历史遗留矿山生态修复。严格矿区生态修复方案审查，加强露天矿坑综合治理。推进绿色矿山、智慧矿山建设，探索修复矿山与后续产业联动发展的有效途径。

提升生物多样性保护水平。完善自然保护地体系，在自然保护地整合优化基础上进一步提升保护效能。强化野生动物保护宣传和管理力度，有效保护生物多样性。因地制宜恢复水生植被和鱼类资源。完善珍稀濒危物种种质资源收集、保存、引种回归等配套基础设施。建立健全外来入侵物种监测预警机制。

专栏 23 生态保护修复重点项目
1.“生态+”中药材林地特色经济发展项目。改扩建酸枣、山皂角等特色经济树种植基地，依托林地资源，发展桔梗、黄芩、芍药等中药材林下种植。每年新增林下经济面积 2000 亩。同步配套建设灌溉系统、产业道路等基础设施。 2.提升智慧林草监测能力建设项目。构建、整合物联感知网络与三大智慧业务平台。形成“天空地”一体化监测体系，涵盖防火视频系统、云图系统等模块，实现林草资源动态监管、火灾防控应急指挥、生物多样性监测等十大功能，提升管理效能。

第四节 优化国土空间开发格局，推进县域城乡协调发展

发挥国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，立足资源环

境承载能力，完善功能分区，深度融入阜新市“三位一体”空间布局，推进阜新县城区“西联、南拓、中部优化”，着力构建全县布局合理、生态优美、集聚高效、城乡协调发展的国土空间开发格局。

推进土地综合整治。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

提升城镇建设水平。以蒙古贞新城为主体，以“一区四园”为中心，以十家子镇、东梁镇、大板镇、八家子镇、佛寺镇、旧庙镇、务欢池镇等镇为节点，统筹规划，建设产业发展互补互动、基础设施互联互通、公共服务共建共享的城镇发展适宜区。

打造绿色农业生产区。对全县耕地、园地、商品林地、畜牧养殖用地等农业生产空间和农村生活空间进行合理规划，切实把农业产业结构调整与国土资源利用有效结合，增强农业生产能力，提供优质农产品供给。

加强生态功能区建设。对全县饮用水源保护区、自然保护区、风景名胜区、文化和自然遗产、森林公园、重要山体、重要河流、重要湖库、生态林地、基本草原等各类生态保护要素和区域进行严格保护，夯实绿色发展基底。

第十三章 健全公共安全体系，推进社会治理现代化

坚持总体国家安全观，健全公共安全体系，完善社会治理体系，提升社会治理能力，坚决筑牢政治安全和社会稳定根基，开创更高水平的平安蒙古贞、法治蒙古贞建设新局面，为全县经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

第一节 切实防范化解重大风险，维护重点领域安全

紧紧围绕建设更高水平的平安蒙古贞工作目标，以防范化解影响安全稳定重大风险隐患为重点，筑牢维护政治安全屏障、防范化解重大风险隐患，加强重点领域安全防治，完善防范化解政治、经济、能源、粮食、生态、网络等重点领域风险各项举措。

预防化解政治安全风险。构建一体化工作格局，统筹应对外部渗透颠覆破坏活动与内部风险隐患。坚决阻断各类渗透渠道，依法打击危害国家安全行为，清除影响政治安全的土壤。强化重点领域防控，深化反间谍斗争，提升对情报窃密、政治渗透等行为的发现和打击能力，依法加强重点人员教育管理。保持高压态势，坚决遏制极端思想和行为。持续治理非法宗教活动，防范境外利用宗教进行渗透，依法处置非法传教行为，坚持打击与转化并重，持续推进教育转化工作，遏制其蔓延势头。健全监测预警机制，依法整治网络谣言和有害信息，强化舆情引导和应急处置

能力，筑牢网络安全屏障，提升网络空间治理水平。

夯实经济安全根基。严格控制政府投资项目规模，重点化解城市基础设施建设、棚户区改造等领域存量债务。建立地方政府债务风险预警机制，定期评估政府债务水平，防范区域性金融风险。加大存量商品房和存量土地盘活力度，巩固房地产市场稳定态势。围绕主导产业，建立供应商备选库，减少对单一供应商依赖，提升产业链自主可控能力，提升产业发展韧性。

统筹关键环节安全。强化粮食安全保障。严格保护基本农田，稳定粮食播种面积。完善应急储备体系，提升粮食收储配送能力。加强花生、玉米等特色农产品质量监管，建立从田间到餐桌的全链条追溯体系。保障能源供应安全。发挥综合能源优势，建立煤炭应急储备体系，大力发展新能源产业，构建传统能源与新能源互补格局。加强电力设施安全防护，提升能源基础设施韧性和安全水平。维护生态环境安全。加强科尔沁沙地治理区生态监测，防范沙尘暴等灾害。完善细河等流域水环境预警体系，保障供水安全。强化地质灾害防控，建立环境风险应急处置机制。提升网络安全数据。加强政务数据中心、智慧城市平台等关键信息基础设施保护。完善民生服务、产业发展等重要数据管理制度。建立网络安全应急机制，强化宣传教育，提升全民网络安全意识。

深化国防动员和双拥共建。贯彻执行党管武装各项制度。促进国防动员新体制机制高效运行。深入开展拥军优属、拥政爱民各项活动，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。健全跨军地

协作机制，推动军地资源共建共享共用。

第二节 筑牢公共安全防线，完善应急管理体系

扎实推进安全生产、防灾减灾、应急管理、食药监管等各项工作，破除广大人民群众身边的安全隐患，为县域经济社会高质量发展保驾护航。

守牢安全生产底线。完善安全生产监管体系。压实属地党委、政府领导责任、部门监督责任和企业主体责任。完善安全生产监管执法体系，加强安全生产执法检查。建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。推进安全生产标准化建设。加强重点行业安全监管，聚焦矿山、危化品、建筑施工、交通运输等重点行业领域，实施安全生产专项整治行动。加强废弃矿井巡查管控，严防非法开采。对危化品企业严格落实安全管理制度，开展应急演练。强化建筑工地安全检查，排查安全隐患。

着力提升防灾减灾救灾能力。开展自然灾害风险普查，更新灾害风险数据库，为精准防灾减灾提供依据。完善救灾物资储备体系，优化布局，增加储备种类和数量，建立快速调配机制。加强应急管理法律法规和政策宣传，增强应急管理意识。针对强降水、台风等自然灾害和火灾、爆炸等安全事故，健全完善应急指挥体系和工作机制，明确工作职责，强化技术支撑，全面落实应急预案、救援力量和物资装备，确保遇有突发情况，第一时间出动、精准高效安全处置。强化公民公共安全意识，不断增强社会

公众公共安全、防灾减灾意识和自救互救能力。

加强应急能力建设。提高基层应急能力，推行乡镇应急管理站“县属乡用”，保障基层应急装备。实施“防灾减灾安全生产应急救援装备提升工程”，提高消防救援能力。优化应急物资储备与应急物流。推动实施“县级应急物资储备库建设工程”，在交通枢纽乡镇建设前置库，形成“1 中心+N 前置+多末端”三级网络。增强专业应急救援力量。依托现有消防救援大队，新建或改建“1 支综合+3 支专业（危化、水域、森草）+X 支社会”救援队伍，建立县级应急救援专家库。建立智慧化应急指挥体系，提升风险预警与处置能力。加强红十字会“三救三献”工作，增强救助实力，维护生命健康。

构建食品药品安全全链条监管体系。完善食品药品安全责任体系，实施食品药品安全全链条协同监管机制，防范系统性风险。健全食品安全风险治理体系，严格食品生产经营许可证，完善落实食品安全检查员制度。推进食品安全技术能力提升。开展餐饮安全提升行动，规范网络订餐、校园食堂管理。加强行业自律及诚信体系建设。深入实施药品、医疗器械、化妆品质量管理规范，强化质量安全监管，严厉打击违法违规行为。强化疫苗质量安全监管。加强药品质量检验检测和风险监测。针对保健品诈骗、非法行医等问题开展专项整治。

深化消防安全治理。实施消防安全提升工程，结合老旧小区改造同步改造消防设施。开展高层建筑消防专项整治，推广智能

烟感报警器。在农村推广简易消防设施，开展“九小场所”消防安全标准化建设。加强消防宣传教育，提升群众消防安全意识。

专栏 24 完善应急管理体系重点工程

1.防灾减灾安全生产应急救援装备提升工程。加大应急救援装备投入，配备先进适用的救援设备，提升应急救援能力。建设县级应急物资储备库，提升快速响应灾害能力，保障民众基本生存需求，提升救援效率，防范战略风险，增强社会韧性。

第三节 全面推进法治建设，固根本稳预期利长远

弘扬社会主义法治精神，全面推进法治建设，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

推进科学立法。善于通过科学立法解决新问题。完善地方立法工作格局，提高立法质量和效率，以良法促进发展、保障善治。坚持立改废释并举，加强重点领域立法，围绕经济社会高质量发展需要，推进营商环境优化、生态环境保护、民生保障、历史文化保护等重点领域立法。健全立法工作机制，完善人大及其常委会主导立法工作的体制机制，发挥人大在立法工作中的主导作用。完善立法工作程序，通过制定规范性文件解决新问题。健全立法项目征集和论证制度，建立基层立法联系点，拓宽公众参与立法途径。完善民族区域自治法配套法规，加强蒙古族文化保护传承。建立立法后评估制度，及时修改完善相关法规规章。

推进严格执法。善于通过严格执法解决现实问题。深化行政

执法体制改革，严格规范公正文明执法，提高执法公信力。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。完善执法体制机制，深化综合行政执法改革，整合执法队伍，减少执法层级，推进执法重心下移。完善行政执法程序，规范执法自由裁量权，推进执法标准化建设。加强执法监督，建立健全执法责任制和责任追究制度。提升执法能力水平。加强执法队伍建设，提高执法人员素质能力。推进“互联网+执法”，运用信息技术手段提高执法效率。开展执法案例指导，统一执法标准和尺度。建立执法容错纠错机制，保护执法人员工作积极性。

推进公正司法。善于通过公正司法维护社会公平正义。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强司法监督，规范司法行为。完善司法体制机制，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进庭审实质化。完善民事诉讼程序，推进繁简分流、快慢分道。健全执行体制机制，解决执行难问题。加强司法公开，保障人民群众知情权、参与权、监督权。加强司法队伍建设，建设忠诚干净担当的司法队伍，提高司法人员政治素质、业务能力、职业道德。完善司法人员分类管理制度，健全司法职业保障体系。加强司法作风建设，坚决防止司法腐败。

推进全民守法。实施“九五”普法规划，建设社会主义法治文化，推进法治社会建设。构建覆盖城乡的公共法律服务体系，保障人民群众基本法律服务需求。全面实施法治宣传教育法，落实

“谁执法谁普法”责任制，将法治教育纳入国民教育体系。针对重点群体开展差异化普法。深入推广“张彪调解工作法”，做强“彪哥”法律服务品牌，加强“彪哥”法律服务队伍建设。推进县公共法律服务中心、乡镇公共法律服务工作站、村（社区）公共法律服务工作室标准化建设。扩大法律援助覆盖面，依法依规将下岗职工、矿区困难群众、残疾人等纳入重点援助范围。深化“律师进社区、进乡村、进企业”行动。

第四节 强化高效能社会治理，营造和谐稳定社会环境

推动形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理格局，提高共建共治共享水平，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

完善城乡治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建共建共治共享的社会治理格局。推进网格化管理，完善基层治理体系，提升基层治理能力。推进网格精治，按照“规模适度、方便管理、界限清晰”原则，优化网格划分。建强网格员队伍，实行“专职网格员+兼职网格员+志愿者”模式。搭建智慧网格信息平台，实现一网统管。扎实推进县、乡镇（街道）综治中心规范化建设，搭建上下联动、协同高效的工作平台。完善综治中心运行机制，加强综治中心与基层站所工作联动，建立“中心吹哨、部门报到”工作模式。加强农村基层党组织建设，进一步完善村务公开和民主议事制度，全面推进线上村务公开制度。

提升社会矛盾调解水平。全面提升城乡社区治理水平，完善基层治理平台，加强社会治安综合治理中心和人民法院、派出所、司法所等标准化规范化建设，及时将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。强化网格化管理制度，建立协同治理机制。开展风险隐患排查化解工作和信访积案合力攻坚。全面推进信访工作法治化，坚持落实信访工作党政同责、“一岗双责”，属地管理、分级负责，着力解决好信访突出问题。

推进社会治安防控现代化。提升居民自治能力。深入推进基层民主，健全基层党组织领导的基层群众自治机制。依法依规推动社会组织管理工作，充分发挥其在国家治理体系中的作用。积极拓宽群众参与平安建设的渠道，加强群防群治体系建设。深化数字化治理，提高政务服务效能和法治保障力度。推动新型基础设施建设再上新台阶，加快完善“阜政通”平台建设，推动整合网格化管理数据，配备专职网格员实时响应群众需求。重点推进数字档案馆、人员队伍、资源体系和安全体系建设，切实提高档案工作质效，全面记录好、留存好全县发展成果。

畅通便民服务通道。深化“放管服”改革，推进政务服务标准化、规范化、便民化。完善 12345 政务服务便民热线功能，提升政务服务质量和效率。落实接诉即办机制，制定 12345 热线接诉即办工作办法，明确办理时限。建立三级督办机制，对超时未办结的诉求进行督办。构建“智能回访+人工复核”的满意度评价体系，2030 年底前群众诉求办结率达到 98%以上，满意率达到 90%以上。

专栏 25 社会治理机制建设重点任务

1.健全维护社会稳定工作机制。通过建立“五个机制”，社会稳定风险分析研判机制、社会稳定风险评估机制、社会稳定风险隐患排查化解机制、社会稳定案（事）件应急处置机制、社会稳定风险防控协同机制，进一步压紧压实属地维稳责任、行业主管责任、单位主体责任，统筹推进维护社会稳定工作。

2.开展矛盾纠纷排查化解专项行动。强化部门联合，落实集中排查、专项排查和日常排查相结合的工作机制，开展全县土地、情感、家庭、邻里、经济、债务等矛盾纠纷拉网排查和分批分类化解工作，切实把隐患发现在苗头，处置在基层，坚决防止发生“民转刑、刑转命”案件。

3.持续放大“张彪调解模式”品牌效应。全面推广“张彪”品牌和经验，通过县、乡、片、村“四级联调”服务模式，推广“张彪工作法”。在开展基层网格调解基础上，持续将“张彪调解模式”向社会各领域延伸，进一步放大“张彪”品牌的影响力。

4.公安基础设施建设工程。视频监控系统建设项目。构建城区立体化防控 AI 智能场景；提升全县路面交通监控覆盖率；升级视频图像智能化应用平台；公安技术能力建设工程项目。提升社会治理网上+网下能力和警务装备的迭代更新，提升刑事技术能力、网安综合业务能力、警务装备能力；公安机关训练基地建设项目。建设规模设施、教学设施、训练设施、生活设施、训练装备配套等；乡镇派出所业务用房建设项目。新建 4 个派出所，改造 6 个派出所。

第十四章 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯穿全县经济、政治、文化、社会、生态文明及党的建设全过程，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节 完善制度支撑体系，推进共同体意识培育

建立健全全面贯彻铸牢中华民族共同体意识的制度机制与责任体系，完善制度保障与风险防控，推动铸牢教育和基层创建实践创新，走出民族团结与高质量发展同频共振特色之路。

健全贯彻主线要求机制，落实贯彻主线要求责任。完善制度保障体系，健全法规政策审核机制，加强地方性法规、政府规章及重大经济社会政策贯彻主线要求的审核审查，完善赋予改革发展“三个意义”的评估机制，强化党委主体责任，深化民族事务依法治理，推动铸牢中华民族共同体意识“嵌入式”立法实践。构建风险预警监测、会商研判、联动处置机制，提升风险防控能力，坚决守住民族领域安全稳定底线。

深化教育宣传，鼓励实践创新。深化“感党恩、听党话、跟党走”教育及“七进”活动，以“四个与共”理念筑牢“五个认同”根基。推进中华文化符号和中华民族形象融入宣传教育、公共设施建设等各领域。推进蒙古贞文化博物馆提档升级，全力争创全省铸牢

中华民族共同体意识研究基地。强化干部、学校、社会全覆盖的主线教育，创新群众性宣传载体。健全测评体系，培育示范典型，推动基层创建走深走实，加强唯物论与无神论宣传，倡树健康文明新风尚。

第二节 促进深度交融发展，构建共有精神家园

引导全县各族干部群众树牢休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的理念，继续守望相助、团结和睦，促进各民族共同走向现代化，实现共同富裕。

深化民族团结进步创建。积极营造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会环境。全面推广国家通用语言文字，支持少数民族语言文化传承发展。挖掘和呈现各民族共享的中华文化符号与形象，将其融入车站、博物馆等公共设施建设。探索“民族团结+文旅融合”模式，推动跨区域互嵌发展，促进青少年交流与旅游交融。打造特色平台，增强中华文化凝聚力，促进各民族全方位深度嵌入。

落实中央支持民族地区发展政策。争取资金扶持，完善高质量发展支持政策，补齐民生短板。重点扶持民族医药、民族农牧业、手工业、文化旅游业等特色产业，打造民族品牌。推动民族手工业创新，促进民贸民品健康发展；推进和美村寨与乡村旅游融合，助力群众增收。在产业升级、民族团结、社会治理等重点领域系统发力，开展共同现代化试点，促进民族地区高质量发展

和现代化建设。

第三节 规范宗教事务管理，系统推进宗教中国化

全面贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述精神，加强宗教事务治理法治化，不断探索“系统推进我国宗教中国化”的实践路径。

提高宗教工作法治化水平。全面落实宗教工作主体责任，健全“属地管理、部门协同、上下联动、齐抓共管”长效机制，加强宗教工作“三支队伍”建设，完善三级宗教工作网络和两级责任制，将宗教工作融入基层社会治理体系。坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”原则，完善联合执法、风险研判、应急处置机制。运用法治思维与数字化手段，提升治理现代化水平，有效防范化解风险，守牢宗教领域安全底线。

系统推进宗教中国化。坚持以社会主义核心价值观为引领，深入推进宗教中国化，支持宗教界在教义阐释、礼仪习俗、管理制度等方面主动融入中华文化、彰显中国特色、顺应时代要求。着力培养精通宗教经典教义、精通中华优秀传统文化的“双通”人才。持续开展“三爱”“四进”“五史”教育，引导宗教界人士和信教群众不断增进“五个认同”。积极引导宗教与社会主义社会相适应，共同服务中华民族伟大复兴事业。

支持宗教界从严治教。强化教规制度建设，健全完善教风问题“举报、受理、核查、处置”全链条常态化、长效化监管工作机

制。加强制度建设，完善宗教教职人员的奖惩、退出机制，解决影响健康传承的问题。指导宗教团体、宗教界人士树立尊法学法守法用法意识，建立健全宗教活动场所内部监督机构。

第四节 完善协同联动机制，凝聚统战发展合力

完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

强化政治引领。坚持将理论学习摆在首位，持续深化对党的统一战线理论方针政策的学习领会，引导干部准确把握统战工作规律，增强思想自觉与政治责任感。聚焦解决“不想做、不会做”等问题，通过专题培训、实践锻炼等方式，提升政策把握、群众工作和解决实际问题的能力。着力建设一支懂统战、会统战、善做统战的高素质专业化干部队伍，为新时代统战事业高质量发展提供坚实支撑。

加强制度建设。进一步完善大统战工作格局的制度和机制，落实统战工作责任制，构建党委统一领导、部门协同联动、社会广泛参与的工作体系，将主线要求贯穿统战全过程。健全统战对象联系机制，搭建建言献策平台，形成务实对策。深化与港澳台同胞、海外侨胞的文化联结与情感纽带，开展多层次交流。搭建招商引资引智桥梁，吸引优质项目与人才，完善服务保障机制，引导其融入县域发展大局，凝聚统一战线智慧力量。

注重协调联动。坚持系统思维，构建大统战工作格局。统战

部门要加强与党委、政府、人大、政协等部门的常态化联系，健全定期会商、信息互通、联合调研机制。聚焦民族、宗教、侨务等重点领域，强化内部协调整合，推动政策衔接、工作对接。健全横向到边、纵向到底协同网络，促进上下联动、左右协同。发挥民主党派、工商联、无党派人士、社会组织等多元主体作用，深化资源共享与优势互补，凝聚新时代统战工作整体合力。

第十五章 加强党的全面领导，筑牢组织人才保障

坚定不移地坚持党的集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，广泛凝聚推动高质量发展的强大合力，充分激发调动全县干部群众干事创业的积极性，瞄准方向、保持定力，撸起袖子加油干，奋力谱写县域经济社会高质量发展新篇章。

第一节 加强党的全面领导

坚持党对经济社会发展全面的、系统的、整体的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。强化政治引领。深化党的创新理论武装，完善党中央重大决策部署落实机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，巩固拓展党内集中教育成果，落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。强化基层党组织建设。从严从实加强党员队伍建设，持续增强基层党组织政治功能和组织功能。健全上下贯通、执行有力的组织体系，推进党支部标准化规范化建设，提升党建工作制度化、科学化水平。强化队伍提升。突出政治标准精准识人用人，推进领导干部能上能下常态化。鲜明树立“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的用人导向，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部内生动力和队伍整体活力。健全培训交流制度，创造干部

队伍良好成长环境。强化管党治党。压实全面从严治党主体责任和监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义等各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。把党的领导落实到“十五五”规划组织实施的各领域全过程，为县域经济社会发展沿着中国特色社会主义道路前进提供根本方向、稳定保障和力量源泉。坚持以规划带动落实党委重大决策部署。

第二节 推进人民民主建设

推进民主政治建设。践行全过程人民民主。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。保障人民当家作主，拓展民主渠道，支持人大及其常委会依法行使监督职权，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，保证人民在县域治理中的主体地位。全面发展协商民主。完善政协履行政治协商、民主监督、参政议政工作机制，提升深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。积极发展基层民主，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。坚持以党建带群建。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。完善大统战工作格局。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领，完善港澳台和侨务工作机制。

第三节 健全统一规划体系

聚焦事关全县长远发展的重大战略、关键政策、重点项目，充分发挥发展规划的战略导向作用，增强其统领性、指导性和约束力，切实把党中央、省委、市委的战略意图转化为全县共同的行动纲领。聚焦贯彻落实重大区域战略、协调解决跨行政区重大问题，统筹把握规划区域的空间开发保护格局，突出区域特色，细化落实对特定区域提出的战略任务。

第四节 完善规划实施机制

各部门、各乡镇（街道）要重视规划的落地实施，要将本规划主要指标分解纳入年度指标体系，并做好年度间综合平衡。全面提升统计能力、数据质量和服务水平。提高统筹能力，建立规划任务分工体系，明确“十五五”规划中的重大改革、重大政策、重大平台、重大项目和重点任务的责任单位，分解落实各项任务。强化政策协同保障，统筹优化存量资源配置和增量资源供给，保障本规划确定的重大工程项目落地实施。

第五节 推进规划全周期管理

健全监测评估机制，深入开展实施情况动态监测，开展规划实施情况中期评估和总结评估，将监测结果作为加强和改进规划

实施的重要依据。健全监督考核机制，将规划实施情况纳入考核评价体系，接受人大监督、审计监督和社会监督。加强规划宣传，完善规划实施的公众参与机制，推进规划实施信息公开，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

名词解释

实数融合指实体经济与数字经济的深度融合，强调实体经济要发挥更大主观能动性，更积极地拥抱数字技术、适应数字经济发展。

“三资三变”改革是地方在推进农村集体资产管理和国企改革中的实践模式，主要分为两个层面：农村集体经济“三资三变”改革指将农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革；国企“三资三变”改革指国有资源资产化、资产证券化、资金杠杆化。

“四好农村路”指建好、管好、护好、运营好农村公路。

“三医”联动是指医疗、医保、医药改革协同推进的综合机制，旨在破解医药卫生体制难题。

“1+4+36+381”模式县域医共体。“1”指县人民医院，“4”指县蒙医医院、县中医医院、县妇幼保健院、县疾控中心；“36”指辖区内36家基层医疗机构，包括35家乡镇卫生院（防保站）和1家社区服务中心；“381”指辖区内村卫生室。

“五大安全”是国家重大战略部署，特指国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全五大核心领域。

“两重”“两新”是2024年国家为扩大内需、推动高质量发展实施的重要举措。“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

“五位一体”总体布局是中国特色社会主义事业总体布局，由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面构成。

“四个全面”，即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

“以绿色蓄底气”“以资源闯出路”“以特色谋发展”。**“以绿色蓄底气”：**坚持绿色低碳发展方向，切实做好生态环境保护，优化产业结构，倡导绿色生活，夯实高质量可持续发展底气。**“以资源闯出路”：**依托县域土地面积广袤，矿产资源、风光资源、历史文化、自然资源丰富的优势，抓机遇、抢市场、谋发展，闯出县域经济高质量发展新路径。**“以特色谋发展”：**根植本土基因，坚持特色引领、久久为功。深度挖掘自身独特性，从资源禀赋、文化传统、产业基础中提炼不可复制的核心要素，通过精准定位实现资源最优配置，构筑可持续的竞争优势。

“一体为基、双轮驱动、两翼提升”的产业定位。**一体为基：**以现代农业夯实发展根基，全面推进乡村振兴。**双轮驱动：**驱动发展的两个核心引擎分别是推动精细化工、装备制造、绿色食品、矿产资源等传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级；加速新能源、资源循环利用与新材料、生物制造、低空经济等战略性新兴产业的集聚与培育。**两翼提升：**一翼是构建现代流通体系，畅通经济循环脉络；另一翼是打造文旅康养高地，塑强区域品牌形象。

“三个协同、三个加力、补齐短板”要求。**三个协同：**一是三次产业协同发展，推动氟化工产业、装备制造与新能源产业联动；二是内需外需协同发力，激发本地文旅消费潜力，扩大有效投资，同时积极承接产业转移；三是城乡区域协同联动，以新型城镇化带动乡村振兴，促进县城与乡镇功能互补、要素互通。**三个加力：**一是传统产业加力焕新，推动氟化工等向精细化、绿色化升级；二是新兴产业加力领跑，培育新能源装备制造、精细化工等产业集群；三是未来产业加力生根，前瞻储能、资源循环利用等潜力领域，培育转型新动能。**补齐短板：**

聚焦县域经济能级不足、民营经济活力不强等短板，针对性强化产业承接、企业培育和开放合作。

“粮头食尾”“农头工尾”。“粮头食尾”聚焦于粮食产业，从粮食生产源头（粮头）延伸至食品加工和消费终端（食尾），通过粮食产后服务、绿色仓储、机械装备和节粮减损等措施，打通从田间到餐桌的流通环节，增强产业链韧性。“农头工尾”强调从农业生产前端（农头）向农产品加工和工业端（工尾）延伸，推动农业与二、三产业融合。

矿产资源“三率”水平是指开采回采率、选矿回收率和综合利用率三项指标，用于衡量矿产资源开发利用效率和综合利用水平。

“以大代小”是一种技术改造和产能置换模式，风能领域“以大代小”鼓励对并网运行超过 15 年的风电场开展改造升级，解决老旧风电场效率低，成本高问题，推动风电产业可持续发展。

“千乡万村驭风行动”促进农村地区风电就地就近开发利用，创新开发利用场景、投资建设模式和收益共享机制，推动风电成为农村能源革命的新载体、助力乡村振兴的新动能，为农村能源绿色低碳转型、建设宜居宜业和美乡村提供有力支撑。

一区四园多点。一区：辽宁阜新氟产业开发区。**四园：**铸造产业园区、阜新农产品深加工产业园区、阜新市环保产业园、新能源装备制造产业园。**多点：**在有条件的重点乡镇设立农畜产品加工园、玛瑙产业园、物流产业园等产业载体。

源网荷储是以电源、电网、负荷、储能为核心要素的新型电力系统协同运行模式，通过构建“四位一体”运行体系应对新能源接入引发的频率波动与电力保供等问题。

三带三园两基地。三带：农牧循环产业带、高效作物产业带、休

闲农业产业带。**三园**：设施蔬菜精品园、花生产业园、农产品加工产业园。**两基地**：花生绿色高质高效生产基地、小米绿色高质高效生产基地。

“三农”改革聚焦农业、农村和农民问题，通过系统性措施提升农业效率、促进农村发展和保障农民利益。

“三权分置”是深化集体林权制度改革的核心机制，通过将集体林地所有权、承包权、经营权分置运行，破解林业发展体制机制障碍。

经营性收入薄弱村是指村集体经济组织经营性收入持续偏低、造血能力弱、自我保障不足的村。

“数字新农人计划”是辽宁省推动的一项聚焦农业数字化转型的系统性培育工程，旨在通过数字技能培训提升农民技能，推动乡村振兴。

“双进双促”专项行动是领导干部深入企业、项目一线，通过实地走访、政策支持等方式解决企业难题、促进高质量发展的服务行动，旨在优化营商环境、推动地方经济振兴。

国有资本“三个集中”是指国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

“三重一大”决策制度是我国国企治理结构的一项制度安排。指的是涉及“重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目投资事项以及大额度资金运作”必须由领导班子集体作出决定的要求。

“带土移植”是一种集成式人才引进模式，强调将人才团队及其所携带的技术、项目、成果等整体打包引入特定区域，以促进科技创新和成果转化。

“专精特新”指企业具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展

特征，本质在于专注细分市场具备特色专业技术的创新型中小企业。

“两业”是指先进制造业和现代服务业。

辽宁省“一圈一带两区”战略是指沈阳现代化都市圈、辽宁沿海经济带、辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区，这是辽宁省推动区域协调发展战略布局。

“五网一廊”。五网包括燃气管网、供水管网、排水管网、污水管网、供热管网；一廊指地下综合管廊。

“乡风焕新”计划是当前乡村治理和文明建设的重要主题，旨在通过多维度举措提升乡村风貌与文明程度。

辽宁省“一圈一带三区”文旅发展格局。**一圈**：构筑高品质文体旅融合都市圈。**一带**：做强“中国最北海岸”休闲文旅带。**三区**：建设辽西文化走廊传承创新区，打造辽东生态康养旅居度假区，争创冰雪文体旅产业集聚先导区。

山水林田湖草沙综合治理是一种基于生态系统整体性、协同性和可持续性的生态文明建设理念，强调将自然要素视为相互依存、循环连通的生命共同体，通过统筹规划实现生态效益、经济效益和社会效益的协同提升。

“三救三献”。“三救”指的是应急救援、应急救护、人道救助；“三献”涵盖无偿献血、造血干细胞捐献、遗体 and 人体器官捐献。

“中心吹哨、部门报到”是破解基层治理难题，多元化解矛盾纠纷的一种“响应机制”，即综合治理中心统筹调度各职能部门力量，对群众反映的各类矛盾纠纷进行“联调联治”。

“三个意义”指赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义。

“四个与共”铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

“七进”“三爱”“四进”“五史”“五个认同”。“七进”是指民族团结进步创建活动进机关、进乡镇、进企业、进社区、进学校、进军（警）营、进宗教活动场所。“三爱”是指宗教界开展“爱党爱国爱社会主义”主题教育活动；“四进”是指推动中华人民共和国国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进入宗教场所；“五史”是指宗教界学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史；通过开展“三爱”“四进”“五史”主题教育活动，增强宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，简称“五个认同”。